

**Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между Министерството на околната среда и водите на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие**

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 27.07.2016 г. - 10.08.2016 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #2146-K

**Област на политика:** Околна среда

**Тип консултация:** Акт на Министерския съвет

**Вносител:** Министерство на околната среда и водите

**Тип вносител:** Национално

---

Споразумението ще бъде сключено в изпълнение на Меморандума за разбирателство между Правителството на Република България и МБВР за партньорство и подкрепа при усвояване на Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г. Целта е получаване на консултантска помощ от МБВР за разработване на Националната стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие, чиято стратегическа цел е да очертае рамката на действие в борбата с изменението на климата за периода до 2030 г. и да насочи усилията на страната към действия във всеки сектор от икономиката, водещи до намаляване отрицателното въздействие на климатичните промени.

Споразумението ще се изпълнява с широко обществено участие и в консултации с Националния експертен съвет по изменение на климата и Координационния съвет по изменение на климата.

Очакваме писмени становища от заинтересованите лица на e-mail: [adpetrov@moew.government.bg](mailto:adpetrov@moew.government.bg)

**Отговорна институция**

**Отговорна институция**

**Министерство на околната среда и водите**

Адрес: София, София 1000, бул. Княгиня Мария Луиза № 22

Електронна поща: [edno\\_gishe@moew.government.bg](mailto:edno_gishe@moew.government.bg)

## Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Документи

### Пакет основни документи:

[Доклад министър.docx - вер. 1.0 | 27.07.2016](#)

[Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между МОСВ и МБВР.doc - вер. 1.0 | 27.07.2016](#)

---

### Консултационен документ:

---

### Справка становища:

---

## Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Тематична Група (08.08.2016 14:09)

Становище на Тематична група "Климатична промени" - 3

<p>3. <strong>Във връзка с посочените съществени недостатъци</strong> в&nbsp;предложения за обществено обсъждане Проект на Решение на МС за одобряване на Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между МОСВ и МБВР предлагаме :</p><p>- <strong>преустановяване на открипата процедура</strong> за внасяне и&nbsp;разглеждане в МС на цитирания проект за решение на МС.</p><p>- <strong>Свикване от страна на МОСВ на Националния експертен съвет по изменение на климата</strong> с&nbsp;дневен ред :</p><p>1. Обсъждане на съдържанието и формата за приложение на рамков документ&nbsp;<strong>&bdquo;Анализ и оценка на риска и уязвимостта на секторите в българската икономика от климатичните промени&ldquo; . </strong></p><p>2. Разглеждане на възможността за формиране на капацитивен национален екип от представители на академичната общност , научни институти&nbsp; , капацитивни

консултантски и експертни структури и неправителствени организации .</p><p>3. Преразглеждане на организацията на създадения Координационен съвет по изменение на климата с цел създаване в него на постоянно действащо&nbsp;капацитивно звено с качествата на <strong>ресурсен център за секторни политики и нисковъглеродни практики за смекчаване на причините и последствията от климатичните промени</strong>.</p><p><strong>София, 08.08.2016 г.</strong></p><p><strong>Тематична група &ldquo; Климатични промени &ldquo;&nbsp;</strong></p>

**Автор:** Тематична Група (08.08.2016 14:07)

Становището на Тематична група "Климатична промени" - 2

<p>2.&nbsp;<strong>Така и в</strong> представеният за обществено обсъждане&nbsp;&nbsp; Проект на&nbsp; споразумение за предоставяне на консултантски услуги между МОСВ и МБВР <strong>се</strong><strong>констатират подобни &nbsp; пропуски както тези разледани в т.1 а именно :</strong></p><p>- в заданието едностранчиво се разглеждат само проблемите по адаптацията към климатичните проблеми ( т.е. МОСВ приема че ,&nbsp; трябва да се съсредоточим само върху последствията от природните бедствия , но не и с изпреварващи мерки и практики да&nbsp; смекчим&nbsp; причините за климатичните промени ), но не и <strong>системата от практики и действия за&nbsp; &nbsp;възможното&nbsp; смекчаване&nbsp; на причините и&nbsp; предотвратяване на резултатите от климатичните промени .&nbsp;</strong></p><p>- липсва&nbsp; дефинитивно определена <strong>база данни за резултати от измерванията на въведени системи от индикатори за наблюдение , мониторинг и управление на климатичните промени </strong>и най вече за емисиите и измиванията (поглъщането) на CO2&nbsp; при управлението на обработваемите площи и пасищата съгласно изискванията на Решение № 529/2013/ЕС &nbsp; за отчитане на емисиите и поглъщанията на парникови газове .</p><p>Това ще позволи ,&nbsp; както при цитирания по горе документ <strong>&bdquo;Анализ и оценка на риска и уязвимостта на секторите в българската икономика от климатичните промени&ldquo;&nbsp;</strong>оценките , анализите и изводите да се базират на случайно подбрани данни и&nbsp; изследвания&nbsp; в региони с отличаващи се екологични характеристики и икономики в сравнение с тези в България (особено в това драстично ще повлияе е на анализите в сектор селско стопанство , земя и земеползване )&nbsp;</p><p><strong>Като резултат биха се получили&nbsp; анализи и оценки , които освен широко известни принципни&nbsp; разсъждения , не биха били основа за обективизирани препоръки за обосновани действия.</strong></p><p>-&nbsp; В изискванията&nbsp; за оценка на мерките за адаптация едностранно са записани само тези от гледна точка на тяхната <strong>разходоефективност</strong>&nbsp;  , а <strong>не задължителния за проекти свързани с&nbsp; Управление на процеси&nbsp; по управление на елементи от околната среда</strong> комплексен <strong>анализ за осъществимост</strong> включващ задължително :&nbsp; анализи за икономическа&nbsp; ефективност , екологична ефикасност и социална приемливост.&nbsp; В разглеждания документ не се обсъждат и <strong>необходимите системи за икономически анализи .</strong></p><p>-

Очаквания резултат от изпълнението на Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между МОСВ и МБВР ще бъде разгледан на заседание на МС и приет като **негов нормативен акт**. Това задължително изисква съгласно Законът за нормативните актове , посл. и доп. ДВ.бр.34 от 03.05.2016 г., Глава втора : **ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА НОРМАТИВНИ АКТОВЕ** предварителна оценка на въздействието. За съжаление посоченото задължително изискване за **Оценка на въздействие не е включено в предмета за изпълнение на обсъжданото Споразумение.**

- В разглеждания документ не се коментира и изпълнението на изискванията за усвояване на средствата по всички програми във всички сектори; за дейности свързани с адаптацията към изменението на климата. За програмния период 2014 – 2020 г. това са 20 на сто от средствата по всички програми и **единствено** само при наличие на действащи секторни Стратегии за адаптация към изменение на климата те биха могли да се усвоят, съгласно изразеното становище на г-жа Ивелина Василева в качеството и на Министър на околната среда и водите пред форума на Министерството на земеделието и храните и Световната банка , състоял се в София на 04.06.2015 г. В настоящия момент **както и МОСВ ,** чрез обявения прием на проекти за изграждане на открити инсталации за компостиране на биоразградими отпадъци ( в условията за оценка на използваната технология липсват както изисквания за оценка на спестените емисии от избраната от МОСВ технология за компостиране , така и оценка за икономическата ефективност и социална приемливост на технологията за открито компостиране) , така и **МЗХ** чрез обявената за финансиране на агроекологични проекти по Мярка 10 (в която основен акцент е поставен на компенсиране на зърнопроизводителите за вредите по посевите и наноси от прелетни птици) са разкрили процедури за набиране проектни предложения за усвояване на средства свързани с адаптация към изменението на климата без наличие на съответен секторен анализ на риска , което **поставя сериозни рискове за целесъобразността на използваните средства по оперативните програми.**

- Въпреки приетата **с решение на МС от 11 юни 2014 г. национална позиция** относно политиката ни по отношение намаляване на емисиите генерирани парникови газове и посочените приоритетни сектори за действия за постигането им – енергийна ефективност и отпадъци , в обхвата на обсъждания проект за Споразумение **липсва анализ и оценка на риска за сектор отпадъци ,** независимо че **годишно генерираните от всичко сектори на икономиката ни биоразградими отпадъци** са около **9 милиона тона** Целесъобразното оползотворяване на подобно количество биоразградими отпадъци чрез интегрирани нисковъглеродни практики би спестило приблизително **годишно около 9 мил. тона емисии CO2.**

**Автор:** Тематична Група (08.08.2016 14:04)

От името на Тематична група "Климатична промени" -  
Управление на основните елементи на околната среда – почви,  
вода, въздух и отпадъци за адаптиране към климатичните промени  
към Обществения съвет на МОСВ ;  
бихме искали да изразим нашите становища , оценки и предложения  
относно проекта за Решение на МС за одобряване на Споразумение за  
предоставяне на консултантски услуги между МОСВ и МБВР предложен за  
обществено обсъждане

Имайки опита от  
проведената на 10.05.2014 г. по инициатива на Тематична група  
"Климатична промени" ,среща с представители на  
избрания консултант и експерти от Дирекция "Политика по изменение  
на климата" на МОСВ за обсъждане на рамковия  
документ "Анализ и оценка на риска и уязвимостта на секторите в  
българската икономика от климатичните промени" , бихме искали да  
акцентираме на основните проблеми и пропуски на предлаганото Споразумение ,  
а именно :

1. Както и при  
разискванията за оценките на цитирания рамков документ ,проведени на  
10.05.2014 г. ,така и в предлаганият от МОСВ вариант на  
Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между МОСВ и МБВР могат  
да се посочат следните съществени пропуски като

- едностранчивото разглеждане само  
на рисковете и необходимите мерки за адаптация към климатичните  
промени ,но не и тези за смекчаване на причините за климатичните  
промени и необходимите спешни мерки за въвеждане в отделните сектори ,  
което рязко би намалило необходимите финансови ресурси за справяне с  
климатичните проблеми , чрез въвеждането на т.н. интегрирани регенеративни  
практики ( за съжаление у нас за разлика от световната и практиките на  
страните от ЕС , дори нищо не се говори) . В настояще време  
приоритетите за конкретни действия за въвеждане на практики за смекчаване на  
причините за климатичните промени (а не само написани и забравени  
стратегии и инициативи) са в основата за постигане на целите заложи в  
пакета на ЕК за въвеждане на Кръгова икономика и за  
изпълнение на инициативата "4 за 1000" подкрепена от  
България на Конференцията на ООН за климатичните промени в Париж ,  
декември 2015 .

- В разглежданите  
документи липсва анализ на данни от предварително въведени  
системи от измерими индикатори характеризиращи климатичните промени  
на територията на България.

За оценка на  
уязвимостта на сектори на българската икономика от климатичните промени е  
задължителен анализ на система от избрани и измерими за отделните сектори на  
българската икономика индикатори (измерими със стандартизирани  
методики и стандартни инструменти) за наблюдение на климатичните  
промени ( като например - агрометеорологични показатели , въглеродно  
измиване и водно измиване в отделните селскостопански  
сектори , и др. ) , за мониторинг на приложените мерки за

сметчаване на климатичните проблеми и вземане на оперативни решения.</div><div></div><div>- липса на ясна приоритизация за оценка на въведени индикатори за наблюдение на действията за сметчаване на климатичните промени в особено в сектор селско стопанство . Не са изведени основни параметри и индикатори за наблюдение и оценка на риска за количеството и качество на продукцията от основните селскостопански култури необходими за изхранването на населението на страната ни и изпълнение на стратегическите цели за гарантиране на националната сигурност. Оценката на резултатите от мерките и действията за сметчаване на причините за климатичните промени в сектор селско стопанство е необходимо да се осъществи на регионално ниво чрез Актуализиране на агроклиматичните ресурси и провеждане на агроклиматично райониране. </div><div></div><div>В отговорът на така поставените принципни въпроси, участващите в обсъждането на 10.05.2014 г. експерти от Дирекция "Политика по изменение на климата" подчертаха че , поставените от Тематичната група въпроси имат принципно важно значение , но те за съжаление не са били включени в заданието за разработване на обсъждания документ .</div>

## История

**Начало на обществената консултация - 27.07.2016**

**Приключване на консултацията - 10.08.2016**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---