

# Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа

## Информация

**Откриване / Приключване:** 17.11.2021 г. - 17.12.2021 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #6427-K

**Област на политика:** Финанси и данъчна политика

**Тип консултация:** Закон

**Вносител:** Министерство на финансите

**Тип вносител:** Национално

---

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗИД ЗППЦК) предвижда въвеждане в националното законодателство на мерки по прилагане на Регламент (ЕС) 2020/1503 на Европейския парламент и на Съвета от 7 октомври 2020 година относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране на предприятията и за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1129 и на Директива (ЕС) 2019/1937 (Регламент (ЕС) 2020/1503), както и въвеждане в националното законодателство на изискванията на Директива (ЕС) 2021/338 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2021 година за изменение на Директива 2014/65/ЕС по отношение на изискванията за предоставяне на информация, управлението на продуктите и ограниченията на позициите и на директиви 2013/36/ЕС и (ЕС) 2019/878 по отношение на тяхното приложение към инвестиционните посредници с цел да се подпомогне възстановяването от кризата във връзка с COVID-19, а така също въвеждане на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2021/557 на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2021 година за изменение на Регламент (ЕС) 2017/2402 за определяне на обща рамка за секюритизациите и за създаване на специфична рамка за опростени, прозрачни и стандартизирани (ОПС) секюритизации, както и други изменения с оглед актуализиране и прецизиране на нормативната уредба.

Отговорна дирекция: "Регулация на финансовите пазари" E-mail: n.daskalova@minfin.bg; e.petrova@minfin.bg

\*Редакция от 12 април 2022 г.: Със законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗИД ЗППЦК) се въвеждат мерки по прилагане на Регламент (ЕС) 2020/1503 на Европейския парламент и на Съвета от 7 октомври 2020 година относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране на предприятията и за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1129 и на Директива (ЕС) 2019/1937 (Регламент (ЕС) 2020/1503). С цел

съобразяване с изискването на чл. 49 от него държавите членки да осигурят прилагането на единен праг от 5 000 000 евро на общо набраните средства за предложенията за колективно финансиране, направени от един създател на проект, със ЗИД на ЗППЦК публикуван за обществена консултация в края на 2021 г. беше предложено прагът от левовата равностойност на 3 000 000 евро за освобождаването от задължението за публикуване на проспект при публично предлагане на ценни книжа, въведен в ЗППЦК в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1129 относно проспекта, да бъде повишен до левовата равностойност на 5 000 000 евро, с цел избягване на регулаторен арбитраж при набирането на средства. Вследствие на постъпилите становища в хода на обществената консултация с предложение повишаването на прага по Регламент (ЕС) 2017/1129 да бъде определено до максималното по регламента, а именно левовата равностойност на 8 000 000 евро, както и други бележки, по законопроекта са предложени редакции с оглед отразяването им, като беше изготвена и съгласувана преработена предварителна частична оценка на въздействието. С повишаването на прага до левовата равностойност на 8 000 000 евро ще се отчете наблюдавания засилен интерес и презаписванията на емисиите при публични предлагания на пазара за растеж, както и ще се създаде нормативна възможност за повече малки и средни предприятия да набират капитал при по-ниски разходи и такси и по-малко административни тежести, при същевременното съблюдаване на изисквания за допускането до търговия на многостранни системи за търговия, каквито са пазарите за растеж.

### Отговорна институция

#### Отговорна институция

##### Министерство на финансите

Адрес: София, ул. Г. С. Раковски № 102

Електронна поща: [feedback@minfin.bg](mailto:feedback@minfin.bg)

### Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

### Полезни връзки

Министерство на финансите - <https://www.minfin.bg/>

## Документи

### Пакет основни документи:

[Актуализирана справка за отразяване на предложенията и становищата \(публикувана на 12.04.2022 г.\) - вер. 1.0 | 12.04.2022](#)

[Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет \(публикувана на 12.04.2022 г.\) - вер. 1.0 | 12.04.2022](#)

[Частична предварителна оценка на въздействието \(публикувана на 12.04.2022 г.\) - вер. 1.0 | 12.04.2022](#)

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 21.02.2022](#)

[Таблица за транспониране на Директива \(ЕС\) 2021/338 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2021 година за изменение на Директива 2014/65/ЕС по отношение на изискванията за предоставяне на информация, управлението на продуктите и ограниченията на позициите и на директиви 2013/36/ЕС и \(ЕС\) 2019/878 по отношение на тяхното приложение към инвестиционните посредници с цел да се подпомогне възстановяването от кризата във връзка с COVID-19 - вер. 1.0 | 17.11.2021](#)

[Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет - вер. 1.0 | 17.11.2021](#)

[Частична предварителна оценка на въздействието към проекта на закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа - вер. 1.0 | 17.11.2021](#)

[Мотивирано становище относно необходимостта от въвеждане на режим по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа - вер. 1.0 | 17.11.2021](#)

[Мотиви към проекта на закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа - вер. 1.0 | 17.11.2021](#)

[Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа - вер. 1.0 | 17.11.2021](#)

---

### Консултационен документ:

---

### Справка становища:

## Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Любомир Трифонов (15.12.2021 15:25)

Предложение за изменение и допълнение на Закона за публично предлагане на ценни книжа

**Горепосочените предложения са по отношение на §18 ?? ??????? ?? ????? ??  
 ?????????? ? ??????????? ?? ??????? ?? ????????? ??????????? ?? ????? ?????? ?  
 ?????????????? ?? ????? ?4**

**Автор:** Любомир Трифонов (15.12.2021 15:16)

Предложение за изменение и допълнение на Закона за публично предлагане на ценни книжа

„4. В чл.56,ал.3 се създава нова т.9 :

9. Служба „Военно разузнаване“.

В чл. 56а ,ал.3 се създава нова т.14:

14.Служба„Военно разузнаване“.

Мотиви

Съгласно §1 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) Служба „Военно разузнаване“ (СВР) е служба за сигурност и като такава е оправомощена по силата на чл.11, ал.1,т.1 и т.2 от ЗЗКИ да извършва проучванията за надеждност на своите служители и кандидатите за работа, както и на физически и юридически лица, които кандидатстват за сключване или които изпълняват договор, свързан с достъп до класифицирана информация.

В рамките на процедурите за проучване за надеждност на физически или юридически лица във връзка с достъпът им до класифицирана информация, СВР и към настоящия момент отправя множество запитвания до БНБ по реда на чл.9, ал.1, т.1 от правилника за приложение на Закона за защита на класифицираната информация (ПЗЗКИ) за предоставяне на хартиен носител на информация, съдържаща се в базите данни на дирекция„Регистри“ - БНБ, като редът за това и към настоящия момент е регламентиран в чл.62, ал.9 от ЗКИ.

Включването на СВР сред органите с право на достъп до електронните информационни системи на БНБ и в частност до регистрите за паричните

задължения на клиентите (чл.56, ал.1 от ЗКИ) ще съкрати значително времето за получаване на информация и ще намали административната тежест и за двете страни.

Същевременно ограниченията за този достъп, предложени с текста на новата т.4, а именно - информация от системата на БНБ да се получава само по повод на конкретни проверки в рамките на извършвани от СВР проучвания за надеждност целят да създадат ефективен механизъм за спазване на изискванията на чл.56, ал.12 от ЗКИ и на чл.56а, ал.5 от ЗКИ за предоставяне на информация на органи и институции единствено и само в изпълнение на служебните им задължения и по повод на конкретни проверки.

**Автор:** БСК Пресцентър (23.11.2021 14:39)

Становище на БСК

Становището на БСК е публикувано на адрес <https://bia-bg.com/standpoint/view/29394/>

**Автор:** Жечко Димитров (19.11.2021 11:27)

Становещи и предложения

## **I. Общи бележки и предложения**

1. **Изразяваме своето принципно несъгласие от честата промяна в нормативната уредба**, която е израз и предпоставка на нестабилност и непредвидимост на българския правен ред. За справка, през последните 5 години, ЗППЦК е променен 17 пъти! В резултат на подобна практика, ЗППЦК е придобил неприемлива структура – със заличени цели глави, раздели, но пък индексните обозначения на отделни членове стигат до края на българската азбука. Във връзка с горното:
  - **Призоваваме КФН и МС да ограничат практиката си за инициране на прибързани и многократни промени в този основен за развитието на капиталовия пазар в България закон;**
  - **Предлагаме да бъде разработен нов ЗППЦК, който да отрази съществените настъпили промени в законодателството на капиталовия пазар и да стане устойчив, последователен и разбираем за всички заинтересовани лица, вкл. за непрофесионалните инвеститори.**
2. В проведеното през 2020 г. обществено обсъждане за поредните промени в ЗППЦК беше предложен нисък праг, (в размер на левовата равностойност от 3 млн.лв по чл.89б, ал.3,) за които да не се прилага задължението за

разработване, одобряване и публикуване на проспект за публично предлагане. Една година по-късно, КФН внася настоящото предложение, с което предлага прага да е 5 млн.евро?!

На основание разпоредбите на Регламент (ЕС) 2017/1129, които дават право на държавите-членки сами да определят прага до 8 млн. EUR, **предлагаме по чл.89б, ал.3 да бъде възприет този праг - левовата равностойност на 8 млн.евро.**

3. Не приемаме за добра практика възприетата правна техника за многократно препращане в български закон към различни и често многобройни параграфи и алинеи на различни Регламенти на ЕС. Подобна практика прави ЗППЦК непълен, объркващ и много труден за спазване и изпълнение от всички заинтересовани лица.

Във връзка с горното:

- **Предлагаме в ЗИД на ЗППЦК да бъдат възпроизведени разпоредбите на конкретните текстове от посочените Регламенти, за които се цели прилагането им в българската нормативна уредба, като в скоби се посочи краткото обозначение на съответния правен акт.**

4. Мотивите към ЗИД на ЗППЦК не са подписани и не става ясно кой ги е изготвил.

## **II. Конкретни предложения по текста**

1. **В чл. 168 ал.1 - да отпадне**

Предложеният текст възпроизвежда почти дословно съществуващата разпоредба на чл.89в, ал.3.

2. **В § 1 на ЗППЦК да бъде разписана използваната аббревиатура ЕОЦКП Европейски орган за ценни книжа и пазари**

3. **Чл. 173. ал. 1 - да отпадне**

Предложеният текст възпроизвежда почти дословно съществуващата разпоредба на чл.89ч.

4. **Чл. 212а2, ал.1, т.10 - да отпадне**

Разпоредба, с която Комисията има право да забрани на член на управителния орган да изпълнява управленски функции, за което **се смята**, че носи отговорност за нарушение. Подобна мярка за недоказани нарушения може да блокира за дълго време работата на юридическото лице.

София, 19.11.2021

**Начало на обществената консултация - 17.11.2021**

**Приключване на консултацията - 17.12.2021**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---