

# Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за младежта

## Информация

**Откриване / Приключване:** 07.10.2021 г. - 07.11.2021 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #6340-K

**Област на политика:** Младежка политика

**Тип консултация:** Закон

**Вносител:** Министерство на младежта и спорта

**Тип вносител:** Национално

---

Със законопроекта се цели създаването на по-ефективна законова рамка в областта на младежта и разрешаването на проблеми, идентифицирани в практиката по прилагане на действащите текстове на Закона за младежта.

## Отговорна институция

### Отговорна институция

#### Министерство на младежта и спорта

Адрес: София, София - 1040, бул. Васил Левски № 75  
Електронна поща: anticorruption@mpes.government.bg

## Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Документи

**Пакет основни документи:**

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 07.12.2021](#)

[Доклад на министъра на младежта и спорта - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за младежта - вер. 1.0 | 07.10.2021](#)

[Решение на МС за одобрение на законопроект - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за младежта - вер. 1.0 | 07.10.2021](#)

[Частична предварителна оценка на въздействието - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за младежта - вер. 1.0 | 07.10.2021](#)

[Мотиви - Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за младежта - вер. 1.0 | 07.10.2021](#)

[Становище на администрацията на Мин. съвет - вер. 1.0 | 07.10.2021](#)

[Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за младежта - вер. 1.0 | 07.10.2021](#)

---

#### **Консултационен документ:**

---

#### **Справка становища:**

---

### **Коментари**

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Мирослав Цеков (07.11.2021 23:25)

Становище на "Национален младежки форум" - част 4  
3) Младежки пространства

Отново, и тук съжаляваме да видим, че са отпаднали текстовете, които разпознават младежките пространства като ценен ресурс за подкрепа на развитието на младите хора. Наред с младежките центрове, чиято роля вече се разпознава у нас и разполагаме с налични стандарти, ние считаме за ключово да подкрепяме и алтернативни младежки пространства. У нас има достатъчно добри примери за такива, които играят огромна роля в подкрепата на развитието на младите хора на местно ниво, по същество са доставчици на младежка работа и пространство за реализация на младежки дейности и инициативи в полза на местната общност - пространството на сдружение "Млади изследователи за младежко развитие" в Смолян, Хале 3 във Варна, Младежката сфера в Шумен, Hub-

а в Самоков. Голяма част от тях се поддържат от младежки организации и организации работещи в полза на младите хора. Наскоро младежко пространство бе открито и с подкрепата на община Бургас - павилион "Чайка". Вземайки предвид изброените добри практики, както и цел 9 от Европейските младежки цели, отбелязваме като ключово дефинирането на младежките пространства в Допълнителните разпоредби на Закона за младежта със следния текст, съгласуван с 120 представители на младежки организации по време на VIII Национална младежка среща на тема „Младежки пространства“: „Младежко пространство“ е физическа инфраструктура за младежка работа, неформално обучение и информално учене, физическа активност и оползотворяване на свободното време от и за младите хора".

Национален младежки форум потвърждава отново важността на синхронизирането на националната политика за младежта със стандартите в европейската политика и счита за основно условие за това именно включването и регулирането на гореописаните инструменти и дефиниции. Както споменаваме многократно, младежките организации следва да се включват активно в процесите на формулиране на законодателната рамка за младежта, както и да бъдат разпознавани като ключови партньори за постигането на устойчив прогрес в политиката за младежта и в тази връзка оставаме на разположение при необходимост да се включим и да подпомогнем с експертиза и консултации последващи действия и стъпки.

**Автор:** Мирослав Цеков (07.11.2021 23:23)

Становище на "Национален младежки форум" - част 3

2) Младежки организации

В дефиницията за младежка организация на Съвета на Европа присъства критерия "ръководена от млади хора", което се свързва пряко с критериите за качество на младежкото участие и овластяване на младите хора. В тази връзка, считаме за необходимо включване на втори критерий и изменение на текста на член 19 със следния текст:

Чл. 19. (1) Младежка организация е доброволно сдружаване на лица, което отговаря на един от следните критерии за осъществяване на младежки дейности:

1. не по-малко от 70 на сто са на възраст от 15 до 29 години включително;
2. Поне 50% от членовете в управителния орган са младежи на възраст от 18 до 29 години включително.

Законодателната рамка следва да се гради на база на нуждите и спецификите на средата. Политиката за младежта следва да подкрепя развитието и дейността на всички организации, които работят в интерес и полза на младите хора. В тази връзка, дефиницията следва да бъде гъвкава, включваща и съобразена с целите на

младежките политики, като взема предвид реалностите у нас - в състава на нашите организации членове и партньорски организации разпознаваме такива, които работят качествено в полза на младежите (НЧ Бъдеще сега, Младежко сдружение за мир и развитие на Балканите, Организация на българските скаути), имат изключително активна младежка структура (Съюза на глухите в България, Дружество за ООН в България) и доказано ефективни процедури за споделено вземане на решения и осигуряване на качествено младежко участие, които не отговарят изцяло на горното определение. По тази причина, ние подкрепяме обсъжданата през юли месец дефиниция и за организация работеща в полза на млади хора, която бе предмет на обхвата на Допълнителните разпоредби на проекта: "Организация работеща в полза на младите хора" е организация с предмет на дейността осъществяване на младежки дейности, която не отговаря на изискванията на чл. 21, ал. 1

Наред с това, ние отново изразяваме подкрепа и за разширените критерии за национално представителна младежка организация, които бяха част от предложението и съблюдават не само нейния обхват по отношение на брой хора и представителство, а и качеството и прозрачността на нейната работа:

"Чл. 23. Национално представителна младежка организация е младежка организация, която отговаря едновременно на следните критерии:

1. да бъде регистрирана не по-скоро от три години преди подаване на документите по чл. 28;
2. да поддържа актуална страница в интернет, създадена поне шест месеца преди подаването на документите, където предоставя изчерпателна и коректна информация за: контакт с организацията; имената на членовете на управителните органи; целите и дейностите на организацията; дейностите през предходните години – годишни финансови отчети и доклади за дейността;
3. да поддържа актуален профил в социалните медии, създаден поне шест месеца преди подаването на документите, където да представя дейността си;
4. да има дейност, клонове, организации-членове и/или клубове в минимум шест административно-териториални области, като всяка от шестте области следва да е в различен район от ниво 2 по смисъла на ЗРР;
5. да има изпълнени най-малко 5 дейности с национален обхват на година , реализирани в страната."

**Автор:** Мирослав Цеков (07.11.2021 23:22)

Становище на "Национален младежки форум" - част 2

#### 1) Младежка работа

Младежката работа следва да бъде подкрепяна и се разпознава като основен инструмент за реализиране на националната политика за младежта според текстовете на следните, но не само, ключови документи: Цел 9 от Европейските младежки цели и Стратегията на ЕС за младежта за периода 2017-2027, Декларацията от Трета европейска конвенция за младежка работа, Позиция

относно младежката работа и младежки работник, изготвена и приета от 100 представители на младежкия сектор по време на Националната среща „Младежки работник“ 2015 г.

В синхрон с тях, считаме за ключово разработването на дефиниция на национално ниво за младежката работа и включването и в Закона за младежта. Разбира се, дефиницията следва да бъде съгласувана с основните доставчици на младежка работа у нас - младежките организации, младежки пространства, младежки центрове и самите младежки работници. С оглед на липсата на съществуваща към момента подобна дефиниция, считаме, че може да се опрем на дефинициите, използвани от международни организации като Съвета на Европа и Европейски младежки форум.

Считаме за положително присъствието на младежката работа в текстовете на последния публикуван проект на Национална стратегия за младежта 2021-2030 г. - “Цел 4: Развитие и утвърждаване на младежката работа в национален мащаб” - и използваме това да отбележим още по-наложителното дефиниране на младежката работа в законовата рамка.

В тази връзка, предлагаме следното изменение на наименованието и текстовете на Глава трета “МЛАДЕЖКИ ДЕЙНОСТИ”

#### “Глава трета МЛАДЕЖКА РАБОТА

ЧЛ. 17. (1) Младежката работа е дейност, която:

1. свързва различни структури и сектори, които имат отношение към грижата за младите хора
2. има отношение към младите хора, обществата, в които те живеят и реалните проблеми на младежките общности и отделните индивиди
3. улеснява активното включване на младите хора в техните общности и във вземането на решения
4. Има за цел да подпомага личностното, социалното и гражданско израстване на младите хора и да създава безопасно пространство за развитие на техния потенциал.

(2) Младежката работа включва широк набор от младежки дейности и услуги за младежта, които се изразяват в:

1. информационни и консултантски услуги в подкрепа на личностното, общественото и кариерното развитие на младежта;
2. дейности, насочени към подкрепа на младежите за успешната им трудова и житейска реализация;
3. дейности за организиране на свободното време;
4. насърчаване на неформалното обучение за разширяване на знанията, опита и уменията на младежите за приобщаването им към ценностите на гражданското

общество, науката, културата, изкуството, предприемачеството, здравословния начин на живот, спорта, безопасността на движението по пътищата и за предотвратяване на противообществените прояви на младежите;

5. дейности в подкрепа на младежкото доброволчество.

(3) Младежка дейност е организирана дейност или инициатива, чиято цел е да представя, защитава и развива интересите и потребностите на младежта.

(4) Младежката работа се извършва от младежки работници, които:

1. Работят непосредствено с младите хора и изпълняват функции, насочени към реализиране на основната цел на младежката работа.

2. Са преминали специално обучение за работа с младежи и/или придобили професионален опит за работа с младежи и изпълнение на младежки дейности.

Чл. 18. (1) Държавата и общините насърчават и подпомагат развитието и осъществяването на младежка работа на местно и национално ниво. “

Линк към Позиция за младежка работа и младежки работник:

<https://drive.google.com/file/d/14V7KJ7n2Lzp5MudrHPE2LbwcLiVnuaJF/view>

Линк към Декларацията от Третата конвенция за младежка работа:

[https://www.eywc2020.eu/downloads/doctrine/WebforumVeranstaltungenWebsiteBundle:Media-file-54/EN\\_3rd%20EYWC\\_final%20Declaration.pdf](https://www.eywc2020.eu/downloads/doctrine/WebforumVeranstaltungenWebsiteBundle:Media-file-54/EN_3rd%20EYWC_final%20Declaration.pdf)

Позиция на Европейски младежки форум за младежката работа:

<https://www.youthforum.org/sites/default/files/publication-pdfs/PP-Youth-Work.pdf>

**Автор:** Мирослав Цеков (07.11.2021 23:16)

Становище на "Национален младежки форум" - част 1

Становище на Национален младежки форум

Относно: Проект на Закона за младежта

Национален младежки форум /НМФ/ е най-голямата платформа на младежки организации в България, която включва в състава си 46 младежки организации от цялата страна.

Основната мисия на организацията е да изведе на преден план ролята и значението на младежките организации и младежката работа в развитието и създаването на активни и компетентни млади хора, които могат да се реализират и допринесат за едно проспериращо общество. Национален младежки форум е

пълноправен член на Европейски младежки форум и е със статут на Национален младежки съвет на България.

Следвайки своята основна мисия, Национален младежки форум е активен, устойчив и последователен партньор при формулирането и приложението на младежката политика в България. Младежката политика се изпълнява от публичните власти с целта да осигури на младите хора възможности и опит, които да подобрят тяхната успешна интеграция в обществото и да ги превърнат в активни и отговорни членове на същото това общество, както и да станат посланици на промяна (Council of Europe CM/REC(2015)3).

Национален младежки форум приветства принципно инициативата за промени в Закона за младежта. Напълно одобряване предложението за регулиране на съществуването на Обществения съвет съвет по въпросите за младежта в законовата рамка Въпреки това сме обезпокоени и изненадани, че в предложените текстове отсъстват редица от дискутираните през месец юли и всъщност по-значими според нас промени, а именно тези в частта за критериите за младежка организация, механизмите за децентрализация на младежката политика, включването на младежката работа и младежките пространства като дефиниция.

Вземайки предвид направените предложения за промени, отчитайки експертизата на своите организации-членове и нуждата от по-качественото актуализиране и синхронизиране на законодателството на национално ниво с вече изградените стандарти и добри практики от европейската политика за младежта, считаме, че е необходимо иницирираната законодателна промяна да обхване описаните в следващите части на становището три области.

**Автор:** Веселина Димитрова (07.11.2021 15:06)

Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за младежта

По мое мнение, предложените изменения са адекватни и добре обосновани.

**Автор:** Даниел Джинсов (07.11.2021 15:05)

Становище на МСМРБ относно Закона за изменение и допълнение на Закона за младежта

Становище относно Закона за изменение и допълнение на Закона за младежта

от Младежко сдружение за мир и развитие на Балканите, гр. Пловдив

Ние от Младежко сдружение за мир и развитие на Балканите приветстваме процедурата за изменение и допълнение на Закона за младежта и я приемаме за належаща, за да може той да бъде актуален на днешните стратегически усилия в посока справяне с предизвикателствата пред младите хора в България и Европа. Считаме че е необходимо в Закона за младета да бъдат включени темите за: „Младежка работа“;

„Младежки работник“

„Младежки пространства“.

Тези термини са все още недефинирани (официално) на национално ниво, което възпрепятства синхронизацията между европейските и национални политики за младежта. В предходната и в настояща Национална стратегия за младежта те се споменават като нещо значимо, но все още остават недостатъчно добре описани и разбрани.

Липсата им в Закона за младежта води до объркване и неразбиране от страна на някои институции, местни и национални власти в процесите на формулиране, прилагане и отчитане на младежките политики и дейностите насочени към подкрепа на младите хора.

Основен фокус на нашата организация е развитието и утвърждаването на младежката работа в България, като основен инструмент за провеждане на младежката политика. До момента сме провели няколко национални срещи с над 120 участника (представители на институции, младежки организации, млади хора и експерти от страната и чужбина), на които сме разисквали Младежкия работник и младежките пространства и сме отправяли своите препоръки към съответните заинтересовани страни. В докладите от тези срещи са описани ролята, приноса и значението на Младежката работа, младежкия работник и младежките пространства. Може да се запознаете с тях от следните връзки:

- Декларация от Национална среща „Младежки работник“ 2015 г. -

[https://youthwork.yspdb.org/wp-content/uploads/2020/10/Declaration\\_National\\_meeting-YouthWorker.pdf](https://youthwork.yspdb.org/wp-content/uploads/2020/10/Declaration_National_meeting-YouthWorker.pdf)

- Доклад младежки пространства 2017 г. - <https://youthwork.yspdb.org/wp-content/uploads/2020/10/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-%D0%9C%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B5%D0%B6%D0%BA%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2>

- Декларация от Национална среща „Младежки пространства“ 2017 г. -

[https://youthwork.yspdb.org/wp-content/uploads/2020/10/Declaration-Youth\\_Spaces\\_2017.pdf](https://youthwork.yspdb.org/wp-content/uploads/2020/10/Declaration-Youth_Spaces_2017.pdf)

През април 2022 г. в гр. Перник, планираме да проведем Национална среща „Младежка работа от А до Я“ ([www.youthwork.yspdb.org](http://www.youthwork.yspdb.org)), на която си поставяме за цел да изведем общоприети дефиниции за Младежка работа и нейните елементи – форми, пространства, работник.

Считаме за необходимо, изведените дефиниции да намерят своето място в Закона за младежта тъй като те ще бъдат изработени в процес въвличащ всички заинтересовани страни и ще бъдат консенсусни. По този начин от една страна ще се приближим към европейската рамка и разбирания по отношение младежките политики, а от друга страна ще се улесни работата и диалога между младежките организации и местните и национални власти, чрез използването на общоприети дефиниции и разбирания.

Включването на текстове по темата младежка работа в Закона, ще затвърдят заявката за задълбочаването на работата на национално ниво в посока на развитие на младежката работа, като основен инструмент за достигане до и ангажиране на

по-голям брой младежи от различни групи.

**Автор:** Хюсеин Мехмед (07.11.2021 13:58)

Изменения и допълнения в закона за младежта!

### **Мотиви**

относно допълнения и изменения на Закона за младежта.

В Община Каспичан има учредени четири младежки клуба от края на 2020г. Учредени сме като социална услуга, която общината предлага на доброволен принцип и имаме минимален бюджет за да осъществяваме инициативите и дейностите си. Изпълняваме дейностите си синхронизирано с националната стратегия за младежта. Желая да имаме възможността този закон да уреди правният ни статут и да ни даде възможност да кандидатстваме по национални и европроекти.

Като за това имаме следните предложения:

- В **чл.20** се добавя:

1. Създава се ал.3 - "Младежките организации могат да се създават като структури към общината придружени с общински нормативни документи, които да регламентират техният процес на работа."

- в **чл.46** се изменя така:

1. създава се нова ал.2, а съществуващата ал.2 се изменя на ал.3

**(2)** Младежките организации създадени по **чл.20, ал.3** се вписват в НИСМ вписвайки БУЛСТАТ на съответната община към която са учредени.

### **История**

**Начало на обществената консултация - 07.10.2021**

**Приключване на консултацията - 07.11.2021**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---