



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

ГОДИШЕН

ДОКЛАД

2 0 0 6

Агенцията по обществени поръчки е създадена с Постановление на Министерския съвет № 56 от 13 март 2004г., като юридическо лице със статут на изпълнителна агенция, чиято мисия е да подпомага министъра на икономиката и енергетиката при осъществяване на държавната политика в областта на обществените поръчки.

АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

СТРУКТУРА НА АДМИНИСТРАЦИЯТА

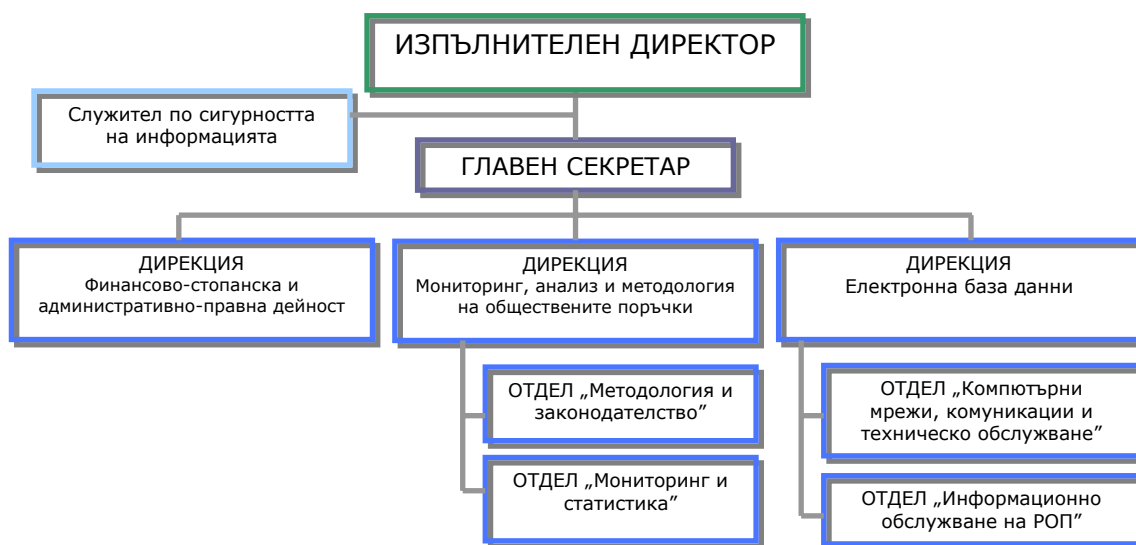
Администрацията на АОП е обща и специализирана според дейностите, които извършва и е структурирана в три дирекции.

Обща администрация:

- Дирекция "Финансово-стопанска и административно-правна дейност /ФСАПД/" - осигурява технически дейността на изпълнителния директор и на специализираната администрация, както и дейностите по административно обслужване на гражданите и юридическите лица.

Специализирана администрация:

- Дирекция "Мониторинг, анализ и методология на обществените поръчки /МАМОП/" – разработва проекти на нормативни актове в областта на обществените поръчки, осъществява мониторинг на пазара на обществените поръчки, съдейства за точното и еднакво прилагане на законодателството;
- Дирекция "Електронна база данни /ЕБД/" - изгражда и поддържа Регистър на обществените поръчки и интернет страницата на АОП, проучва, изследва и въвежда най- добрите практики при възлагането на електронни обществени поръчки.



В края на 2005г. експерти от СИГМА правят анализ на съответствието между числения състав на агенцията и отговорностите и функциите ѝ, регламентирани в законодателството. В доклада, отразяващ резултатите от анализа се прави заключение, че за успеха на реформите в България, АОП ще играе основна роля като двигател за укрепване на системата на обществените поръчки. Във връзка с ефективното изпълнение на правомощията на изпълнителния директор, регламентирани в проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки /ЗИДЗОП/, оценяващите експерти отправят препоръки за инвестиране в дейности, свързани с вътрешно обучение на служителите и оптимизиране на числения състав на агенцията, с оглед постигане на оптимално съотношение между функциите и административния капацитет на администрацията.

С измененията в Устройствения правилник на АОП, обн. ДВ. бр. 21 от 10 Март 2006г., числеността на персонала на агенцията е увеличена с 15 щатни бройки, като общият брой служители трябва да достигне 53-ма души. Към края на 2006г. в агенцията работят четиридесет и седем служители, от които 41 са назначени по служебно правоотношение и 6 по трудово правоотношение.

Подборът и назначаването на кандидатите за длъжностите, определени за заемане от държавни служители, се извършва в съответствие с изискванията на Наредбата за провеждане на конкурси за държавни служители, а на служителите по трудови правоотношения, съгласно разпоредбите на Кодекса на труда.

Извън утвърдената численост на персонала и на основание ПМС № 66 от 1996г., за кадрово осигуряване на някои дейности в бюджетните организации, допълнително са наети двама служители.

В съответствие с изискванията на Наредбата за условията и реда за атестиране на служителите в държавната администрация, към 30 ноември 2006г. е направена оценка на трудовото изпълнение на тридесет и трима служители на агенцията.

Въз основа на оценките за изпълнението на работните планове, получени при атестирането за 2005г. и 2006г. и предвид разпоредбите на Закона за държавния служител и Наредбата за условията и реда за атестиране на служителите в държавната администрация, в ранг са повишени дванадесет служители, а на по-висока длъжност, чрез участие в конкурентен подбор, са преназначени седемнадесет държавни служители.

Освен посоченото, по Програма "Старт в кариерата" /за заетост на младежи с висше образование в публичната администрация/ на Министерството на труда и социалната политика, в АОП са работили двама служители.

МАТЕРИАЛНО-ТЕХНИЧЕСКО ОСИГУРЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА

За успешното постигане на целите и изпълнението на задачите, стоящи пред АОП, от ключово значение е наличието на адекватна работна среда и технически

средства. В тази връзка, усилията на ръководството през изтеклата година са насочени и към осигуряването на оптимални условия на труд, така че служителите да могат да изпълняват ефективно трудовите си задължения. Към края на 2006г., всеки служител на АОП работи на индивидуално, оборудвано работно място, като разполага с персонален компютър и интернет връзка. На разположение на служителите са мрежови принтери, мултимедиен проектор и мултифункционална копирна машина. Осигурен е достъп по електронен път до цялата нормативна уредба в страната, програмно са осигурени и всички специфични дейности, изискващи прилагането на определен софтуерен продукт. В помощ на служителите са раздадени и е осигурено ползването на печатни издания, имащи отношение към задълженията на отделните специалисти. Достъпна е и европейската нормативната уредба, чрез осигурени връзки с интернет ресурсите на Европейската комисия.

ОБУЧЕНИЯ НА ЕКСПЕРТИ ОТ АОП

Развитието и усъвършенстването на административния капацитет в сектор обществени поръчки, повишаването на знанията и компетентността на служителите, също заемат важно място в провежданата от агенцията политика. Съгласно изготвения в края на 2005г. план за специализирано обучение, през отчетния период по-голяма част от експертите са преминали през различни форми на обучение. По-важните теми от проведените обучения са:

- "Разкриване и предотвратяване на измами и изготвяне на одитни доклади";
- "Обучение на обучители";
- "Подобряване уменията на бенефициентите по Програма ФАР";
- "Цикъл на управление на обществените поръчки";
- "Етичните кодекси при възлагането на обществените поръчки";
- "Интегрирането на България в ЕС";
- "Проектът SAFIR и гласовите информационни технологии в контекста на електронното правителство и Евроинтеграцията на България";
- "Публично - частно партньорство в инфраструктурата - принципи и практика";
- "Изменения в законодателството в областта на обществените поръчки. Обжалването в областта на обществените поръчки. Европейски модели и практики при прилагането на директивите на ЕК";
- "Укрепване ролята на административния и съдебен капацитет за въвеждането и прилагането на европейското право в областта на обществените поръчки";
- "Актуални въпроси на обществените поръчки";
- "Ролята на вътрешния одит за ефективното управление и контрол";

- "Практика на европейския съд в областта на обществените поръчки. Избрани дела";
- "Централни органи за покупки: икономически и правни аспекти";
- "Конференция за мрежата на обществените поръчки", Париж, Франция;
- "Надзорни функции на МЗ в обществените поръчки в болничната система" - Република Ирландия;
- "Договаряне в областта на строителството при възлагане на обществени поръчки, системи за управление и мониторинг" - Център за обществени поръчки към Атлантик Юнивърсити, Флорида;
- "Структура и функциите на италианската система за обществени поръчки" - учебна визита по Туининг проект BG 2005 IB/FI/04;
- "Международен симпозиум по UBL /Universal Business Language/" - Арелет, Дания.

ХАРМОНИЗИРАНЕ НА НАЦИОНАЛНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО С ЕВРОПЕЙСКИТЕ ПРИНЦИПИ И ПРАВИЛА В ОБЛАСТТА НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

През 2006г. е направена решителната стъпка по отношение постигането на пълна хармонизация на националното законодателство в областта на обществените поръчки с европейското.

В изпълнение на поетите ангажименти по глава "Свободно движение на стоки" от преговорния процес по присъединяване към Европейския съюз, през 2005г. е изготвен проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки /ЗИДЗОП/, който Министерският съвет одобри с решение на 8 декември 2005г.

В Мониторинговия доклад на Европейската комисия от 25 октомври 2005г. се правят препоръки за изменение в системата на обжалване. В отговор на отправените препоръки, работна група от АОП изготви нов проект на ЗИДЗОП, който да измени действащия закон в частта, относно оспорване актовете на възложителите. Подготвените промени с втория законопроект са съобразени с приетата от правителството, на оперативно заседание на 12 януари 2006г., идейна рамка за изграждане на нова система за обжалване на процедурите за възлагане на обществени поръчки. В изпълнение на решението от оперативното заседание двата законопроекта са обединени в един, който е одобрен от Министерския съвет на 9 февруари 2006г.

На 20 април 2006г., на свое заседание, Народното събрание прие на второ четене Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки.

С приемането на ЗИДЗОП се отговаря на критиките, отправени в доклада на Европейската комисия от октомври 2005г., относно степента на готовност на

Република България за членство в Европейския съюз и областта на обществените поръчки преминава в т.нар. "зелена зона". В подкрепа на това е дадената положителна оценка за напредъка на страната ни, отразена в Мониторинговия доклад от май 2006г., в който се казва: "Недостатъците на законодателството в областта на обществените поръчки бяха преодолени. Новият Закон за концесиите и измененията към Закона за обществените поръчки бяха приети през м. април 2006г. Двата закона предвиждат механизъм на правна защита в съответствие с изискванията на ЕС."

След приключване работата по закона, усилията са насочени към разработване на подзаконовите нормативни актове в областта на обществените поръчки. Работна група от агенцията изготви проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки и проект на нов Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки. Проектите на подзаконовите нормативни актове са съгласувани с представители на Генерална дирекция "Вътрешен пазар и услуги" на Европейската комисия, преди внасянето им за приемане от Министерския съвет.

Новият Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки е приет с ПМС № 150 от 21 юни 2006г., а изменената Наредба за възлагане на малки обществени поръчки – с ПМС № 151 от 21 юни 2006г. Актовете са обнародвани в ДВ, бр. 53 от 30 юни 2006г. По този начин се постига завършеност на нормативната уредба в областта на обществените поръчки.

От 1 януари 2006г. в Европейския съюз са задължителни за използване нови стандартни образци на обявления и информация за сключен договор, приети с Регламент № 1564/2005. Настъпилите промени в законодателната рамка по обществени поръчки и предстоящото членство в ЕС, налагат и ползваните в България образци да бъдат съобразени с промените. В АОП са изготвени проекти на 15 нови образца, включващи предвидените в закона и наредбата обявления за класически и секторни възложители, както и информация за възложените обществени поръчки. Пакетът от образци е одобрен от министъра на икономиката и енергетиката. Образците по ЗОП са обнародвани в ДВ, бр.49 от 2006г., а тези по НВМОП - в ДВ., бр. 53 от 2006г.

Съгласно поетите ангажименти, ЗИДЗОП, подзаконовите нормативни актове и новите стандартни образци влизат в сила от 1 юли 2006г., с което са създадени необходимите условия за прилагане на новите правила най-малко 6 месеца преди датата на реалното членство в ЕС и началото на усвояване на средства от Структурните и Кохезионния фонд на ЕС.

Приемането на ЗИДЗОП и съпътстващата го подзаконова нормативна уредба е най-важното условие за поставяне на дейността обществени поръчки в зелената зона. Разработването и подготовката на тези нормативни актове формират същината на приноса, който Агенцията по обществени поръчки има за присъединяването на страната ни към Европейския съюз, включително спазване на насрочената за това дата. В тази връзка, от съществено значение е и

продуктивното сътрудничество с партньорите от Европейската комисия. Индикатор за ефективността на дейността на агенцията е получената от тях висока оценка, както и постигнатото съгласие по всички въпроси, имащи отношение към необходимите промени в българското законодателство.

Така хармонизирано, законодателството отговаря не само на очакванията на Европейската комисия, но отправя ясни послания към бизнеса и обществото. С промените в областта на обжалването на процедурите законодателството се ориентира не само към преките адресати на правните норми, каквито са възложителите, но и към голямата група на кандидатите, участниците и въобще, всички лица с траен интерес в областта на обществените поръчки. Може да се твърди, че бизнесът никога преди това не е имал толкова широки и заедно с това балансирани възможности да оказва влияние на хода на процедурите и по този начин да стимулира възложителите да провеждат и реализират добре подготвени обществени поръчки.

Усъвършенстването на правната рамка и привеждането ѝ в съответствие с европейската следва да подобри функционирането на системата на обществените поръчки в България, да увеличи конкуренцията и прозрачността, да улесни достъпа на български лица до пазара на обществени поръчки на Общността, което да стимулира развитието на българската икономика и като резултат, българският данъкоплатец да получава по-добра равностойност срещу парите си.

ДЕЙНОСТИ В ПОМОЩ НА УЧАСТНИЦИТЕ В ПРОЦЕСА НА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ (HELP DESK)

ИЗДАВАНЕ НА МЕТОДИЧЕСКИ УКАЗАНИЯ

Дейността на агенцията е насочена основно към цялостно подпомагане на участниците в процеса на възлагане на обществени поръчки. Важна част от тази дейност е изготвянето на методически указания по прилагане на законодателството в областта, с цел спазване на декларираните в ЗОП принципи за публичност и прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност и недопускане на дискриминация. В този смисъл агенцията може да се разглежда като ключов фактор за осигуряване на законосъобразна среда в областта на обществените поръчки. Адресати на консултантската помощ, осигурена от експертите на агенцията са широк кръг потребители, а целта е в максимална степен да бъдат защитени интересите както на възложителите, така и на кандидатите и участниците. В този смисъл, призиването на агенцията е да осигури правилно прилагане на нормативната уредба в интерес на най-ефективните способи за разходване на бюджетните средства, както и да способства за създаване на обстановка, при която правата на всички лица, имащи интерес от възлагането на обществени поръчки са гарантирани.

За периода 01.01.-31.12.2006г., експертите от Агенцията по обществени поръчки официално са отговорили на около 800 писмени запитвания по прилагане на разпоредби от Закона за обществените поръчки, правилника за прилагането му, Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки и Наредбата за реда и условията за възлагане на специални обществени поръчки. Прегледът на получените писма показва, че най-многобройни са въпросите, задавани от кметовете на общини, следвани от администрацията на изпълнителната власт, болничните заведения и секторните възложители. Не са рядкост и запитванията получени от кандидати, изпълнители и лица които работят като привлечени специалисти по подготовката и участието в процедурите /технически лица, експерти, адвокати и др./. В преобладаващия брой от случаите писмата съдържат повече от един въпрос.

Методически указания по най-често задавани въпроси се публикуват и на интернет страницата на агенцията. С оглед на новите възможности за съкращаване на сроковете в процедурите, предоставени с измененията в законодателството, на страницата са публикувани и практически указания за изпращане на обявления в електронен вид, създаване на упълномощен потребител на Регистъра на обществените поръчки и др.

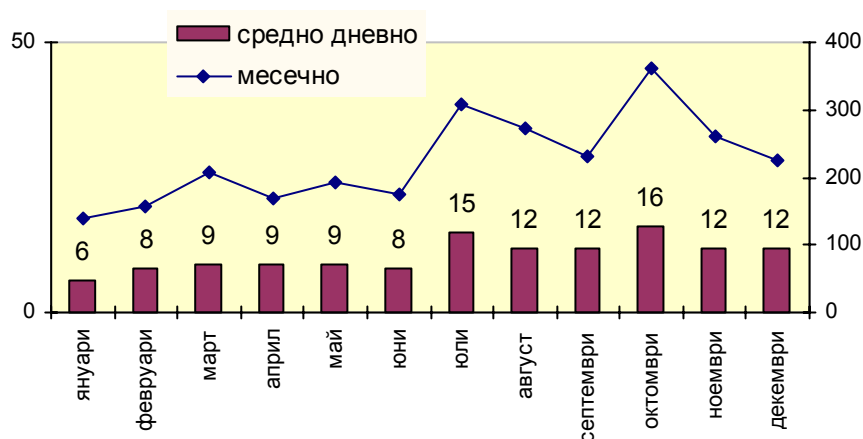
ПОДДЪРЖАНЕ НА "ГОРЕЩИ" ТЕЛЕФОННИ ЛИНИИ

Създадените към всяка от специализираните дирекции в агенцията две "горещи" телефонни линии, са едно от основните средства за оказване на методическа помощ и подкрепа на участниците в процеса на възлагане на обществени поръчки. Те са и основни източници на информация при осъществяване на мониторинг на обществените поръчки, тъй като дават сведения за най-често срещаните проблеми в хода на провеждане на процедурите. Горещите телефонни линии на агенцията се приемат като надежден и достъпен способ за бързо разрешаване на възникнали проблеми, като нейната популярност непрекъснато нараства.

В периода след 1 юли 2006г. значително се увеличава броят на обажданията, като този факт логически може да се свърже и с влизането в сила на промените в законодателството по обществени поръчки.

За нуждите на статистиката, дежурните експерти от дирекция "МАМОП", регистрират всяко телефонно обаждане като посочват данни за вида на заинтересованото лице /дали е възложител, кандидат или изпълнител/, нормативния акт, към който се отнася въпросът и по възможност, конкретната разпоредба от него. За 2006г. са регистрирани общо 2698 обаждания. Анализът на данните показва, че най-многобройни са запитванията, постъпващи от общините. Докато през първото полугодие средно дневно обажданията са между 6 и 9 за работен ден, през второто нарастват до 12 - 16, като в повечето случаи при едно обаждане се обсъжда повече от един въпрос. В много случаи горещата линия е

единственият спешен способ за решаване на възникнал в хода на процедурата проблем.



Интересът към горещите телефонни линии се повишава и поради въвеждането на новите задължителни образци на обявления и информация, както и създаденият специален софтуер за работа с тях. Тези запитвания са насочени главно към експертите от дирекция „Електронна база данни“.

НАРЪЧНИК ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Настъпилите промени в нормативната уредба налагат актуализиране и на разработените от агенцията издания, чиято цел е да улесни всички заинтересовани лица в областта на обществените поръчки.

Най-важен в това отношение е Наръчникът по обществени поръчки, издаден от АОП през 2005г., който представлява практическо ръководство по прилагане на нормативната уредба в областта. В него са разгледани същността, целите и принципите на възлагане на обществени поръчки. Проследено е провеждането на всяка от процедурите по Закона за обществените поръчки и Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки от момента на нейното откриване до приключването ѝ с възлагане на договор или с прекратяване. Наръчникът е оформен по начин, логически проследяващ стъпките, които възложителите трябва да следват, с оглед осигуряване на правилност и законосъобразност на действията им в хода на възлагателния процес. Дадени са и основни насоки към кандидатите и участниците при подготовката и реализирането на успешното им участие в процедурите. Поставен е акцент върху въпросите от съществено значение, така че да бъдат сведени до минимум възможностите за неволни грешки, които могат да доведат до опорочаване на процедурите.

В новата редакция на наръчника, освен че е доразвита материята от стария наръчник, се съдържа интерпретация на новите моменти, намерили място в закона – динамичните системи за доставки, състезателния диалог, новия ред за

обжалване и др. В тази разработка отново са включени и всички задължителни и препоръчителни образци, изготвени от АОП. В съдържанието намира място и препоръчителна методика, включително достъпен алгоритъм за разработване на показатели и формула за оценка на офертите.

Благодарение на избрания подход, въз основа на който наръчникът е ориентиран към максимално широк кръг от потребители, той се ползва с популярност както сред възложителите, така и сред представителите на бизнеса и е основно помагало и справочен инструмент за всички тях. Неговата актуализирана версия се предоставя свободно чрез интернет страницата на агенцията, откъдето може да бъде ползван в on line режим или да бъде разпечатан. По този начин агенцията отговаря на нуждите от един фундаментален коментар на закона и съпътстващата го подзаконова нормативна уредба, който да предостави логическа обосновка на правните норми, чието спазване гарантира правилното провеждане на обществените поръчки.

ОБУЧЕНИЕ НА СУБЕКТИ, АНГАЖИРАНИ В ПРОЦЕСА НА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

В изпълнение на произтичащите от Закона за обществените поръчки задължения, през 2006г. в Агенцията по обществени поръчки е разработена и реализирана всеобхватна програма за обучение. Семинарите са насочени към широк кръг професионално ангажирани в процеса на възлагане на обществени поръчки лица. В мероприятията, проведени от агенцията, са привлечени представители на възложителите на централно и местно ниво, както и на големите секторни възложители. Разработени са акценти за органите, свързани с провеждане на контрол на обществените поръчки /Сметната палата и Агенцията за държавна финансова инспекция/, както и за органа по обжалване /Комисия за защита на конкуренцията/. За да осигури пълно реализиране на функцията си, свързана с методология, агенцията приема и множество покани за провеждане на обучения, насочени към представителите на бизнеса. По този начин е поставен акцент и върху групата на потенциалните изпълнители на обществени поръчки.

През 2006г. програмите за обучение на Агенцията по обществени поръчки са развити и реализирани в контекста на две събития, имащи съществено значение за процеса на възлагане на обществените поръчки в страната - приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки и подзаконовите нормативни актове, в сила от 01 юли 2006г. и очакваното членство на България в Европейския съюз. Ето защо, усилията са насочени основно в две направления:

- провеждане на въвеждащи обучения, целящи да запознаят субектите на процедурите с новите условия и правила, при които ще се възлагат обществени поръчки и

- обучение на служители от Управляващите органи на Оперативни програми и Междинни звена, явяващи се ключови административни структури, свързани с усвояване на средствата, които страната ще получи като финансиране от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз.

Съобразно определените в националната стратегия основни групи възложители, е изготвен график за провеждане на пилотни обучения на техни служители, ангажирани с процеса на възлагане на обществени поръчки. Проведени са общо шест обучения.

Първото обучение от пилотния проект е предназначено за депутати от икономическата комисия на Народното събрание и е проведено в Брюксел, Белгия. Под надслов "Новата законодателна рамка на ЕС в областта на обществените поръчки и промените в българския закон за обществени поръчки", от АОП, TAEX и SIGMA са организирани и проведени пет семинара, предназначени за различни групи възложители: министерства, второстепенни възложители, общини, секторни възложители, органите, отговарящи за контрола и обжалването на обществените поръчки.

Агенцията по обществени поръчки, съвместно с Министерството на финансите провежда и специализирани обучения за Управляващите органи на Оперативни програми и Междинни звена, отговорни за разходване на средствата от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, организирани в общо пет семинара.

Новата законодателна рамка на ЕС на всички пилотни обучения е представена от експерти на ЕК и програма SIGMA. Експертите от АОП представят промените в българския Закон за обществените поръчки.

Освен в посочените обучения, експерти от агенцията участват като лектори и в семинари, организирани от други институции - Българска народна банка; ИК "Труд и право"; Националната асоциация Правна инициатива за местно самоуправление; Министерството на държавната администрация и административната реформа; Народното събрание на Република България; Американската агенция за международно развитие.

Равносметката за изминалата година по отношение обучението на субектите, ангажирани в процеса на възлагане на обществени поръчки е:

- участие на експерти от АОП като лектори в общо 30 семинара;
- обучени над 2000 специалисти.

При провеждането на всички обучения са засегнати промените, намерили място в Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, промените в Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки, новия Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки, работата с новия Редактор на форми и правилата за работа с комплекта от образци. Проведени са дискусии по конкретни проблеми, които възложители, кандидати и изпълнители

срещат в хода на провеждане и участие в процедурите. В зависимост от аудиторията, акцентите при различните обучения са поставени върху разнородни аспекти от прилагането на законодателството, вкл. нови процедури, малки обществени поръчки, цялостно провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка, работа с електронните форми и др.

Успешното провеждане и реализиране на обученията е плод и на ползотворното сътрудничество на Агенцията по обществени поръчки с Бюрото за техническа помощ към Европейската комисия /TAIEX/, Програмата за предоставяне на помощ при подобряване на управлението, работеща в сътрудничество с Европейската комисия /SIGMA/, Американската агенция за международно развитие /AAMP/, Министерството на финансите, Националната асоциация "Правна инициатива за местно самоуправление" и др. Част от мероприятията са реализирани благодарение на международен проект, чиято цел е по-нататъшно подобряване на системата на обществените поръчки в България.

ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦА НА АГЕНЦИЯТА ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

www.aop.bg.

Сред дейностите на АОП особено важно място заема изграждането и поддържането на специализирана интернет страница. Чрез своите рубрики страницата на агенцията предлага разнообразна и изчерпателна информация в областта на обществените поръчки – библиотека с нормативни актове, свързани с възлагането на обществени поръчки, практика по прилагане на ЗОП и НВМОП, полезни сведения за участниците в процеса на възлагане на обществените поръчки, различни видове списъци, образци на обявления, Класификатор на обществените поръчки и др.

Създадена е специална рубрика "Препоръки на бизнеса" на която се публикуват мнения и препоръки на браншови организации, асоциации, съюзи, както и становища на юристи. Чрез предоставената допълнителна информация рубриката има за цел да подпомага участниците в процеса на възлагане на обществени поръчки и с това да допринася за ефективното функциониране на системата на обществени поръчки.

Интернет страницата предоставя бърз и лесен достъп до други сайтове, като например: Приложение на Официалния вестник на Европейския съюз; Право на Европейския съюз, съдебна практика, предложения за нови нормативни актове; Страницата на Комисията за защита на конкуренцията и много други.

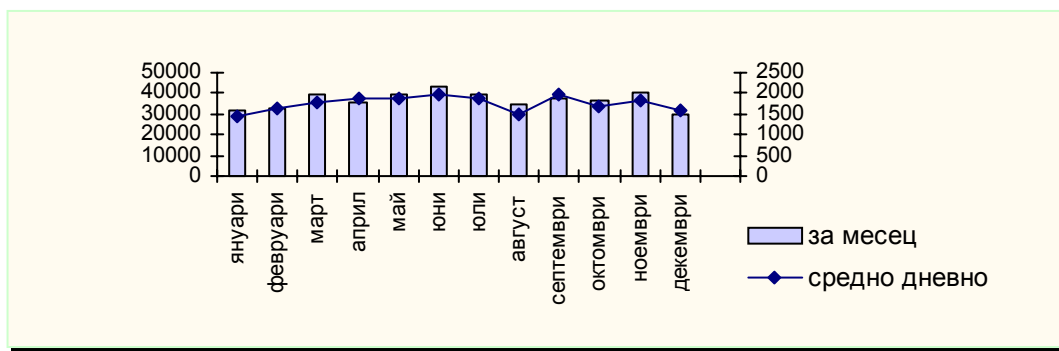
През 2006г. на интернет страницата на АОП се поддържа актуална информация в областта на обществените поръчки. Там са публикувани методически и практически указания, които имат съществено значение за възлагателния процес във връзка с промените в законодателството, както и такива, даващи информация за начина, по който трябва да се тълкуват отделни правни норми.

Индикатор за интереса и ползата от информацията, предоставяна чрез този специализиран интернет адрес е броят регистрирани посещения, който за 2006г. е **441 054**.

Важно е да се отбележи, че независимо от броя посещения на конкретен потребител в рамките на един ден, системата отчита еднократен достъп. Така се отчита "чист" интерес от страна на отделните потребители, без да се натрупва фиктивен "оборот". Ето защо, данните обективно показват трайно нарастване на интереса, изразяващ се във факта, че все повече реални потребители търсят решение на проблемите си и полезна информация чрез страницата на агенцията.

При изследване на тази тенденция, отново следва да се вземе предвид факта от най-съществено значение по отношение на обществените поръчки, а именно приемането на ЗИДЗОП и влизането му в сила от 1 юли 2006г. С това може да се обясни изразеният пик в интереса към страницата в периода около влизане в сила на закона, след което отново се наблюдава картина на устойчив интерес.

В изпълнение на изискването за осигуряване на прозрачност и достъп до разнообразни информационни ресурси, АОП предоставя чрез страницата си не само възможност за проследяване на всяка процедура на даден възложител, но и възможност за бързи статистически справки по различни критерии. Всеки заинтересован потребител например, може незабавно да получи информация за най-големите възложители за дадена година в зависимост от броя на сключените договори или за това, каква е общата стойност на сключените договори в зависимост от обекта на обществената поръчка.



Ето защо, наред с другите инициативи на АОП, разработването и поддържането на интернет страница е със съществено значение за формиране на среда за организиране и успешно провеждане на обществени поръчки. Тя е и средство, посредством което всички, с траен интерес в областта на обществените поръчки, могат да ползват най-актуална, вярна, точна и навременна информация.

Не на последно място, страницата дава възможност за осъществяване на обществен контрол върху обществените поръчки, като източник на обобщена и специализирана информация за дейността на държавните органи, разработващи методология, упражняващи контрол или свързани с обжалване на процедурите за възлагане на обществени поръчки.

МЕДИЙНА КАМПАНИЯ

Агенцията по обществени поръчки провежда активна медийна кампания, свързана с представянето и популяризирането както на промените в нормативната уредба по обществени поръчки така и на цялостната дейност и функции на агенцията. В началото на 2006г. изпълнителният директор на АОП взема участие в редица дискусии, провокирани от широкия обществен интерес, който предизвиква новият ред за обжалване на процедурите по обществени поръчки. Чрез прессъобщения, публикации в интернет страницата на АОП, в централни печатни и електронни медии и др. се дава отговор към обществото по конкретни теми и се изразява позицията на агенцията по актуални теми, свързани с материята на обществените поръчки.

РЕГИСТЪР НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

Регистърът на обществените поръчки /РОП/ е основният инструмент за осигуряване на публичност и прозрачност в системата за обществени поръчки в България. Чрез него в най-висока степен се осигурява достъп до информация за провежданите процедури и се осъществява наблюдение върху начина, по който се разходват средствата на данъкоплатците. Очаква се ролята на регистъра да нарасне още повече с присъединяването на страната ни към Европейския съюз, тъй като средствата, които ще се получават по линия на Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, ще се разходват по правилата на националното законодателство по обществени поръчки. Това означава, че регистърът вече ще трябва да задоволява нуждите от информация не само на българското общество, но и на европейските граждани, които биха искали да знаят как се разходват средствата на Съюза.

Предвид посоченото и приетите изменения в нормативната уредба, през 2006г. се налага промяна във функционалните възможности на Регистъра на обществените поръчки и поддържащия го софтуер. След направен обстоен анализ на различията между съществуващите и новите нормативни изисквания, са направени необходимите промени в образците на документи за обществени поръчки.

Разработен е специализиран софтуер "Редактор на форми", който съдържа целия набор от образци за възлагане на обществени поръчки. Новият софтуер дава възможност на потребителите, които нямат интернет връзка, да попълнят необходимия образец на своите компютри и след това да я изпратят за публикуване в РОП. Във всички електронни образци е предвидена автоматична проверка за валидността на информацията и попълнените задължителни полета, което е съобразено с изискванията на Закона за обществени поръчки. Разработката, в голяма част от случаите, автоматично индикира най-често срещани нарушения, произтичащи от неспазване на законово определените срокове. По този начин тя може да бъде от изключителна полза и за контролните

органи, в качеството ѝ на помощно средство при проверките, с цел спестяване на време и повишаване на ефективността на одита.

Преди влизане в сила на промените в законодателството, инсталационният пакет на софтуера "Редактор на форми" и "Ръководство за потребителя" са изпратени на компактдиск до всички регистрирани към момента възложители на обществени поръчки в страната. Същият се предоставя в своята най-актуална версия и чрез интернет страницата на АОП.

Специализираният софтуер "Редактор на форми" е разработен с финансовата подкрепа на Американската агенция за международно развитие /AAMP/.

Цялостното актуализиране на използваните типови форми, налага промяна и в набора от on line образци за обществени поръчки, като са добавени новите и са коригирани съществуващите такива. Променена е опцията "разширено" търсене, даваща възможност за получаване на детайлна информация от РОП, така че потребителите да имат възможност за избор на версия на образците – тези в употреба преди 1 юли 2006г. и след 1 юли 2006г. Увеличен е броят на критериите за търсене, като намеренията на агенцията са тази опция да се развива в посока към оптимизиране на вида на справката за разширено търсене, с цел постигане на максимална ползност за потенциалните потребители на регистъра.

На следващо място, усъвършенстването на работата на РОП, предоставя на упълномощените потребители, използващи универсален електронен подпис, възможност за изпращане на обявления директно в базата данни чрез криптирана връзка. Показател за интереса към тази форма е фактът, че след 1 юли и до края на 2006г. са регистрирани 42 броя упълномощени потребители на РОП, които са въвели 259 документа.

Друга опция на РОП е възможността всеки регистриран потребител да създаде и запази шаблон, включващ произволна комбинация от критериите за търсене в регистъра. Освен това, при създаден шаблон, може да се активира услугата "Електронен абонамент за информация от РОП", при която на посочен при регистрацията адрес на електронна поща, ежедневно да се получава информация за новите данни за обществени поръчки, постъпили в РОП и отговарящи на зададените критерии. Тази възможност е средство за филтриране на точно определена информация от обширната база данни на регистъра и е изключително удобна, особено за потенциалните изпълнители, които имат интерес към възлаганите поръчки в дадена област.

Анализът на организацията и работата на Регистъра на обществените поръчки показва, че чрез него е създадена система за максимална публичност и достъп на бизнеса до усвояване на бюджетните фондове, предназначени за разходване посредством обществени поръчки.

По време на проведената партньорска проверка, на базата на която е изготвен мониторинговият доклад за готовността на България за присъединяване, регистърът получава висока оценка. Експертите отбелязват, че в България

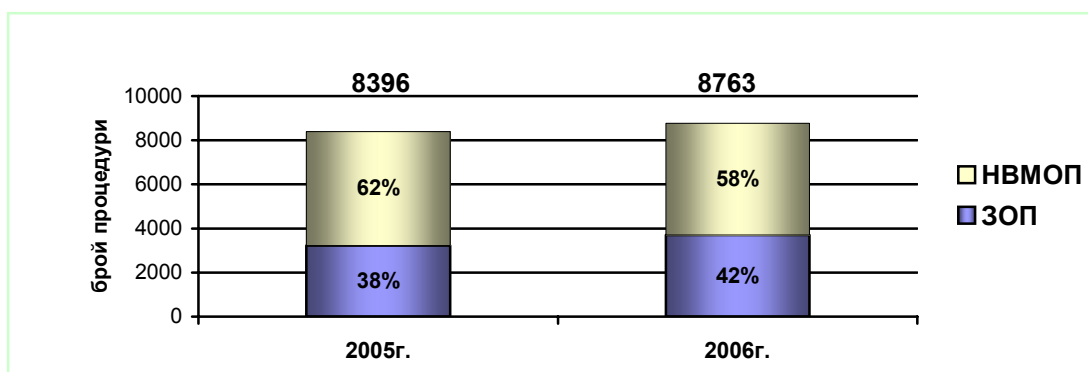
функционира една от най-добрите системи в Европа. Те проявяват интерес към опита на агенцията, тъй като смятат, че е намерено едно добро решение за осигуряване на публичност и прозрачност при разходването на публични средства.

СТАТИСТИКА

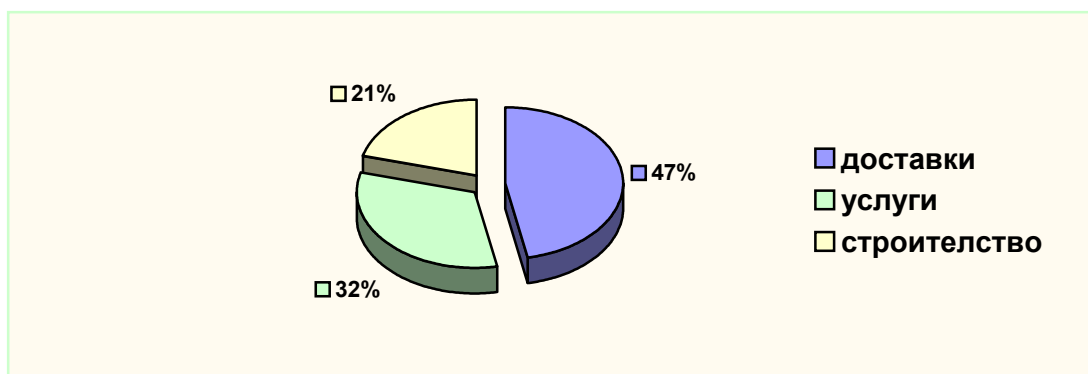
Основен информационен източник на систематизирана информация, който агенцията използва, за да получи обща картина на обществените поръчки в страната е РОП, като една богата база от данни, позволяваща събиране, анализ и синтез на информация с различна степен на детайлност и периодичност.

Общият брой на обявените обществени поръчки през 2006г. е **8 763**. Сравнението с предходния период показва, че през 2006г. са обявени **367** поръчки в повече от тези за 2005г.

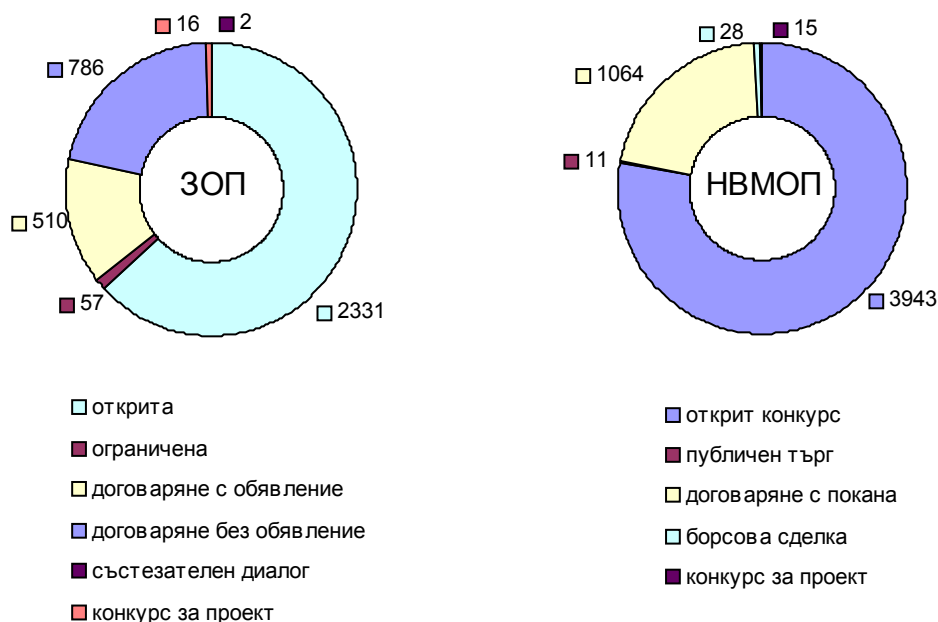
Въпреки че процентното съотношение между процедурите по ЗОП и НВМОП слабо се променя в полза на ЗОП, се запазва тенденцията за приоритетно прилагане на наредбата.



В зависимост от обекта на обществената поръчка, в проведените през 2006г. процедури, най-голям е дялът на обществените поръчки за доставки, следван съответно от тези за услуги и строителство.



Следващите графики представят използването на видовете процедури по Закона за обществените поръчки и Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки.



Възложителите използват главно открита процедура по ЗОП и открит конкурс по НВМОП – това са процедурите, които се избират свободно, без специални основания. Сравнително голям е дялът на процедурата на договаряне с обявление. Това е така, защото тя е свободно избираема за секторните възложители. Състезателният диалог е нова процедура, въведена в закона с измененията му, в сила от 1 юли 2006г. Тя е приложима само за особено сложни договори, което обяснява факта, че в рамките на шест месеца са открити само две такива процедури.

Разпределението на процедурите по видове възложители е следното:

класически възложители	секторни възложители
6897	1866

Преимуществен е дялът на обществените поръчки, открити от класически възложители спрямо тези на секторните. Това е естествено, предвид разликата в броя им и факта, че секторните възложители са задължени да прилагат законодателството по обществени поръчки само за основната си дейност.

В зависимост от броя на сключените през 2006г. договори, най-големите възложители са:

Възложител	Брой договори
Столична община	349
Фонд "Републиканска пътна инфраструктура"	285
ТЕЦ "Марица Изток" 2 ЕАД	234
Община Варна	195
"АЕЦ Козлодуй" ЕАД	190

За отчетния период в Регистъра на обществените поръчки е публикувана информация за общо **6 500** договорени поръчки, а броят на сключените договори е **12 132**. Стойността на сключените договори по видове валути, без ДДС, е представена в следната таблица:

валута	стойност	забележка
BGN	11 823 751 781	7 817 961 025 АЕЦ Белене
EUR	18 427 943	
USD	8 365 101	
CZK	2 456 938	
GBP	86 450	

Тези данни показват, че е налице разнообразие на валути при сключването на договори, което е очаквано, предвид отвореността на нашата икономика и е индикатор за чуждия интерес към определени сектори, включително към по-разнообразните форми за финансиране, към които се ориентира бюджетът.

Прегледът показва и едно абсолютно увеличаване на стойността на сключените договори в лева с около 8.5 млрд. лв. в сравнение с 2005г., което е почти 72%. Причината за това е, че този показател се доминира от една поръчка на изключително висока стойност. Това е процедурата за АЕЦ Белене, договорът за която е на стойност близка до 8 млрд. лева. Едно по-прецизно сравнение изисква да не се взема под внимание този договор, предвид неговата уникалност. Ако той се изключи от съвкупността, данните показват, че стойността на сключените договори е с около 17% по висока от тази за 2005 година.

Това увеличение показва, че все повече средства се разходват чрез обществени поръчки и това трябва да се приеме като добър атестат. Влияние, обясняващо тази тенденция, е и естественото нарастване на пазарните цени.

В заключение може да се каже, че пазарът на обществени поръчки придобива все по-организиран вид, възложителите повишават квалификацията си, добиват рутина и усвояват способите за възлагане на все по-големи и сложни обществени поръчки.

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

ОДИТНИ ДОКЛАДИ

Мониторингът е от важно значение за планиране дейността на агенцията и насочване на нейните усилията към горещите зони. Съществена част от него се реализира в сътрудничество с органите, упражняващи контрол във връзка със спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки. Като част от сътрудничеството с Агенцията за държавна финансова инспекция /АДФИ/ и Сметната палата /СП/, в АОП постъпват извлечения от техни доклади, с данни за установени нарушения. Те са източник на информация за най-често срещаните нарушения и слабости и показват, къде и защо в повечето случаи грешат възложителите. Тази информация е полезна за обмисляне на съветите, които биха могли да се дадат и за предприемане на мерки за ограничаване на незаконосъобразни практики.

През 2006г., от АДФИ и СП, в АОП са постъпили общо 129 доклада.

Брой доклади	Брой проверени процедури	Брой нарушения
129	321	603

Анализът на визираните в докладите нарушения налага някои от следните изводи: Сравнително малко /около 10%/ са установените нарушения при работата на комисиите. Те се свеждат главно до допускане на кандидати и участници, които е следвало да бъдат отстранени от определена процедура.

Преобладаващата част от нарушенията са свързани с неспазване на сроковете и се отнасят до началния и крайния етап от провеждане на процедурата. През годината контролните органи са установили 169 случая на непроведени процедури при наличие на основания за това. Този показател е от най-съществено значение за оценка на спазването на законодателството, защото по същество показва в каква степен е била игнорирана цялата нормативна уредба в областта на поръчките. Установените /и получени в АОП/ сигнали за непроведени процедури при наличие на основания за това, съотнесени към общия брой обявени процедури показва, че това най-важно по характера си нарушение възниква в около 1.92 % от случаите – показател малко по-нисък от еквивалентния за предходната година.

В хода на дейността си контролните органи са установили и други нарушения, като разделяне на поръчка, неправилно определяне на приложимия нормативен акт и неспазване на задължението за изискване на три оферти. При сключване на договора са установени нарушения като липса на внесена гаранция за изпълнение, липса на документи по чл. 47 ЗОП, променени условия при сключването на договора. На финалния етап не е изпълнено задължението за

изпращане на информация за сключен договор до АОП – 19% от всички изпратени до АОП случаи. По време на изпълнение на договора са констатирани нарушения на забраната за сключване на анекси.

Широкият спектър на допуснатите и установени нарушения показва, че в условията на динамични промени в законодателството и устойчиво нарастване на бюджетите, които се разходват посредством обществени поръчки, усилията в областта на обучението и популяризирането на различни добри практики трябва да продължи.

СЪДЕБНА ПРАКТИКА

По отношение обжалването на актовете на възложителите в процедури за възлагане на обществени поръчки, 2006г. е характерна с това, че действат две различни системи - до 30 юни и след това. В тази връзка са различни и източниците на информация за съдебната практика.

На първо място, в агенцията постъпва информация за заведените в районните съдилища дела, във връзка с подадени жалби срещу решения на възложителите, съгласно нормативната уредба в сила до 30 юни 2006г. През отчетния период са заведени 129 дела, от които 85 по ЗОП и 44 по НВМОП. Броят на делата с влязло в сила през 2006 г. решение е 54.

Нормативен акт	Брой заведени дела	Влезли в сила решения
ЗОП	85	30
НВМОП	44	24
общо	129	54

Вторият информационен източник е Комисията за защита на конкуренцията /КЗК/ която е новият орган, пред който се обжалват всички решения, действия и бездействия на възложителите. От 1 юли до края на 2006г. в комисията са постъпили 142 жалби, като по 73 от тях е образувано производство. Искане за налагане на временна мярка се съдържа в 53 от допуснатите жалби, а КЗК е наложила такава в 26 случая.

Агенцията по обществени поръчки следи практиката, свързана с обжалването на обществени поръчки и посредством текущ обмен на информация с КЗК. Съгласно измененията в закона, в сила от 1 юли 2006г., комисията е длъжна да информира агенцията за взетите решения и определения. В тази връзка, между АОП и КЗК се развива ползотворно сътрудничество, чиято цел е да спомага за установяване на направленията, по които най-често се обжалват поръчките, както и каква е практиката в тази област. Получените по този ред решения и определения се публикуват на интернет страницата на АОП, където всички заинтересовани лица могат да се запознаят с тях.

ДЕЙНОСТИ В ЗАЩИТА НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ИНТЕРЕС ПРИ ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

КОНТРОЛНИ ПРАВОМОЩИЯ

Изпълнителният директор на АОП, съгласно Закона за обществените поръчки, има право:

- да сезира контролните органи при констатирани нарушения;
- да предявява пред съда иск за обявяване нищожност на договори;
- при получен сигнал да обжалва пред Комисията за защита на конкуренцията обявления за откриване на процедури, съдържащи дискриминационни условия.

През отчетния период в агенцията са постъпили 25 жалби и сигнали за извършени нарушения в процедури за възлагане на обществени поръчки. В 15 от случаите е установено, че твърденията за извършени нарушения са неоснователни. АОП е упражнила правомощието си да сезира контролните органи – Сметна палата и АДФИ - за извършване на проверки по 8 от постъпилите жалби. В останалите два случая е отправена препоръка към възложителя за прекратяване на процедурата.

През 2006г. АОП участва и като страна в съдебни производства по заведените от нея две съдебни дела за обжалване на процедури, открити и проведени в нарушение на ЗОП /1 бр. срещу решение на възложителя за откриване на процедура и 1 бр. за обявяване нищожност на сключени договори/.

ПРАКТИКА НА АРБИТРАЖНИЯ СЪД КЪМ АОП

Арбитражният съд към Агенцията по обществени поръчки, е закрит считано от 1 юли 2006г., като преди да преустанови дейността си е приключил започнатите дела. Закриването е последица от въведения със ЗИДЗОП нов ред за обжалване. По-нататъшното съществуване на такъв специализиран арбитраж е несъвместимо с принципите, върху които е изградена новата система на обжалване.

НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ

През 2006г. продължава успешно изпълнението на Националната стратегия за развитието на секторите обществени поръчки и концесии за периода 2005 – 2007 година.

Първата приоритетна цел по Стратегията - "Усъвършенстване на нормативната база в областта на обществените поръчки и концесиите и привеждането ѝ в съответствие с правната рамка на ЕС" е постигната, с влизането в сила от 1 юли 2006г. на законодателния пакет, включващ ЗИДЗОП, вторичното законодателство и пакета с образци на обявления и информация.

По втората приоритетна цел - "Укрепване и развитие на административния капацитет", агенцията продължава да работи активно. Проведени са предвидените обучения на субектите, ангажирани в процеса на възлагане на обществени поръчки, с цел постигане по-добро познаване на националното законодателството и правилното му прилагане. Разработват се различни помощни средства – образци на документи, наръчници и справочни материали, с цел уеднаквяване на практиката и улесняване процеса на прилагане на законодателството.

С оглед подобряване на планирането и организацията при провеждане на процедурите, в стратегията е предвидено отделните възложители да изготвят вътрешни правила. В тази връзка е отправено писмено запитване за наличие на такива правила до всички министерства, шест общини и шест секторни възложители. Заедно с това е проведено анкетно проучване по електронен път на 50 произволно избрани възложители и на общо 288 общини и райони в страната.

Получените към края на годината отговори показват, че голяма част от възложителите имат разработени вътрешни правила, свързани с планиране, координиране и провеждане на процедури по обществени поръчки.

Изпълнението на стратегията включва и редица дейности свързани с усъвършенстване на техническите възможности и подобряване функционирането на Регистъра на обществените поръчки, работата по които продължава.

СЪТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИ ОРГАНИЗАЦИИ И ИНСТИТУЦИИ

СЪТРУДНИЧЕСТВО С "ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК"

Предвид необходимостта от публикуване на обявленията за обществени поръчки, както в Регистъра на обществените поръчки, така и в Държавен вестник, между двете институции продължава утвърдената практика на сътрудничество, чиято цел е поддържането на еднаквост във формите и времето за оповестяване на процедурите. Това сътрудничество е свързано с поддържането на вече установени и ефективни практики.

СЪТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИТЕ, УПРАЖНЯВАЩИ КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

В интерес на поддържането на единна и непротиворечива практика, свързана с тълкуването и контрола на казуси в областта на обществените поръчки, Агенцията по обществени поръчки продължава постоянното си сътрудничество със Сметна палата и Агенцията за държавна финансова инспекция. Това става чрез реализиране на подписаното през 2005г. тристранно споразумение.

През отчетната година са проведени множество работни срещи с участие на експерти от посочените институции с цел разглеждане на спорни въпроси,

възникнали в процеса на практическото прилагане на законодателството по обществени поръчки. Обсъждат се и най-често допусканите грешки и нарушения при организирането и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки, както и мерките, които следва да се предприемат, за да се възпрепятства развитието на корупционни практики.

Може да се твърди, че това е една от добрите практики и пример за ефективно взаимодействие между институции, отговорни за различни аспекти от един цялостен процес.

СЪТРУДНИЧЕСТВО С КЗК

На 11 октомври 2006г. между председателя на Комисия за защита на конкуренцията /КЗК/ и изпълнителния директор на Агенцията по обществени поръчки е подписано споразумение за сътрудничество. Повод за това е промяната в Закона за обществените поръчки и определянето на КЗК като първа инстанция при обжалване на процедури по ЗОП.

Целта на документа е да се създадат условия за партньорство, с оглед взаимното подпомагане на двете институции и подобряване на дейностите, свързани с методологията и управлението на процеса по обжалване на обществените поръчки. В споразумението е предвидено създаването на междуведомствени работни групи, обмен на информация, консултации и коопериране при разработването на проекти на нормативни актове.

Обменът на информация между КЗК и АОП е на много добро ниво. Като резултат от сътрудничеството са проведени и няколко срещи с цел запознаване с практиката и вижданията по различни въпроси. Представители на новообразуваните административни структури в КЗК, отговорни за обжалването на обществени поръчки взимат участие във всички обучителни мероприятия, организирани и изпълнявани от АОП.

УЧАСТИЕ В РАБОТНИ ГРУПИ

Важен момент от дейността на АОП е участието в междуведомствени групи, които работят по различни въпроси, засягащи дейности свързани с възлагането на обществени поръчки.

Експерти от агенцията са ключови участници в работна група, сформирана от Министерството на финансите за изготвяне на правила, по които бенефициенти на предоставена безвъзмездна финансова помощ от Структурните фондове на Европейския съюз, както и от Програма ФАР на Европейския съюз, ще определят изпълнител за реализиране на одобрен проект.

Агенцията оказва методическа помощ и на Управляващите органи на Оперативни програми и при изработването на различни образци, които да облекчат работата

им. Целта е да се осигури спазване на декларираните със ЗОП принципи по отношение на дейностите, които логически са свързани с обществените поръчки и да бъде споделен опитът, който е натрупан в хода на работата по Закона за обществените поръчки.

Представители на Агенцията по обществени поръчки са включени в състава на Комитетите за наблюдение на помощта от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС.

По повод предстоящото членство в ЕС, представители на агенцията взимат участие в редовните заседания, провеждани от европейските институции в областта на обществените поръчки, по-важните от които са:

- заседания на Консултативния комитет по обществени поръчки към Европейската комисия;
- работна група по обществени поръчки към Съвета на ЕС, на която се обсъжда предложението на Европейския парламент и Съвета, за изменение на директивите, регламентиращи правилата, свързани с обжалване на обществените поръчки – Директива /89/665/ЕИО и Директива 92/13/ЕИО;
- работни групи по електронни обществени поръчки и по статистика, организирани и председателствани от Генерална дирекция "Вътрешен пазар и услуги" към Европейската комисия.

МЕЖДУНАРОДНИ ПРОЕКТИ СЪС СРЕДСТВА НА ЕС

TWINNING PROJECT PHARE 2005

На 1 август 2006г. между Агенцията по обществени поръчки /АОП/ и Италиано-полски консорциум, е подписан договор по Туининг проект BG 2005/IB/FI/04 за "По-нататъшно укрепване на системата на обществени поръчки в България". Дейностите по проекта се изпълняват от АОП, съвместно с италианското министерство на икономиката и финансите, Централния орган за доставки на Италия /КОНСИП/, италианския орган по обществени поръчки и офисът по обществени поръчки на Полша.

На 17 октомври 2006г., Туининг проект BG 2005/IB/FI/04 "По-нататъшно укрепване на системата на обществени поръчки в България" е официално представен от неговите ръководители - г-жа Миглена Павлова, изпълнителен директор на Агенцията по обществени поръчки, г-н Джузепе Форезе, директор в Министерството на икономиката и финансите на Италия и г-н Бартош Коркозович, директор на полския Офис по обществени поръчки.

Продължителността на проекта е 24 месеца и средствата за реализирането му са предоставени по Програма ФАР на Европейската комисия, финансирана от Европейския съюз.

Целите на проекта са: укрепване на системата на обществени поръчки в България; утвърждаване на АОП като основен методологичен и информационен център в областта на обществените поръчки в България; нарастване на ефективността на разходване на публични средства; подобряване на бизнес-климата в страната и макроикономическата стабилност.

Постигането на тези цели ще се осъществи чрез изпълнението на дейностите по 5-те основни компонента:

- По-нататъшно подобряване и адаптиране на законодателството в съответствие с европейските изисквания;
- По-нататъшно подобряване на административния капацитет на системата на обществените поръчки;
- Организиране и провеждане на кампания на централно и местно ниво за представяне на системата на обществените поръчки;
- Изготвяне на план за действие за развитие на Интернет страницата на АОП и превръщането и в електронен портал за обществени поръчки;
- Дейности по външно обучение и създаване на учебен център.

С помощта на италиански експерти е дефинирана структурата на новата IT платформа на АОП, включваща редица подобрения на Регистъра по обществени поръчки и изграждането на Портал за обществени поръчки. Финализирана е техническата спецификация към тръжната документация за доставката на необходимия хардуер и софтуер за изграждането на Учебния център по компонент 5 на проекта. Процедурата стартира успешно през декември 2006г.

В рамките на работните мисии по проекта, експертите провеждат редица интервюта с представители на медии, на държавната администрация и пазарни участници, за да направят оценка на представата и възприемането на АОП сред участниците в системата на обществените поръчки и в публичното пространство.

Като част от изпълнението на проекта са проведени и 3 семинара, а редица други са планирани за провеждане през 2007г.

АОП използва този инструмент като средство за популяризиране на добрите международни практики, които се представят на тези форуми. За участие в семинарите, на които се изявяват водещи специалисти от Италия и Полша, АОП кани представители на министерствата, агенциите и общините, като се стреми да въвлече в образователния процес широк спектър от специалисти.

МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

ПАРТНЬОРСКИ ПРОВЕРКИ

През 2006г. Европейската комисия провежда две партньорски проверки в областта на обществените поръчки в България.

Първата проверка е проведена през месец февруари. Целта е да се получи експертно мнение за напредъка на страната и да се предоставят данни за редовния мониторингов доклад на ЕК за 2006г.

В доклада от проверката експертите дават висока оценка на постигнатото в областта на обществените поръчки в България. Според екипа, повечето проблемни въпроси са решени или са в процес на решаване по задоволителен начин. Особено високо е оценен създаденият от агенцията електронен Регистър на обществените поръчки.

Заклученията на експертите намират своето пряко отражение в мониторинговия доклад на ЕК от май 2006г. В него е дадена висока оценка на постигнатото в областта на обществените поръчки в България.

В края на годината е проведена заключителна среща с експерти от Генерална дирекция "Вътрешен пазар и услуги" на Европейската комисия. На тази среща е подчертана готовността за членство, което става факт няколко дни по-късно.

РАБОТНИ СРЕЩИ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ЕК

През 2006г. са осъществени множество контакти с представители на ГД "Вътрешен пазар и услуги" на Европейската комисия под формата на двустранни срещи и размяна на писмени становища, по повод процедурите по съгласуване на проектите на нормативни актове в областта на обществените поръчки.

По този начин се постига пълна хармонизация, като е осигурено одобрението на отговорните административни структури в Европейската комисия, по отношение адекватността на нормативната уредба, действаща в страната, и съответствието ѝ с европейските правни източници.

СЪТРУДНИЧЕСТВО С ПРОГРАМА SIGMA И БЮРОТО ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ КЪМ ЕК-TAIEХ

С активната помощ и подкрепа на Бюрото за техническа помощ към Европейската комисия TAIEХ и програма SIGMA, през 2006г. са организирани и проведени голяма част от семинарите в областта на обществените поръчки. Чрез тези семинари са отчетени ключови ангажменти от Стратегията за развитието на секторите обществени поръчки и концесии.

АМЕРИКАНСКА АГЕНЦИЯ ЗА МЕЖДУНАРОДНО РАЗВИТИЕ

Активното сътрудничество между Агенцията по обществените поръчки и проект "Инициатива отворено управление" към Американската агенция за международно развитие /AAMP/ продължава и през 2006 година. През този период AAMP

подпомага, включително и финансово, организирането на обучения и семинари в страната и в чужбина.

С финансовата подкрепа на ААМР е разработен специализираният софтуер "Редактор на форми", който съдържа целия набор от образци за възлагане на обществени поръчки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прегледът на дейността на Агенцията по обществени поръчки за 2006г. позволява да се направят следните по-важни изводи:

С приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки и на подзаконовите нормативни актове, е завършен процеса на хармонизация с европейското законодателство и е постигнат решителен напредък в областта на обществените поръчки в България, който има своето конкретно значение за реализиране на стратегическата национална цел – пълноправно членство в Европейския съюз.

Агенцията се утвърди като основен специализиран орган в областта на методологията и мониторинга на обществените поръчки в страната. Възложители и участници високо ценят нейната помощ в процеса на възлагане на обществени поръчки.

През изтеклата година поддържането на Регистъра на обществените поръчки и компютърните системи, посредством които той функционира, както и навременното публикуване на информация в него, осигуряват надежден, безплатен и пълен достъп до обширната база от данни на регистъра. Това позволява на възложителите да потърсят най-добрите възможности за усвояване на бюджетните средства и реализиране на успешни сделки. Въвеждането на нови стандартизирани образци на документи допринася за подобряване на качеството на публикуваната информация и в голяма степен подготвя възложителите за бъдещите изисквания на единния европейски пазар. Предстои да се направи още много, особено в областта на развитието на електронните обществени поръчки и по-широкото използване на електронния подпис от възложители, кандидати и изпълнители в процеса на възлагане. Това би довело до оптимизиране на цялостния процес и до значително намаляване на сроковете и разходите за провеждане на процедурите.

Изключително полезна е информацията, публикувана на интернет страницата на агенцията, което е видно от големия брой регистрирани посещения.

През 2006г. е развито и друго основно направление в дейността на агенцията, свързано с реализирането на програми за обучение на възложители и кандидати, в които експерти на агенцията взимат активно участие. Освен това, голяма част от служителите на АОП са включени в редица обучителни мероприятия, позволяващи им да повишат личната си професионална квалификация в областта на

европейското право и утвърдените добри практики, така че към момента на присъединяване на страната към Европейския съюз, агенцията да разполага с добре подготвени, способни да изпълняват специфичните си задачи кадри.

Подписаното тристранно споразумение между АОП, Сметна палата и АДФИ и изготвените съгласувани становища на трите институции, са добър пример за постигане на единна политика в дадена област, провеждана от различни институции.

Усилията и действията на ръководството и на експертите от агенцията са насочени към развитие и усъвършенстване на правната и институционална рамка в областта на обществените поръчки, укрепване на административния капацитет, подобряване на бизнес климата в страната и създаване на по-благоприятни условия за спазване на принципите, регламентирани в ЗОП.

Изтеклата 2006г. е повратна, както за страната като цяло, така и за АОП в частност. В контекста на усилията на българското общество, което постигна може би най-важната държавна цел, свързана с приобщаването на страната към Европейския съюз, АОП също дава своя принос. След периода на динамични промени и напрегната работа, свързана с хармонизиране на законодателството и изпълнение на поставените изисквания в срок, дейността на агенцията навлиза в нов етап, който се характеризира с устойчиво развитие на нормативната база и поетапно премахване на слабостите и недостатъците, които се установяват в системата в хода на нейното функциониране.

Агенцията ще продължи да изпълнява основните си функции, свързани с оказване на методическа помощ, организиране на обучения и цялостно обслужване на информационния процес и ще остане утвърден партньор на българския бизнес и на възложителите. Очакванията са, да продължи и ползотворното сътрудничество с чуждестранни организации и структури, осъществяващи дейности в областта на обществените поръчки.

Постигнатото през 2006г., както и състоянието на АОП, е основание да се направи заключение за една изключително успешно приключила година, както и да се отчете готовност за продължаване пътя на реформите. Агенцията посреща 2007г. с подготвени кадри, работещи административни звена, утвърдени добри практики и усвоени механизми за изпълнение на предстоящите задачи.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА