



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Стенографски запис!

ЗАСЕДАНИЕ

на
Министерския съвет
5 август 2009 г.

Заседанието започна в 10.05 часа и се ръководи от министър-председателя Бойко Борисов.

БОЙКО БОРИСОВ: Дневен ред на заседанието на Министерски съвет на 5 август 2009 година, сряда, част „А“.

Точка 1

**Доклад относно информация за изпълнението на
Републиканския бюджет за първото полугодие на
2009 г.**

СИМЕОН ДЯНКОВ: На миналото заседание ви дадох рамката на бюджетното изпълнение за първото полугодие., тук просто са по-конкретни резултати. Най-общо това, което се получава е, че на годишна основа за първото полугодие неизпълнението на приходите е 16 % на годишна основа.

Точно заради това в следващата точка ние ще говорим как и разходите да спаднат със сходен процент.

Основното спадане на приходите е от ДДС, което по време на криза се очаква, но разбира се там може да се направи повече за събираемостта и ние вече работим по този проблем.

Другата част е по акцизите заради спада на цените на петрола, оттам също сме събрали по-малко от това, което е проектирано в бюджета.

Най-общо ние вървим към разлика от това, което е проектирано от предишното правителство в бюджета за 2009 година и това, което поне сега ние прогнозираме, някъде около 6 милиарда лева по-малко приходи, отколкото са били проектирани. Част от това ние ще успеем да покроем с по-малки разходи. Част от това с работа, която вече е започнала и в Националната агенция по приходите и в митниците за събиране на повече приходи.

Най-общо, този доклад ви дава конкретните данни зад тези цифри, но двете цифри, които трябва да се запомнят може би е, че приходите вървят към 6 милиарда лева по-малко отколкото бе проектирано, което засега ни дава дефицит в бюджета от два и половина милиарда лева. Ако имате някакви въпроси по останалата част.

БОЙКО БОРИСОВ: Това вече е установено категорично, а не е прогноза, не е предизборно, следизборно, и това са цифрите, които се дават?

СИМЕОН ДЯНКОВ: Това са цифрите, които знаем досега. Аз предполагам, че ще има още няколко неприятни изненади като проверяваме по кои контракти вече е контракувано и е късно да се разсрочват и т.н. Аз предполагам, че през следващия месец ние ще получим още няколко сюрприза и тогава ще знаем реалното състояние, но ние вече работим по това. Така, че това е реалното състояние до юни, и до това, което вече се е изпълнило, но контрактите, които са подписани продължават да излизат със

задължения за нас за второто полугодие, в същност дори и за следващата година, но това ще говорим допълнително.

БОЙКО БОРИСОВ: Съгласни ли сте с точка първа?

БОЖИДАР ДИМИТРОВ: Какво ни остава.

Точка 2

Проект на Постановление за допълнителни мерки за ограничаване на нелихвените разходи и трансферите по Републиканския бюджет за 2009 г.

СИМЕОН ДЯНКОВ: Това е продължение на дискусиата, която имахме миналата седмица, за да можем бързо да покрием част от бюджетния дефицит. Министерството на финансите заедно с всички министерства работи по намиране на бързи мерки за намаляване на разходите. Работено е с вашите финансови директори по тези промени съкращаване на разходите.

Преди да премина през документа искам да ви покажа, тази сутрин от „Ройтерс“ отпечатах една графика, която ви раздадох допълнително, за да разберем защо това е необходимо. Тази графика най-общо показва: процентите отстрани например, 400 отстрани означава 4 % допълнително се поставят върху всички кредити, които идват към България отвън. Един вид това е политическият и икономическия риск на България над това, което е средното кредитиране юролайбъл, което е 3 % в момента. Така, че ако въпросът е сега ако отидем и България издаде облигации в Европа, колко ние трябва да платим? Общо взето това плюс 3 % ви дава цифрата.

Искам да ви обърна внимание, ако гледате графиката след изборите, погледнете къде са изборите на 5 юли 2009 година, оттам нататък виждате как графиката пада масово, което показва и това са чуждестранните анализатори и международни банки, които смятат, че и политическия риск в България е паднал много, в смисъл се е преполовил за по-малко от месец и икономическия и финансовия риск на България засега поне е спаднал. Вижте

например, че на 6 юли или малко преди изборите е бил около 380, а сега е спаднал до около 230. Това е информацията за вчера. Общо взето това показва, че ние ако образно казано искахме, предишното правителство искаше да отиде и да издаде облигации щеше да струва с процент и половина повече отколкото, ако ние сега издадем облигации.

Две неща са се променили през миналия месец. Голямата победа на ГЕРБ, това че сме създали правителство само ние и другото е, че ние и в предизборната си кампания и досега сме говорили за консервативен фискален режим и това, че за да достигнем ние до балансиран бюджет ние трябва да съкращаваме разходите и да намерим повече приходи.

Тази графика показва, че чуждестранните анализатори и инвеститори приемат това като добра новина, така да се каже. И в същност можем да стигнем и до момента, в който на нас ни е сравнително евтино да вземем облигации навън. Защо казвам това? Защото намаляването на разходите в този момент е точно този тип новина, която ще ни помогне и за разговори с чуждестранни инвеститори и евентуално за евро зоната и за издаването на облигации, ако решим, че това е пътят в бъдещето и заради това ние се стремяхме първо да направим това намаляване на разходите, което не ни попълва целият бюджетен дефицит, попълва ни около 46 на сто. Отново искам да кажа, че дефицитът, който наследяваме е толкова голям, че е разумно да се стигне донякъде със съкращаване на разходите и ние допълнително да търсим приходи от „Митници”, от НАП и т.н. Така, че това което ние сме искали тук да направим, и с това ще завърша, не е пълната част на дефицита, а това е дори под половината.

Предполагам, че вие вече сте видели постановлението, ако имате коментари.

БОЙКО БОРИСОВ: След заседанието на Министерския съвет, когато слезете долу да говорите пред журналистите ще им обясните какво означава, да им го преведете.

ТРАЙЧО ТРАЙКОВ: Бих искал да добавя в Министерството на икономиката, енергетиката и туризма има допълнителни милион и триста, които са похарчени за участие на панаир в Шанхай, които са били заделени с министерско постановление, но така и никога не са достигнали до министерството. Така, че реалната цифра за нашето министерство е плюс 1,3 и става близо 8 милиона. Така се връзва с цифрата 8 милиона, която аз вече съм обявил.

БОЙКО БОРИСОВ: Съгласни ли сте?

ТОТЮ МЛАДЕНОВ: Уважаеми господин премиер, искам да обърна внимание, че за Министерството на труда и социалната политика това, което е предвидено като 90 милиона лева е малко повече отколкото можем да направим, тъй като помощите и всички плащания, които правим са по закон. Можем да отделим около 50, 60 милиона лева и да направим икономия от помощите за отопление, като използваме само за ноември и декември. Ние ще направим точен разчет, а останалите за догодина ще ги плащаме за следващата бюджетна година, но действително 90 милиона е много голям, това са близо 25 % от всички икономии, които трябва да се направят от всички министерства.

СИМЕОН ДЯНКОВ: Това е просто, защото вие имате най-големият бюджет, иначе той е 15 % от полугодието за всички.

БОЖИДАР НАНЕВ: Уважаеми господин премиер, бих искал да поднеса един доклад, в който подробно е анализирано едно такова 15 на сто съкращаване на разходите на Министерството на здравеопазването, как би се отразило по отделни пера. Като опасността тук е от засягане на болни с онкологични заболявания, на хемодиализа, трансплантация, СПИН, реанимационно болни, спешна помощ и би се отразило много негативно и в социален и в медиен аспект.

Искам да го покажа чисто механично, ако ги съкратим, за това бих искал перо по перо да ги обсъдим допълнително.

НИКОЛАЙ МЛАДЕНОВ: Господин премиер, при нас положението е драматично, министерството е с 62 % изхарчен бюджет средно към годината, а в някои части близо 100 на сто.

По договорите за превъоръжаване имаме над 100 милиона лева ангажименти за годината за изплащане. Направили сме разчет от къде може да бъде закърпено положението към днешна дата и тъй като, ако бъдат извадени директно от бюджетната субсидия 65 милиона лева Министерството на отбраната остава само на заплати без никакви режийни.

Предложението ни е следното: можем да намерим 7 милиона от фонд „Работна заплата“. Ще трябва да изплатим около четири милиона и половина неустойки до края на годината във връзка с договорите, които са свързани с превъоръжаването, ако сега ги спрем, защото не можем да изплатим останалите 100 милиона за годината.

Имаме предложение, което изисква политическо решение на Министерския съвет. Става въпрос за прехвърлянето на честотите на дигиталната телевизия. Там за годината има планирани в бюджета от Министерството на финансите целева субсидия, която е за около 100 милиона лева. Има възможност от това да се откажем за следващите шест месеца, давайки си ясна сметка, че се прехвърлят към следващата година и трябва да бъде ревизиран плана. Единственото, което ще настояваме е вече извършените разходи от 15 милиона от тази схема да ни бъдат възстановени от финансовото министерство. Останалата част от целевата субсидия да отиде като спестяване. По този начин можем да достигнем 65. Иначе всичко останало ни вкарва в намаляване на разходите за мисиите в Афганистан, което вече става много опасно.

Случаят с дигиталните телевизии е много важен, защото това, което тази сутрин разбрах е, че предното правителство се е отказало да продава лицензите, с което фактически се отказва от един голям приход в бюджета. Въпреки, че този отказ, има подготвен меморандум между предните

министри на финансите, на отбраната, на външните работи и на европейската интеграция, който изисква в това прехвърляне на честотите да бъдат инвестирани около 300 милиона лева до 2012 година. Този меморандум обаче не е подписан от Орешарски, така че той стои във въздуха и се правят по него някакви сметки без финансовото министерство да е поело ангажимент.

Според мен, това е въпрос, който допълнително трябва да обсъдим, мисля че при Александър Цветков отива Агенцията по честотите. Това трябва да бъде обсъдено допълнително и с Министерството на външните работи, защото имаме един срок от Брюксел за 2012 година. За това да видим доколко е възможно да се потърси някакво отсрочване.

Мисля, че при каквито и сметки да правим няма да имаме в следващите две години 300 милиона лева, а само за следващата година ще трябва да инвестираме 160 милиона лева в тези честоти, ако не ги дадем на търг със заплащане, тогава няма да имаме никакъв приход от тях, но това е схемата, която ние предлагаме и след това ще обсъдим с Министерството на финансите за спешно съкращаване на разходите, така че голямата оптимизация е после.

ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА: Миналият път ние получихме ангажимент да съкратим 7 милиона лева общо от бюджета за образование и наука. Имам поет ангажимент да не съкращаваме средства от образование. Съобразихме се с това и имаме готово решение.

Вчера обаче проведохме разговори с Влади Горанов, много откровени, разбрахме ситуацията и разбрахме, че трябва да потърсим и други възможности за съкращение.

Мисля, че ще намерим такива възможности, но имам една молба. Без да намаляваме сумата за тези съкращения от 30 милиона и половина, за да не излъчим лош знак, че съкращаваме средства от наука, тъй като те са заложили именно в тази част имам едно предложение, ако може

постановлението да се приеме на вносител и в него да коригираме. Т.е. да допълним в частта приложението за висши училища и БАН да бъде записано: „До милион и половина от БАН и до 9 милиона от висшите училища” и да бъде допълнен текст: „В случай на наличие на икономии по бюджета на МОМН субсидиите за БАН и висши училища ще се намаляват в по-малък размер, съответстващ на реализираните икономии”.

Какви са нашите мотиви. Трябваше ни малко време да огледаме още по-внимателно и смятаме, че нашата система е сравнително дисциплинирана. Предстоят ни реформи във висшето образование и науката, но за да се правят добри реформи не трябва да се съкращават средства. Заради това, че системата е дисциплинирана ние ще намерим начина да направим, да реализираме максимално икономии и ще поемем ангажимент за 30 милиона и половина.

Молбата ми е да ни дадете тази възможност, за да реагираме в това време и да проведем и разговорите с висшите училища и БАН.

Смятам, че ще намерим по-доброто политическо решение.

БОЙКО БОРИСОВ: За да не се изказвате всички в тази посока искам по точка 2 да се приеме това, което вносителя дава, а след това с всички забележки да седнете и да го актуализирате, защото всяка цифра има своето значение.

НОНА КАРАДЖОВА: Извинете, че след това предложение отново искам да взема думата, но много внимателно обсъждахме бюджета на министерството с колегите от финансов отдел и не само от финансов отдел в параметрите, които бяха представени на предишното заседание на Министерски съвет като предложения. Цифрата за Министерството на околната среда и водите беше малко по-малко от 5 милиона намаление на разходите. В момента виждам една цифра – 10 милиона, която не е обсъждана с никой от нас и се страхувам, че това може да доведе до там, че в министерството ще се плащат заплати. Вие знаете, че ние сме с контролни

функции и хората ще стоят по бюрата и контрол няма да се извършва. Т.е. това не е обсъждано с никой от министерството и имам големи притеснения за тази цифра.

СИМЕОН ДЯНКОВ: Обсъждано е вчера с финансовия директор.

НОНА КАРАДЖОВА: Вчера е обсъждано за тези 10 милиона?

СИМЕОН ДЯНКОВ: Точно така, ние не поставяме цифри, защото стоим в Министерството на финансите. Всички цифри, които са тук са обсъждани.

НОНА КАРАДЖОВА: Ще взема мерки да ме информират в такива случаи.

БОЙКО БОРИСОВ: Добре.

Точка 3

Проект на Решение за предприемане на мерки за промяна в управителните и контролните органи в търговските дружества и държавните предприятия от системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

АЛЕКСАНДЪР ЦВЕТКОВ: Уважаеми господин министър-председател, уважаеми колеги министри, моето предложение е свързано с редуциране на броя на членовете на управителните съвети и контролните съвети при управлението на дружествата в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

Това мое предложение е свързано най-вече с редуциране на разходите, които са свързани с издръжката на тези управителни и контролни органи, като разчета, който направихме показва, че икономията, която ще направим от редуцирането на броя на техните членове е в размер на около 700 хиляди лева годишно и това няма да се отрази негативно върху управлението на дружествата.

Докладът, който съм представил на вашето внимание е редуциране на управителните съвети от 5 члена на 3 и закриването на двустепенното управление, а именно на контролните органи и контролните съвети и преминаването към едностепенно. Това е свързано и с промяна на съответното законодателство, така че по точка 2 за закриването на контролните съвети съответно ще се внесе предложение за промяна в съответните закони. Благодаря ви.

БОЙКО БОРИСОВ: Приема се точката на вносителя.

Точка 4

Проект на Постановление за уреждане на правоотношенията във връзка със закриването на Министерството на държавната администрация и административната реформа.

СИМЕОН ДЯНКОВ: Това постановление е подобно на постановлението, което приехме миналата седмица за отношенията и закриването на Министерството на извънредните ситуации. Това постановление разписва по какъв начин Министерството на държавната администрация и административната реформа се закрива и къде отиват функциите и отделните директори на това министерство.

Съгласувано е в Министерски съвет и с различните министерства, които поемат част от тези функции и с Министерството на финансите и просто е един опис къде отиват различните функции.

ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА: Бях направила едно предложение и сега и позволявам да го подновя отново. Става дума за Института за публична администрация, за който имаме разработена концепция, обсъдена е и с господин Дянков. Ако може този институт да премине към Министерството на образованието. Има много аргументи, но сега няма да ви занимавам с това.

СИМЕОН ДЯНКОВ: Според мен, това може да стане, но е тема по която трябва да се разговаря. Това може да стане и допълнително. Може ли това да се реши сега, така ли е, и да поправим текста?

РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ: Да.

СИМЕОН ДЯНКОВ: Според мен, тази идея е добра, ако има други коментари.

БОЙКО БОРИСОВ: Приема се точка четвърта на вносителя, със съответното предложение на госпожа Фандъкова. Главният секретар да си отбележи и така да бъде оформена.

ТРАЙЧО ТРАЙКОВ: Господин премиер, в Министерството на държавната администрация и административната реформа бяха похарчени пари за различни проекти за оптимизиране и т.н., които никога не са били приложени, но продуктите им съществуват. Бих искал дори да не запишем в чл. 3, изрично какво да се случи с тях, все пак да има ангажимент тези неща да достигнат до министерствата, които са засегнати, за да могат да се използват, да не правим по два, три пъти едно и също нещо и да харчим пари и ресурси.

БОЙКО БОРИСОВ: Съгласен съм със забележката. Господин Дянков, това да се има предвид.

Точка 5

Проект на Решение за предложение до президента на Република България за освобождаване на председателя на Държавната агенция за национална сигурност.

БОЙКО БОРИСОВ: Приема се предложението на вносителя.

Точка 6

Проект на Решение за предложение до президента на Република България за назначаване на председател на Държавната агенция за национална сигурност.

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Колеги, тъй като се касае за сектора, по който като цяло и аз отговарям, мога да кажа, че кандидатурата и това, което министър-председателят предлага е един изключително достоен професионалист и смятам, че това което имаше като напрежение и липса на координация между МВР и ДАНС с кандидатурата на Цветлин Йовчев, ще бъде неутрализирано.

Смятам, че и с това, което съм подготвил за заповед на министър-председателя да подпише за създаването на работна група между МВР и ДАНС за изчистване профила на ДАНС и МВР, смятам че ще търсим опции за оптимизиране на бюджетните разходи за системата на сигурност и обществен ред. Благодаря ви.

БОЙКО БОРИСОВ: Приема се предложението на вносителя.

Точка 7

Проект на Решение за предложение до икономическия и социален съвет за разработване и приемане на анализ на програмите, проектите и мерките на активната политика на пазара на труда в националния план за действие по заетостта 2009 г., включително Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, проект „Красива България” и Социално-инвестиционния фонд в Република България.

ТОТЮ МЛАДЕНОВ: Уважаеми господин министър-председател, уважаеми колеги, това което се налага да направим е във връзка с проверка на ефективността и ефикасността от използваните средства по активните мерки на пазара на труда. Само ще ви кажа, че става въпрос за 24

национални програми, 38 регионални програми и 24 мерки по Закона за заетостта. За 2009 година са планирани средства от 190 милиона лева от държавния бюджет, със заетост около 87 891 души, обучение на 20 000 души.

Второ, Социално инвестиционен фонд, социални инициативи в рамките на 23,2 милиона лева. Осигурена заетост на 1575 лица, в това число 378 продължително безработни лица, 28 социални домове и 35 детски градини и ясли.

Трето, проект „Красива България”, по който през 2009 година ще се реализират 299 проекта на обща стойност 70 милиона лева, за заетост от 8200 лица.

Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, с което се осигуряват значителни средства за финансиране на проекти за обучение на заети и безработни лица, последваща заетост, администрирани от Агенцията по заетостта с приоритетни оси. Срокът, в който трябва да ни се предостави е 30 септември.

Искам да кажа, че икономическият и социален съвет се управлява двупартитно от представителите на бизнеса, на синдикатите, неправителствените организации и на научните среди. Той е един от трите най-добри действащи съвети в цяла Европа, а има доста голям капацитет и ме уверяват, че до 15 септември ще успеят предсрочно да ни дадат един такъв пълен анализ, в който ние ще можем да направим политиките оттук нататък за най-ефективните мерки на пазара на труда.

БОЙКО БОРИСОВ: Приема се предложението на вносителя.

Точка 8

Доклад относно изменение на решението по т. 1.3 от Протокол № 8 от заседанието на Министерския съвет на 1 март 2007 г. за приемане на Национална програма за реформи на Република

България (2007-2009 г.) и резюме на предизвикателствата, политиките и управлението – Национална програма за реформи на Република България (2007-2009 г.)

СИМЕОН ДЯНКОВ: Това е Лисабонската стратегия на Европейския съюз. Разписва се преминаването на тези задължения от предишното правителство и хора, които бяха посочени от предишното правителство, а именно заместник-министъра на финансите към мен.

БОЙКО БОРИСОВ: Приема се предложението на вносителя.

Точка 9

Проект на Решение за бюджетната процедура за 2010 г.

СИМЕОН ДЯНКОВ: Предишното правителство беше забавило бюджетната процедура за 2010 година с близо два месеца и половина. С тази процедура ние даваме новият график за влизането в тази бюджетна процедура и общо взето описваме стъпките, по които ние ще преминем докато бюджета се внесе в парламента. Няма разлики, освен това, че сроковете много са съкратени, защото реално имаме с два месеца и половина по-малко. Иначе няма никакви промени в самия разпис.

БОЙКО БОРИСОВ: Приема се предложението на вносителя.

Точка 10

Проект на Постановление за създаване на Съвет за административната реформа.

СИМЕОН ДЯНКОВ: Разписва се съветът, който вече е създаден и преминава към новите функции на новото правителство и аз го предлагам,

тъй като със закриването на Министерството на държавната администрация и административната реформа тази функция идва при вицепремиера.

БОЙКО БОРИСОВ: Приема се предложението на вносителя.

Точка 11

Проект на Постановление за изменение на Постановление № 46 на Министерския съвет от 2009 година за заплатите в бюджетните организации и дейности.

БОЙКО БОРИСОВ: Знаете, че има звена, които са си гласували по двойни и тройни заплати в условията на криза, а и с нищо повече не са допринесли, за да заслужават тези двойни заплати.

Приема се предложението на вносителя.

Точка 12

Проект на Постановление на Министерски съвет за закриване на Държавната агенция за младежта и спорта и приемане на Устройствен правилник на Министерството на физическото възпитание и спорта.

СВИЛЕН НЕЙКОВ: Уважаеми господин министър-председател, уважаеми госпожи и господа министри, на основание чл. 57, ал. 1 във връзка с чл. 13, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерски съвет за закриване на Държавната агенция на младежта и спорта и приемане на Устройствен правилник на Министерството на физическото възпитание и спорта.

Служебните и трудовите правоотношения със служителите от Държавната агенция за младежта и спорта с изключение на правоотношенията, служителите от главна дирекция „Политика за младежта”

преминават към Министерството на физическото възпитание и спорта при условията и по реда на чл. 87а, от Закона за държавния служител.

Към структурата на министерството се запазва съществуващият второстепенен разпоредител с бюджетни кредити спортно училище „Генерал Владимир Стойчев”.

В съответствие с посоченото парламентарно решение и предвид пробразуване на Министерството на образованието и науката в Министерството на образованието, младежта и науката главна дирекция „Политика за младежта”, която е част от структурата на Държавната агенция за младежта и спорта, както и Национален център „Европейски младежки програми и инициативи” второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към председателя на Държавната агенция за младежта и спорта преминават към Министерството на образованието, младежта и науката.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация ви предлагаме Министерският съвет да приеме Постановление за закриване на Държавната агенция за младежта и спорта и приемане на Устройствен правилник на Министерството на физическото възпитание и спорта.

БОЙКО БОРИСОВ: Колеги, приема се предложението по точка 12 на вносителя, с което завършва съвещанието на Министерския съвет и преминаваме към оперативната част.

ВЕЖДИ РАШИДОВ: Господин премиер, ако ми разрешите искам да кажа няколко думи по точка 2 от дневния ред.

БОЙКО БОРИСОВ: След като закрия заседанието и преминем към другата част ще кажете по точка втора.