

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

ДОКЛАД
за дейността на Координационния съвет по концесиите
през 2018 г.

(приет с Решение по т. 2 от Протокол № 6 от заседанието на Координационния съвет по концесиите, проведено на 31 май 2019 г.)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

Съдържание:

I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
II. СЪСТАВ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.	4
III. ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.....	4
IV. СЕКРЕТАРИАТ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.	4
V. ПРОВЕДЕНИ ЗАСЕДАНИЯ И ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2018 Г.	4
VI. УВЕДОМЯВАНЕ ЗА И ПУБЛИЧНОСТ НА РЕШЕНИЯТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ	5
VII. РЕЗУЛТАТИ ОТ ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2018 Г....	5
VIII. ПРИОРИТЕТИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2019 Г.	8

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ.

За осигуряването на единна и координирана държавна политика в областта на концесиите, със Закона за концесиите¹ (ЗК) е създаден Координационен съвет по концесиите (Координационният съвет/съвета), който включва представители на всички министерства, на Националното сдружение на общините в Република България, както и на органите, осъществяващи функции в областта на концесиите.

Координационният съвет осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на чл. 38, ал. 1 от ЗК като:

1) приема и чрез председателя си предлага на Министерския съвет (МС) за одобряване Националната стратегия за развитие на концесиите, плана за действие за държавните концесии, както и изменения и допълнения в тях;

2) координира действията по изпълнение на плана за действие за държавните концесии;

3) обсъжда и дава насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори;

4) възлага на АПСК извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори;

5) приема годишен доклад за състоянието на концесиите въз основа на одобрените от МС годишни отчети на концедентите и на обобщената информация за концесионните договори, предоставена от АПСК.

Министрите в съответствие с провежданата от тях секторна политика правят предложения до Координационния съвет относно Националната стратегия, за включването, изключването и промяната на проекти в плана за действие за държавните концесии, както и предложения за приемане на насоки относно отстраняване на проблеми в кръга на тяхната компетентност, които са свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори.²

Министърът на финансите прави предложения до Координационния съвет за приемане на насоки относно финансово-икономическите елементи на концесиите.³

Кметовете на общини правят предложения до Координационния съвет относно Националната стратегия за развитие на концесиите и за приемане на насоки относно проблеми, които са свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори.⁴

Докладът за дейността на Координационния съвет се приема на основание чл. 12, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 3 от Правилника за организацията и дейността на Координационния съвет по концесиите.

¹ Обн., ДВ, бр. 96 от 2017 г., изм. и доп., бр. 103 от 2017 г., бр. 7 и бр. 15 от 2018 г., бр. 25 от 2019 г.

² чл. 39, ал. 1, т. 1 и 4 от ЗК

³ чл. 39, ал. 2, т. 2 от ЗК

⁴ чл. 40, ал. 3, т. 1 и 5 от ЗК

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

II. СЪСТАВ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.

Съгласно чл. 38, ал. 2 от ЗК Координационният съвет се състои от: председател – заместник министър-председател, и от членове: заместник-министри, изпълнителният директор на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК), председателят на Сметната палата, директорът на Агенцията за държавна финансова инспекция, директорът на специализираната дирекция от АМС и изпълнителният директор на Националното сдружение на общините (НСОРБ).

Поименният състав на съвета е определен със Заповед на министър-председателя № Р-56 от 12 април 2018 г.⁵, съгласно която за председател на съвета е определен заместник министър-председателят по икономическата и демографската политика.

През 2018 г. са извършени 3 (три) промени в поименния състав на съвета, поради освобождаване от заеманата длъжност на първоначално определени членове на съвета.⁶

III. ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.

Съгласно чл. 38, ал. 4 от ЗК Координационният съвет приема правилник за организацията и дейността си, с който се определят и условията и редът за привличане на експерти, които да подпомагат работата на съвета.

Правилникът за организацията и дейността на Координационния съвет по концесиите (Правилника) е приет с Решение на съвета по т. 1 от Протокол № 1 от заседанието, проведено на 30 април 2018 г.

IV. СЕКРЕТАРИАТ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ.

Съгласно Заповед на министър-председателя № В-205 от 01 декември 2017 г., издадена на основание чл. 36, т. 7 от ЗК и чл. 71, ал. 1, т. 4 и 6 от УПМСНА, функциите на Секретариат на Координационния съвет се изпълняват от дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет.

Дейността на Секретариата се ръководи и организира от директора на дирекцията, който е и член на съвета.

V. ПРОВЕДЕНИ ЗАСЕДАНИЯ И ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2018 Г.

През 2018 г. са проведени 3 (три) заседания на Координационния съвет, на които са разгледани въпроси и са приети решения, свързани с функциите и дейността на съвета, определени в ЗК.

Приетите през 2018 г. решения са:

1. Решения от Протокол № 1 от заседанието, проведено на 30 април 2018 г.:

⁵ Заповед на министър-председателя № Р-56 от 12 април 2018 г. за определяне поименния състав на Координационния съвет по концесиите към Министерския съвет, изменена със Заповед № Р-72 от 2018 г., Заповед № Р-167 от 2018 г., Заповед № Р-190 от 2018 г. и Заповед № Р-7 от 2019 г.

⁶ Заповеди на министър-председателя № Р-72 от 2018 г., № Р-167 от 2018 г. и № Р-190 от 2018 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

1.1. С решение по т. 1 от Протокола е приет Правилник за организацията и дейността на Координационния съвет по концесиите.

1.2. С решение по т. 2 от Протокола е създадена организация за разработване на Националната стратегия за развитие на концесиите и на Плана за действие за държавните концесии с цел приемането им от Координационния съвет по концесиите и одобряването им от Министерския съвет в сроковете по § 7 и § 8 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗК.

1.3. С решение по т. 3 от Протокола е определен редът за представяне на предложения за определяне на постоянни експерти, които да подпомагат дейността на съвета.

2. Решения от Протокол № 2 от заседанието, проведено на 29 май 2018 г.:

2.1. С решение по т. 1 от Протокола е приет проект на Национална стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г. (Стратегия/Стратегията) и е създадена организация за провеждане на обществени консултации и на междуведомствено съгласуване по реда на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) на проекта на Стратегия;

2.2. С решение по т. 2 от Протокола са определени 11 (единадесет) постоянни експерти към Координационния съвет, които да подпомагат дейността на съвета;

2.3. С решение по т. 3 от Протокола е приета организация за разработване на Плана за действие за държавните концесии;

2.4. С решение по т. 4 от Протокола е прието на следващото заседание на съвета да бъде представена за разглеждане и приемане Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г.

3. Решения от Протокол № 3 от заседанието, проведено на 19 юни 2018 г.:

3.1. С решение по т. 1 от Протокола е приета Национална стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г. и е възложено на председателя на Координационния съвет да внесе Стратегията за одобряването ѝ от Министерския съвет на 20 юни 2018 г.

VI. УВЕДОМЯВАНЕ ЗА И ПУБЛИЧНОСТ НА РЕШЕНИЯТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ

С оглед уведомяване за и публичност на решенията на съвета, в съответствие с чл. 21, т. 1 от Правилника, въз основа на одобрените протоколи от заседанията и приетите от Координационния съвет решения, в Информационния раздел на Националния концесионен регистър (НКР) са публикувани преписи-извлечения от протоколите от проведените заседания с приетите решения и приетите насоки за отстраняване на системни проблеми.

VII. РЕЗУЛТАТИ ОТ ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2018 Г.

Дейността на Координационния съвет през 2018 г. е в съответствие с изискванията на ЗК и в изпълнение на приоритетите, целите и мерките, определени в

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г.

Съветът функционира като ефективен орган, който чрез своята дейност осигурява изпълнението чрез концесия на значими и нужни за обществото проекти по приоритетите, определени в Стратегията.

С приемането на Правилника и с определянето на постоянни експерти към Координационния съвет, през 2018 г. бяха създадени необходимите организационни условия за осъществяване на дейността на Координационния съвет и за експертното му подпомагане.

През 2018 г. Координационният съвет организира разработването, провеждането на обществени консултации и съгласуването, както и в изпълнение на чл. 38, ал. 1, т. 1 от ЗК прие Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г. На основание чл. 37, т. 1 от ЗК Стратегията е одобрена от Министерския съвет⁷ на 20 юни 2018 г., с което е спазен срокът, определен с § 7 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗК.

Стратегията определя стратегическата рамка на единната държавна политика в областта на концесиите. Тя е в съответствие с целите и приоритетите на Националната програма за развитие: „България 2020“ и на Стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Стратегията определя целите – общи и специфични, и приоритетите в областта на концесиите за периода 2018 – 2027 г. на основата на извършен анализ на състоянието на концесиите, специфичните за страната нужди за развитие, както и в съответствие с предложенията, направени от редица публични органи.

Очакваните резултати от изпълнението на Стратегията са:

- 1) Привличане на частния капитал за изпълнение на строителство и услуги.
- 2) Използване на професионалния опит на икономическите оператори в областта на организацията и управлението на строителството и предоставянето на услуги и на тяхното финансово управление, включително за създаването и прилагането на иновативни решения, с оглед постигането на най-добро съотношение качество-цена на предоставянето на услуги и задоволяването на другите потребности на публичната власт и на обществото.
- 3) Освобождаване на администрацията от несвойствени дейности, в резултат на които се изразходват неефективно публични средства.
- 4) Задоволяване на належащите нужди на обществото от редица качествени инфраструктурни, образователни, културни, спортно-туристически, рекреационни, здравни, охранителни, социално чувствителни и други обществени услуги, при най-добро съотношение качество-цена.
- 5) Развитие на качествени и достъпни инфраструктура и услуги от обществен интерес чрез партньорство между публичните органи и икономическите оператори.

⁷ Решение по т. 42 от Протокол № 24 от заседанието на Министерския съвет на 20 юни 2018 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

6) Задоволяване на идентифицирани обществени потребности чрез включване на частни инвестиции в строителството и в предоставянето и управлението на услуги при най-добро съотношение на качество и цена.

7) Ефективност и ефикасност при разходването на публични средства и на средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове и програми.

8) Икономическа ефективност при управлението на публичната собственост в защита интереса на гражданите и обществото.

С чл. 38, ал. 1, т. 1 от ЗК на Координационния съвет е възложено да приема План за действие за държавните концесии (План за действие за ДК/Плана), който се одобрява от Министерския съвет на основание чл. 37, т. 1 от ЗК. През 2018 г. Координационният съвет организира разработването на проект на План за действие за ДК за периода до края на настоящия програмен период. Въз основа на предложения на министрите⁸ за включването на проекти за концесии в Плана, отправени до председателя на Координационния съвет по реда на Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията (Наредбата по чл. 35 от ЗК), бе изготвен проект на План за действие за ДК. Проектът на План за действие за ДК бе разработен в съответствие с Националната стратегия за развитие на концесиите и служи за определяне на концесиите, чрез възлагането на които ще се изпълнят целите и приоритетите ѝ. През м. октомври 2018 г. на основание чл. 13, ал. 1 от Наредбата по чл. 35 от ЗК проектът на План бе изпратен за съгласуване от членовете на съвета. При съгласуването бе получено отрицателно становище от заместник-министъра на отбраната и член на съвета относно включването в Плана на проект за концесия за летище Балчик. Уточняването на позициите на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и на Министерството на отбраната доведе до забава на приемането на Плана за действие за ДК от Координационния съвет. С цел оперативност и за да се осигури одобряването на плана от Министерския съвет непосредствено след приемането му от Координационния съвет, през м. декември 2018 г. проектът на план е съгласуван по реда на УПМСНА.⁹

Планът за действие следва структурата на Националната стратегия за развитие на концесиите, като проектите за концесии са разпределени по приоритетите и специфичните цели за тяхното изпълнение, определени със Стратегията, както и по години. Възлагането на концесиите, заложи в Плана за действие като проекти за концесии, ще допринесе за постигането, както на редица специфични цели на Стратегията¹⁰, така и на общите ѝ цели, които имат хоризонтален характер, съответстват на целите на ЗК и са определени в съответствие с принципите за добро управление.

Очакваните резултати от изпълнението на Плана за действие за ДК са идентични с част от очакваните резултати от изпълнение на Стратегията:

⁸ Предложения за включване в Плана за действие за ДК на планирани процедури за определяне на концесионер, наричани „проекти за концесии“, бяха направени от министъра на околната среда и водите, министъра на туризма и министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

⁹ Планът за действие за държавните концесии за периода 2019 – 2020 г. е приет с решение по т. 1 от Протокол № 4 от заседанието на Координационния съвет по концесиите, проведено на 17 януари 2019 г., и е одобрен от Министерския съвет с решение по т. 1 от Протокол № 4 от заседанието на Министерския съвет на 23 януари 2019 г.

¹⁰ Специфична цел 2.1. – „Транспорт“; Специфична цел 3.2. – „Добив на минерална вода за бутилиране“; Специфична цел 3.1. – „Морски плажове“

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

- 1) Привличане на частния капитал за изпълнение на строителство и услуги.
- 2) Използване на професионалния опит на икономическите оператори в областта на организацията и управлението на строителството и предоставянето на услуги и на тяхното финансово управление.
- 3) Освобождаване на администрацията от несвойствени дейности, в резултат на които се изразходват неефективно публични средства.
- 4) Задоволяване на належащите нужди на обществото от качествени инфраструктурни, рекреационни и други обществени услуги, при най-добро съотношение качество-цена.
- 5) Развитие на качествени и достъпни инфраструктура и услуги от обществен интерес чрез партньорство между публичните органи и икономическите оператори.
- 6) Икономическа ефективност при управлението на публичната собственост в защита интереса на гражданите и обществото.

Очаква се останалите резултати от изпълнение на Стратегията, която е с хоризонт на действие до 2027 г., да се изпълнят през следващия програмен период.

VIII. ПРИОРИТЕТИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2019 Г.

През 2019 г. Координационният съвет ще продължи да осъществява текуща дейност в съответствие с функциите на Съвета, определени в ЗК, като:

- 1) Приема и чрез председателя си предлага на Министерския съвет за одобряване изменения и допълнения в Плана за действие за държавните концесии за периода 2019 – 2020 г., когато има направени предложения от министри съобразно отрасловата им компетентност за включването, изключването и промяната на проекти в Плана;
- 2) Координира действията по изпълнение на включените в Плана за действие за държавните концесии за периода 2019 – 2020 г. проекти за концесии;
- 3) Обсъжда и дава насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори, когато има направени предложения от министри и кметове на общини за приемането на такива насоки;
- 4) Възлага на АПСК извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори, при необходимост.

През 2019 г. Координационният съвет ще осъществява дейността си и съобразно Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г., като:

- 1) Осигурява изпълнението чрез концесия на значими и нужни за обществото проекти по приоритетите, определени в Стратегията¹¹;

¹¹ Мярка 1 - Устойчивост на формираната политическа воля за развитие на концесиите, от Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

2) Осъществява цялостна координация, наблюдение и оценка на изпълнението на Стратегията в сътрудничество и консултации със заинтересованите страни¹²;

3) Разработи система за мониторинг и оценка на изпълнението на Стратегията¹³, която ще послужи за изготвянето през 2020 г. на междинна оценка за резултатите от прилагането на Стратегията и въздействието върху гражданите, предприятията и администрацията.

През 2019 г., въз основа на събраната и обобщена информация и на отчетите на концедентите по чл. 37, т. 3 и чл. 40, ал. 2, т. 2 от ЗК за 2018 г. ще бъде организирано разработването на Доклад за състоянието на концесиите през 2018 г., който ще се разгледа и приеме от Координационния съвет на основание чл. 38, т. 5 от ЗК.

¹² Раздел X – Координация, наблюдение и отчитане на Стратегията, от Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г.

¹³ Раздел X – Координация, наблюдение и отчитане на Стратегията, от Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България за периода 2018 – 2027 г.