

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на правосъдието	Нормативен акт: Проект на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г.	Дата: 17.06.2020 г.
Контакт за въпроси: Даниела Белчина, държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“ на Министерство на правосъдието, ел. поща: dany@justice.government.bg Галина Димитрова, държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“ на Министерство на правосъдието, ел. поща: G_dimitrova@justice.government.bg	Телефон: 02/ 9237 311 02/ 9237 553
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Съдебните изпълнители (СИ) ползват различни информационни системи от различни разработчици (главно Jes и Автоматизирана система за управление на делата от държавните съдебни изпълнители, Enforser, Terminator, деловодна програма на фирма „СОФТХАУС“ ООД, Информационна система за съдебно изпълнение и други, използвани от отделни частни съдебни изпълнители (ЧСИ), чрез които се поддържат нормативно определените регистри - заведени дела, входящи и изходящи регистри на постъпващите и изходящите книжа и дневника на извършените действия (регламентирани в Правилника за администрацията в съдилищата и Наредба № 4 от 2006 г. за служебния архив на частните	

съдебни изпълнители). Но при прегледа на информационните системи се установява, че няма единна класификация на документите в тях, както и унификация на работните процеси. Еднотипни документи се регистрират с различни наименования и се описват с различно съдържание от отделни съдебни изпълнители, което създава неяснота и обърквания у потребителите. Наличието на отделни информационни системи при съдебните изпълнители не облекчава страните по делата, тъй като те не осигуряват възможност за отдалечен достъп за извършване на справки.

От подаваните от участниците в изпълнителните производства жалби срещу действия на съдебните изпълнители – над 900 годишно, и от извършените проверки, част от които водят до образуване на дисциплинарни производства, се установява, че част от подадените жалби се отнасят и до непредоставяне на достъп от страна на съдебните изпълнители на страните по делата, както и изискването участникът в делото първо да подаде писмена молба, да изчака резолюция от съдебния изпълнител и едва след това да получи достъп. Когато страната по делото има местоживее в друго населено място, това е свързано с разходи и поради това много често се подават молби и жалби „на сяло“, тъй като съответното лице предпочита да не губи време и средства за исканата справка, а приема, че има нарушение и подава жалба, в резултат на която инспекторът извършва тази справка, и то след като е изискал и изчакал седмици, докато получи копие от делото на хартиен носител.

Описаните проблеми могат да бъдат преодолени чрез създаването на единна информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) в Република България. Това може да бъде постигнато чрез интеграция на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с бъдещата единна информационна система на съдебното изпълнение, която ще служи като посредник между съдебните изпълнители и гражданите.

Извършен е анализ на най-много използваните налични информационни системи на съдебните изпълнители, които имат най-разнообразни характеристики и обхват, както и различна номенклатура на въвежданите и извеждани в регистрите документи като са съпоставени с ИССИ:

SWOT анализ на използваните информационни системи

Енфорсър

	Положително влияние	Отрицателно влияние
Вътрешна среда	Силни страни	Слаби страни

	1. Силни страни на информационната система: - Системата позволява автоматизирано водене на всички деловодни книги, автоматизирано генериране на документи, лесна и бърза справка за дължимите суми, генериране на справки, необходими за ефективното управление на работните процеси в кантората. - Налице е интеграция с външни системи 2. Позитиви от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: - Сигурността на връзката и интегритета на информацията са гарантирани от използването на електронен подпис. - Система гарантира високо ниво на сигурност на данните, предоставяйки възможност за ежедневно създаване на резервни копия на съществуващата база данни.	1. Слаби страни на информационната система: - Системата изисква Windows 64bit (Windows7 64bit, Windows 10) (пълни функционалности), Linux и Apple OS X; - Препоръчителния екран, на който работи е с минимални размери е 21", като не работи добре на лаптоп; - Задължително изискване за наличие на достатъчно голям хард диск, минимум 64 GB. 2. Негативи от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: - Зависимост откъм операционна система
Външна среда	Възможности	Заплахи
	Автоматизира деловодство в кантората на ЧСИ.	Необходимост от поддържане на постоянна сигурност и защита на електронната система.

	Положително влияние	Отрицателно влияние
Вътрешна среда	Силни страни	Слаби страни
	1. Силни страни на информационната система: • Системата е изградена на модулен принцип • Системата дава възможност да бъде допълнително настройвана според нуждите на различните частни съдебни изпълнители, за да може да изпълнява напълно процесите в различните кантори. 2. Позитиви от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: • Високо ниво на сигурност на данните. • Свързаност и прозрачност на всички дейности и процеси в кантората.	1. Слаби страни на информационната система: • Системата е интегрирана с малък брой банкови системи за онлайн банкиране. 2. Негативи от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: • Липса на връзка с външни бази данни.
Външна среда	Възможности	Заплахи
	• Възможност за поддържане и управляване на голям обем информация. • Унифициране работата на потребителя. • Намалява процента на субективните решения и съответно фактора „човешка грешка“.	• Необходимост от поддържане на постоянна сигурност и защита на електронната система.

	Положително влияние	Отрицателно влияние
Вътрешна среда	Силни страни	Слаби страни
	1. Силни страни на информационната система: - Системата е изградена на модулен принцип, предоставяйки пълна интегрираност и систематизираност на информацията. - Автоматично водене на всички регистри. - Пълна интеграция на счетоводството в деловодната информационна система. 2. Позитиви от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: - Системата е интегрирана с външни бази данни (Централен регистър на КЧСИ, БНБ, НОИ, Regix и др.). - Системата включва и софтуер за работа с периферни устройства: бар код четци, принтери, скенери и т.н., интегрирана софтуерна централа, корпоративен чат сървър, корпоративен мейл сървър, и интеграция на системата с Интернет страницата на кантората.	1. Слаби страни на информационната система: 2. Негативи от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ:
Външна среда	Възможности	Заплахи
	Систематизиране на процесите на работа в	Необходимост от поддържане на постоянна сигурност и защита на

	кантората на ЧСИ. • Намалява процента на субективните решения и съответно фактора „човешка грешка“,	електронната система.
--	--	-----------------------

Джес

	Положително влияние	Отрицателно влияние
Вътрешна среда	Силни страни	Слаби страни

	1. Силни страни на информационната система: Системата поддържа подробна история на документа; Търсенето е улеснено чрез модул „Справки“ 2. Позитиви от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: Налице е интеграция между системата и НАП, НОИ, RegiX, електронен интерфейс на БНБ и регистъра на банковите сметки	1. Слаби страни на информационната система: Не използва електронен подпис 2. Негативи от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: Модулите не са предназначени за мобилен телефон
--	---	---

Външна среда	Възможности	Заплахи
--------------	-------------	---------

	Използване на информационната система за улесняване на работата на съдебните изпълнители	Осъществяването на достъпа само с име и парола представлява заплаха за сигурността
--	--	--

ИССИ

	Положително влияние	Отрицателно влияние
Вътрешна среда	Силни страни	Слаби страни

	1. Силни страни на информационната система: - Системата позволява автоматизирано водене на всички деловодни книги, автоматизирано генериране на документи, лесна и бърза справка за дължимите суми, генериране на справки, необходими за ефективното управление на работните процеси в кантората. 2. Позитиви от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: - Сигурността на връзката и интегритета на информацията са гарантирани от използването на електронен подпис. - Система гарантира високо ниво на сигурност на данните, предоставяйки възможност за ежедневно създаване на резервни копия на съществуващата база данни.	1. Слаби страни на информационната система: - Системата не разполага с интеграция с Централния регистър на длъжниците. - Системата не разполага с интеграция с електронен интерфейс на БНБ или интерфейс за електронно банкиране и регистъра на банковите сметки. - Системата не предоставя интеграция на счетоводството в деловодната информационна система. 2. Негативи от използването на информационната система като модел при разработката на ИССИ: - Липса на връзка с външни бази данни.
Външна среда	Възможности	Заплахи
	Автоматизира деловодство в кантората на ЧСИ.	Необходимост от поддържане на постоянна сигурност и защита на електронната система.

В заключение, от този анализ се установява следното:

Съдебните изпълнители ползват разработени от различни доставчици информационни системи (ИС), които имат различни функционалности. Всички ползвани информационни системи са съобразени с действащата нормативна уредба и съдържат

изискуемите регистри. Голяма част от тях предлагат интеграция с външни системи като системи на банки, на НАП, НОИ и т.н. Повечето ИС на ЧСИ са интегрирани и с Регистъра на длъжниците, поддържан от Камарата на частните съдебни изпълнители (КЧСИ), и автоматично изпращат данни до него.

При прегледа на информационните системи на СИ се установи, че няма единна класификация на документите в тях, както и унификация на работните процеси.

От този анализ става ясно, че:

- Почти всички съдебни изпълнители ползват информационна система в своята дейност;
- Възможността за интеграция на наличните системи с бъдещата ИССИ е налице, предвид това, че за почти всички системи е направена такава към Централния регистър на длъжниците, а част от системите предоставят и отдалечен достъп до дело на своите клиенти;
- Необходимо е да се даде възможност на гражданите и бизнеса за достъп по електронен път до информацията, която ги засяга в рамките на процеса по съдебно изпълнение от единно място.

Основната трудност при осъществяването на контролната дейност на Инспектората към министъра на правосъдието по ЗСВ е ограниченият ресурс, с който същият разполага. Кръгът от субекти, подлежащи на проверка е голям, а инспекторите от Инспектората към министъра на правосъдието по ЗСВ малко на брой. Поради тази причина не е възможно да бъдат обхванати всички или достатъчно обширна представителна извадка от съдебни изпълнители, да бъде направено сравнение относно решаването на даден проблем в различни съдебни райони, да се проследят тенденции за даден съдебен район и т.н. Това би било постижимо при наличие на Информационна система на съдебното изпълнение, чрез която да могат да се правят различни разрези съобразно идентифицирания проблем.

Относно мащаба на констатираните проблеми и дисциплинарната практика през последните пет години:

Статистика за дейността на Инспектората за последните 5 години, касаещи контрола върху дейността на държавните и частните съдебни изпълнители.

№	Година	Брой преписки срещу ЧСИ	Брой преписки срещу ДСИ	Образувани дисциплинарни производства срещу ЧСИ	Образувани дисциплинарни производства ДСИ	Препоръки към ЧСИ
1	2018	451	76	14	1	26
2	2017	516	103	35	5	24
3	2016	420	108	20	5	21
4	2015	502	91	33	3	21
5	2014	406	88	63	-	-

Видно от приложената статистика по-голямата част от жалбите срещу държавните и частните съдебни изпълнители са неоснователни.

За 2018 г. процентът на основателните жалби срещу ЧСИ е около 3,1 %, а срещу ДСИ – по-малко от 1,3 %

За 2017 г. процентът на основателните жалби срещу ЧСИ е около 6,8 %, а срещу ДСИ - 4,9 %.

За 2016 г. процентът на основателните жалби срещу ЧСИ е около 4,8 %, а срещу ДСИ 4,7 %

За 2015 г. процентът на основателните жалби срещу ЧСИ е около 6,8 %, а срещу ДСИ 3,3 %

За 2014 г. процентът на основателните жалби срещу ЧСИ е около 15,5 %, а срещу ДСИ – липсва информация.

Статистика относно контрола, осъществяван от финансовите инспектори:

Финансови проверки по ЗЧСИ	2018 г.	2017 г.	2016 г.	2015 г.	2014 г.
Планови проверки	13	12	16	12	16
Проверки по жалба или сигнал	116	89	97	79	119
Проверки по разпореждане на министъра	6	0	0	0	0
Дадени указания	17	19	15	14	9
Отправени предложения за дисциплинарна отговорност	5	2	3	11	23

Видно от приложената статистическа информация процентът на основателните жалби или сигнали, т.е. тези по които се е стигнало до образуване на дисциплинарно за 2014 и 2015 г. е сравнително висок – 13,9 и 19,3%.

За 2016 и 2017 г. този процент значително намалява и е съответно 3,09 и 2,24 %, а през 2018 г. отново се наблюдава известно повишение – 4,3 %.

Сравнително постоянен е броя на плановите проверки за визириания период, а извънпланови такива са провеждани единствено през 2018 г.

SWOT анализ на извършваната контролна дейност - слаби страни и заплахи без наличие на ИССИ и възможности при използване на ИССИ:

	Положително влияние	Отрицателно влияние
Вътрешна среда	Силни страни	Слаби страни
	1. Силни страни на контролната дейност: Използват се доказалите своята ефективност досегашни методи за проверка Намаляване броя на основателните жалби Намаляване броя на нарушенията на определени разпоредби Постигнати високи резултати вследствие на използваните методи, които порали своята широта и	1. Слаби страни на контролната дейност: Използване на значителни по обем и обхват ресурси, включително финансови; Прекомерна натовареност на инспекторите от Инспектората на министъра на правосъдието по ЗСВ и на финансовите инспектори по ЗЧСИ; Ограничена възможност за извършване на периодични проверки на всички държавни и частни съдебни изпълнители дисциплинарни нарушения и критерии за определяне на тяхната тежест. Фактическа невъзможност да се анализира даден проблем или тенденция

	дълбочина често надхвърлят границите на контролната дейност и водят до предприемане на различни мерки както за преодоляване на рискове и повишаване ефективността на изпълнителния процес 2. Силни страни в практиката на ДК при КЧСИ: Дисциплинарната комисия спазва принципа на непосредственост и принципа на равнопоставеност на страните в дисциплинарното производство. По правило се спазва и принципът за диференциация и индивидуализация на отговорността.	чрез представителна извадка от СИ 2. Слабости в страни в практиката на ДК при КЧСИ: Дисциплинарите състави в отделни случаи показват в значителна бавност при решаване на делата, като по правило инструктивния срок за решаване на делата не се спазва.
Външна среда	Възможности	Заплахи
	Използване на ИССИ за целите на контролната дейност; Непрекъснато повишаване квалификацията на контролните органи в унисон с развитието на информационните технологии Прилагане на единен стандарт за работа на инспекторите от инспектората на министъра на правосъдието по ЗСВ и от финансовите инспектори по ЗЧСИ, съгласно нормативните изисквания и компетенции Изменение на разпоредби, закона, за които са установени пропуски при прилагането им и/или неправилно прилагане, дължащо се на неясноти в самите правни норми.	Ниски темпове на технологично обновление на дейността на контролните органи. Недостатъчни инвестиции в мотивацията и квалификацията на човешките ресурси в контролните органи Разнопосочност в практиката по осъществяване на контролна дейност Задълбочаваща се неяснота и неприложимост на нормативната уредба

GAP анализ

С изграждането и внедряването на ИССИ ще се увеличи обемът на контролната дейност. Автоматизирането на част от дейността на инспекторите ще допринесе за осъществяване на значително разширен по обхват и ефективност контрол на съдебното изпълнение. Ще даде възможност да се правят проверки на значително по-голям брой съдебни изпълнители и на база на тях да се правят заключения за тенденции при решаването на даден проблем или за определен съдебен район.

Използването на ИССИ ще спести време, ще оптимизира възможностите за анализ и обобщаване на информация по отделни действия по изпълнението: по всички или отделни групи дела на един съдебен изпълнител, на съдебните изпълнители в даден регион и в цялата страна и ще даде възможност за извършване на преценка на необходимостта от нормативни промени и на необходимостта от приемане на тълкувателни решения от върховните съдилища (които са задължителни за правоприлагащите органи), когато резултатите от проверките и мониторинга са показали необходимостта от предприемане на такива мерки с цел да се повиши ефективността на изпълнителния процес и правилното прилагане на закона.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Единната информационна система на съдебното изпълнение ще осигурява централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България, като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес. Нейното използване от страна на съдебните изпълнители ще бъде задължително. Това изисква регулирането на обществените отношения да бъде извършено чрез общи правила за поведение, които се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти и имат нееднократно действие. Тези обществени отношения подлежат на трайна уредба, поради което в съответствие с чл. 1а и чл. 7 от Закона за нормативните актове е предложена уредба на законово ниво – промяна на Закона за съдебната власт (ЗСВ) и със заключителните разпоредби на законопроекта - на Закона за частните съдебни изпълнители (ЗЧСИ).

Поради изложеното, не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство или чрез промяна в организацията на работа.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Основната цел на законопроекта е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република

България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес. Тази цел съответства на заложеното в Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2023 г., стратегическа цел 2: Електронно административно обслужване, ориентирано към потребителя, специфична цел 2.1. Улесняване на взаимодействието и изграждане на доверие между потребителя и администрациите, публичните институции, лица, осъществяващи публични функции, и организации, предоставящи обществени услуги - Мярка 80 „Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“.

Специфичните цели са свързани:

- с повишаване на гаранциите за справедлив изпълнителен процес;
- с оптимизиране на дейностите по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес;
- с разширяване на обхвата и повишаване на бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства;
- със създаване на по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства;
- с постигане на единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и информационната система на съдебното изпълнение;
- с подобряване в значителна степен на ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Министерството на правосъдието – Инспекторат на министъра на правосъдието по ЗСВ и финансовите инспектори по ЗЧСИ-15;

Държавни съдебни изпълнители – 210;

Частни съдебни изпълнители – около 191;

Физически и юридически лица, участници в изпълнителния процес- не може да бъде посочен точен брой, доколкото броят на страните по всяко дело варира.

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 0 „Без действие“:

В момента съдебните изпълнители ползват различни информационни системи от различни разработчици (главно Jes и Автоматизирана система за управление на делата от държавните съдебни изпълнители, Enforcer, Terminator, деловодна програма на фирма „СОФТХАУС“ ООД, Информационна система за съдебно изпълнение и други, използвани от отделни частни съдебни изпълнители), чрез които се поддържат нормативно

определените регистри - заведени дела, входящи и изходящи регистри на постъпващите и изходящите книжа и дневника на извършените действия (регламентирани в Правилника за администрацията в съдилищата и Наредба № 4 от 2006 г. за служебния архив на частните съдебни изпълнители). Но при прегледа на информационните системи се установява, че няма единна класификация на документите в тях, както и унификация на работните процеси. Еднотипни документи се регистрират с различни наименования и се описват с различно съдържание от отделни съдебни изпълнители, което създава неяснота и обърквания у потребителите. Наличието на отделни информационни системи при съдебните изпълнители не облекчава страните по делата, тъй като те не осигуряват възможност за отдалечен достъп за извършване на справки. При този вариант няма да:

➤ **По отношение на всички заинтересовани страни:**

- бъде осигурен централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България, като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес;
- бъдат повишени гаранциите за справедлив изпълнителен процес;
- бъде постигната единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и единната информационна система на съдебното изпълнение;
- бъде подобрена в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.

➤ **По отношение на физически и юридически лица, участници в изпълнителния процес:**

- бъде оптимизирана дейността по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес;

➤ **По отношение на Инспектората на министъра на правосъдието по ЗСВ и финансовите инспектори по ЗЧСИ:**

- бъде разширен обхватът и повишена бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства;
- бъдат създадени по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства;

Вариант 0 не е приложим за решаване на идентифицираните проблеми, както и за постигане на поставените цели.

Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:

Принудителното изпълнение засяга интересите на широк кръг лица и институции: кредитори, длъжници, трети лица, държавни и частни съдебни изпълнители, осъществяващи функции по принудително изпълнение, контролни органи по ЗСВ и ЗЧСИ и др. С оглед на големия брой потенциални потребители, внедряването на информационната система на съдебното изпълнение ще има значителен ефект в

съответствие с поставените цели.

Резултатите, които се очаква да се постигнат с въвеждане на предвидените нормативни промени, са следните:

➤ **По отношение на всички заинтересовани страни:**

- ще се улеснят оперативните процеси, ще се повишат административният капацитет за извършване на по-голям обем услуги и информационната обезпеченост;
- ще се подобри в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение и ще се отговори на нарастващия интерес към достъпа до електронни услуги;
- ще се дисциплинира изпълнителният процес чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др.;
- ще се намалят разходите за консумативи и комуникация;

➤ **По отношение на физически и юридически лица, участници в изпълнителния процес:**

- ще се автоматизират процесите и ще се улеснят страните по делата, като им се даде възможност максимално бързо и опростено да следят движението на документи по делата и да проследяват статуса на дадено изпълнително дело от всяка точка на територията на Република България или извън нея;
- ще се осигури по-добро обслужване на гражданите и бизнеса от страна на органите на съдебното изпълнение.

➤ **По отношение на Инспектората на министъра на правосъдието по ЗСВ и финансовите инспектори по ЗЧСИ:**

- ще се повишат аналитичните възможности на контролните органи, ще се улеснят управленските решения;
- ще се постигне ефективен контрол върху съдебното изпълнение в резултат на свързването на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с централизираната информационна система;

С изграждането и внедряването на ИССИ ще се увеличи обемът на контролната дейност. Автоматизирането на част от дейността на инспекторите ще допринесе за осъществяване на значително разширен по обхват и ефективност контрол на съдебното изпълнение. Ще даде възможност да се правят проверки на значително по-голям брой съдебни изпълнители и на база на тях да се правят заключения за тенденции при решаването на даден проблем или за определен съдебен район.

Използването на информационната система за извършване на проверка на първо място ще спести време. При наличие на предпоставки за извършването на дисциплинарна проверка, а именно - подадена жалба и/или акт на контролен орган за проверка, контролните органи ще могат да проверяват образуването, движението и приключването на делата чрез информационната система без да се налага да изискват и чакат съответният съдебен изпълнител да им изпрати исканата информация. От своя страна проверяваният съдебен изпълнител автоматично ще получава информация от системата за подадената срещу него

жалба и за акта на контролния орган за извършването на проверката и ще може своевременно да изгради защитата си и да изпрати исканата от него информация.

Ползването на ИССИ ще оптимизира възможностите за анализ и обобщаване на информация по отделни действия по изпълнението: по всички или отделни групи дела на един съдебен изпълнител, на съдебните изпълнители в даден регион и в цялата страна, относно движението на делата, като ползват параметрите на системата, включени в електронните услуги. Съгласно ЗСВ основна функция и задължение на Инспектората на министъра на правосъдието е да проверява дейността на държавните и частните съдебни изпълнители, включително дейността по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела, и да обобщава и анализира практиката по тези дела. Подобна функция по ЗЧСИ имат и контролните органи на Камарата на частните съдебни изпълнители. Чрез реализирането на новите функционалности на ИССИ ще се улесни извършването на тези проверки. Ще се даде възможност за извършване на по-обстояен мониторинг. Наличието на такива значителни по обем данни за дейността на всички съдебни изпълнители ще даде възможност за извършване на преценка на необходимостта от нормативни промени и на необходимостта от приемане на тълкувателни решения от върховните съдилища (които са задължителни за правоприлагащите органи), когато резултатите от проверките и мониторинга са показали необходимостта от предприемане на такива мерки с цел да се повиши ефективността на изпълнителния процес и правилното прилагане на закона.

Информационната система на съдебното изпълнение ще подпомогне както съдебните изпълнители, така и контролиращите органи от Министерството на правосъдието и КЧСИ при извършването на проверки, отчети, мониторинг и при вземането на решения за предприемане на мерки за повишаване на ефективността на работа. В техническата спецификация за изграждане на системата е предвидено същата да предоставя гъвкави средства за генериране на справки и отчети, както и определени диференцирани права на достъп до функционалностите на информацията, съхранявана в нея. Потребители на системата ще са от една страна СИ, а от друга - участниците в изпълнителните производства или техни пълномощници и контролните органи. Предвидено е още, че системата ще притежава генератор на справки, чрез който потребителите да могат да си създават свои шаблони на справки, съобразени с техните нужди и ниво на достъп до определена информация. Със системата ще се улесни извършването на дисциплинарите проверки, тъй като ще позволява при подадена жалба и/или акт на контролен орган за проверка, да се проверява образуването, движението и приключването на делата. От друга страна самият СИ, срещу който е налице подадена жалба или сигнал автоматично ще получава информация за това, както и за акта на контролния орган за проверка по образувано при него дело.

Системата ще дисциплинира съдебните изпълнители, тъй като чрез нея всяко лице, което е участник в изпълнително производство или е пълномощник на страна по делото, ще има право на отдалечен достъп само до това дело. По този начин се улесняват ФЛ и ЮЛ, страни по изпълнителните производства, да следят движението на делата, когато са затруднени да направят справки на място в деловодството на СИ.

Използването на заложената в спецификацията на ИССИ възможност за генериране на справки ще улесни извършването на анализ и обобщаване на информация по отделни действия по изпълнението по всички или отделни групи дела на един съдебен изпълнител, на съдебните изпълнители в даден регион и в цялата страна, относно движението на делата. Ползването на ИССИ ще улесни и извършването на проверки, мониторинг, необходимост от нормативни промени и необходимост от приемане на тълкувателни решения от върховните съдилища (които са задължителни за правоприлагащите органи), когато резултатите от проверките и мониторинга са показали необходимостта от предприемане на такива мерки с цел да се повиши ефективността на изпълнителния процес и правилното прилагане на

закона.

Предложеният проект на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт предвижда, че чрез информационната система на съдебното изпълнение Министерството на правосъдието ще предоставя електронни административни услуги на участниците в изпълнителните производства при спазване на изискванията по Закона за електронното управление.

След приемане на предвидените чрез промени чрез ИССИ ще се предоставят следните електронни услуги на гражданите и бизнеса – участници в съответното изпълнително производство, както и на контролните органи - за извършване на справки относно:

1. Изведен и връчен отрязък от връчен документ
2. Въведени във входящия регистър отговори на съобщенията с достоверна дата
3. Наложени възбрани
4. Изведени писма за уведомяване на ипотекарния кредитор
5. Изведени за регистрация в съда протоколи за разгласа на продажбите на движими и недвижими вещи
6. Начислени такси и разноски
7. Постъпили и преведени суми

Наред с това ИССИ осигурява и следните допълнителни услуги на контролните органи и съдебните изпълнители:

8. Постъпили жалби до министъра на правосъдието и до Съвета на КЧСИ срещу действия на съдебните изпълнители
9. Постъпили жалби до Съвета на КЧСИ срещу действия на съдебните изпълнители
10. Въведени в регистрите жалби срещу съдебния изпълнител
11. Изведени писма до окръжния съд с приложено копие от делото
12. Въведени заповеди на министъра на правосъдието или писма до председателите на районните съдилища, съответно решения на Съвета на КЧСИ за проверка на съответния съдебен изпълнител
13. Въведени писма до председателите на районните съдилища
14. Въведени решения на Съвета на КЧСИ за проверка на съответния съдебен изпълнител

Информационната система на съдебното изпълнение ще доведе до значително повишаване на аналитичните възможности на администрацията и на контролните органи, ще улесни управленските решения, ще подобри в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение и администрацията, и ще отговори в най-голяма степен на нарастващия интерес към достъпа до предоставяне на електронни услуги. Изграждането на централизирана Информационна система на съдебното изпълнение ще повиши оперативността и прозрачността като същевременно ще облекчи работата на служителите и ще поеме голяма част от пасивните им задължения.

Законопроектът предвижда също в шестмесечен срок да бъдат направени изменения в Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието, приета с Постановление № 167 на Министерския съвет от 1992 г. Информационната система на съдебното изпълнение позволява електронна комуникация между съдебните изпълнители и контролните органи, включително прикачване на документи, което ще позволи намаление на разходите за хартиени копия на документите, когато процесът по контрол върху дейността на съдебните изпълнители бъде изцяло електронизиран.

Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без

нормативни промени“:

Единната информационна система на съдебното изпълнение ще осигурява централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България, като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес. Нейното използване от страна на съдебните изпълнители ще бъде задължително. Това изисква регулирането на обществените отношения да бъде извършено чрез общи правила за поведение, които се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти и имат нееднократно действие. Тези обществени отношения подлежат на трайна уредба, поради което в съответствие с чл. 1а и чл. 7 от Закона за нормативните актове е предложена уредба на законово ниво – промяна на ЗСВ и на ЗЧСИ. В този смисъл не е възможно предприемането само на организационни и други мерки. Необходимо е уреждането на проблема с нормативен акт.

Предлагаме да бъде избран Вариант 1 по съображенията, изложени в него.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 0 „Без действие“:

При този вариант няма да:

- **По отношение на всички заинтересовани страни:**
 - бъде осигурен централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България, като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес;
 - бъдат повишени гаранциите за справедлив изпълнителен процес;
 - бъде постигната единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и единната информационна система на съдебното изпълнение;
 - бъде подобрена в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.
- **По отношение на физически и юридически лица, участници в изпълнителния процес:**
 - бъде оптимизирана дейността по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес;
- **По отношение на Инспектората на министъра на правосъдието по ЗСВ и финансовите инспектори по ЗЧСИ:**
 - бъде разширен обхватът и повишена бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства;
 - бъдат създадени по-добри възможности за контрол върху изпълнителните

производства;

Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:

Не се предвиждат негативни въздействия.

Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:

Не е възможно предприемането само на организационни мерки. Необходимо е уреждането на проблема с нормативен акт.

За този вариант са присъщи всички негативни въздействия на Вариант 1.

6. Положителни въздействия: *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Вариант за действие 0 „Без действие“:

При неприемане на проекта на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт положителни въздействия върху заинтересованите страни не се очакват.

Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:

При реализиране на този вариант:

➤ **По отношение на всички заинтересовани страни:**

- ще се улеснят оперативните процеси, ще се повишат административният капацитет за извършване на по-голям обем услуги и информационната обезпеченост;
- ще се подобри в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение и ще се отговори на нарастващия интерес към достъпа до електронни услуги;
- ще се дисциплинира изпълнителният процес чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др.;
- ще се намалят разходите за консумативи и комуникация;

➤ **По отношение на физически и юридически лица, участници в изпълнителния процес:**

- ще се автоматизират процесите и ще се улеснят страните по делата, като им се даде възможност максимално бързо и опростено да следят движението на документи по делата и да проследяват статуса на дадено изпълнително дело от всяка точка на територията на Република България или извън нея;
- ще се осигури по-добро обслужване на гражданите и бизнеса от страна на органите на съдебното изпълнение.

➤ По отношение на Инспектората на министъра на правосъдието по ЗСВ и финансовите инспектори по ЗЧСИ:

- ще се повишат аналитичните възможности на контролните органи, ще се улеснят управленските решения;
- ще се постигне ефективен контрол върху съдебното изпълнение в резултат на свързването на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с централизираната информационна система;

Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:

При неприемане на законопроекта положителни въздействия върху заинтересованите страни не се очакват.

Въздействия:	Вариант 0 Без действие	Вариант 1 Приемане на предложени проект на акт	Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:
Ефективност: Цел 1: осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес	Ефективност: Цел 1: • липса на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес; • няма да бъдат повишени гаранциите за справедлив изпълнителен процес; • няма да бъде оптимизирана дейността по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес; • липса на разширен обхватът и повишена бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните	Ефективност: Цел 1: • ще бъде осигурен централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България, като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес; • ще бъдат повишени гаранциите за справедлив изпълнителен процес; • ще бъде оптимизирана дейността по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес; • ще бъде разширен обхватът и повишена бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните	Ефективност: Цел 1: • липса на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес; • няма да бъдат повишени гаранциите за справедлив изпълнителен процес; • няма да бъде оптимизирана дейността по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес; • липса на разширен обхватът и повишена бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните

	изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства; • липса на по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства; • липса на единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и единната информационна система на съдебното изпълнение; • няма да бъде подобрена в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.	изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства; • ще бъдат създадени по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства; • ще бъде постигната единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и единната информационна система на съдебното изпълнение; • ще бъде подобрена в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.	изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства; • липса на по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства; • липса на единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и единната информационна система на съдебното изпълнение; • няма да бъде подобрена в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.
Ефикасност		+/-	
Съгласуваност	Не. Значителен компромис.	Да. Ограничен компромис.	Не. Значителен компромис.
Риск за прилагане	Да	Ограничен риск	Да

При избрания Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“, който изпълнява най – ефективно поставените цели, вероятността въздействието да се прояви е висока:

Вероятност въздействието да се прояви – Вариант 1	осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес
Ниска	
Средна	
Висока	X

Положителните въздействия са валидни за всички заинтересовани страни.

7. Потенциални рискове:

Не се идентифицират потенциални рискове при реализирането на Вариант 1 – приемане на проект на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Със законопроекта ще бъде оптимизирана дейността по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес, което ще доведе до намаляване на административната тежест за тях.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

9. Създават ли се нови регистри?

Не

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

В случай че посочените предприятия са страни в изпълнителния процес, те ще имат достъп до електронните услуги, както и останалите участници в изпълнителното производство. Доколкото въздействието от прилагането на предложената нормативна уреда върху страните в изпълнителния процес се очаква да бъде като цяло положително, МСП – страни в изпълнителния процес, също ще изпитат описаните положителни въздействия.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове законопроектът, мотивите към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерство на правосъдието за становища и предложения.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

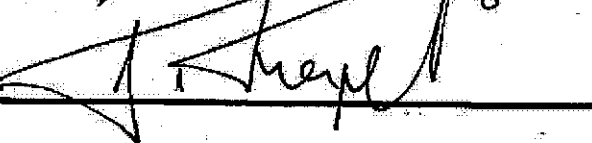
14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Любомир Талев – директор на дирекция „Съвет по законодателство“

Дата:

17. VI. 2020 г.

Подпис:



**ОДОБРИЛ,
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт.

1. Мотиви и цел за внасяне за разглеждане в Министерския съвет на проекта на акт

Причините, които налагат приемането на предложения проект Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт (ЗД на ЗСВ), са свързани с необходимостта от изграждане на единна информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) в Република България, чрез която информацията по движението на изпълнителните дела ще бъде централизирана в една база данни. Системата ще е достъпна за всеки потребител на територията на страната или извън нея.

Към настоящия момент съдебните изпълнители ползват различни информационни системи със специфични функционалности, разработени от различни доставчици, чрез които се поддържат нормативно определените регистри - заведени дела, входящи и изходящи регистри на постъпващите и изходящите книжа и дневника на извършените действия. При прегледа на информационните системи се установява, че няма единна класификация на документите в тях, както и унификация на работните процеси. Еднотипни документи се регистрират с различни наименования и се описват с различно съдържание от отделни съдебни изпълнители, което създава неяснота и обърквания у потребителите. Наличието на диференцирани/различни информационни системи при съдебните изпълнители не облекчава страните по делата, тъй като те не осигуряват възможност за отдалечен достъп за извършване на справки.

В резултат на анализа се установи нуждата да бъдат създадени условия за задължителния характер на ИССИ. Това може да бъде постигнато чрез интеграция на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с бъдещата ИССИ, която ще служи като посредник между съдебните изпълнители и гражданите.

Основната цел на законопроекта е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес. Тази цел съответства на заложеното в Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г., стратегическа цел 2: Електронно административно обслужване, ориентирано към потребителя, специфична цел 2.1. Улесняване на взаимодействието и изграждане на доверие между потребителя и администрациите, публичните институции, лица, осъществяващи публични функции, и организации, предоставящи обществени услуги -

Мярка 80 „Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“.

Специфичните цели са свързани:

- с повишаване на гаранциите за справедлив изпълнителен процес;
- с оптимизиране на дейностите по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес;
- с разширяване на обхвата и повишаване на бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства;
- със създаване на по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства;
- с постигане на единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и ИССИ;
- с подобряване в значителна степен на ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.

Принудителното изпълнение засяга интересите на широк кръг лица и институции: кредитори, длъжници, трети лица, държавни и частни съдебни изпълнители, осъществяващи функции по принудително изпълнение, контролни органи по Закона за съдебната власт и Закона за частните съдебни изпълнители и др. С оглед на големия брой потенциални потребители, внедряването на информационната система на съдебното изпълнение ще има значителен ефект в съответствие с поставените цели.

2. Очаквани резултати от предлагането на проекта на акт

Резултатите, които ще се очаква да се постигнат с въвеждане на предвидените нормативни промени, са следните:

- ще се улеснят оперативните процеси, ще се повиши административният капацитет за извършване на по-голям обем услуги;
- ще се повишат аналитичните възможности и информационната обезпеченост на контролните органи, ще се улеснят управленските решения;
- ще се подобри в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение и ще се отговори на нарастващия интерес към достъпа до електронни услуги;
- ще се дисциплинира изпълнителният процес чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др.;
- ще се намалят разходите за консумативи и комуникация;
- ще се автоматизират процесите и ще се улеснят страните по делата, като им се даде възможност максимално бързо и опростено да следят движението на документи по делата и да проследяват статуса на дадено изпълнително дело от всяка точка на територията на Република България или извън нея;
- ще се постигне ефективен контрол върху съдебното изпълнение в резултат на свързването на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с централизирана информационна система;

• ще се осигури по-добро обслужване на гражданите и бизнеса от страна на органите на съдебната власт.

Създаването на информационната система е важен стадий в процеса по изграждане на електронно съдебно изпълнение.

3. Мотивирана оценка за размера на необходимите допълнителни разходи/ трансфери/ други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от ЕС, за сметка на бюджети по държавния бюджет.

С проекта на акт се предвижда да бъде създадена единна информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) в Република България.

Изграждането на информационната система се осъществява чрез Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“ по проект „Повишаване на гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“. В рамките на проекта е предвиден тригодишен период на гаранционна поддръжка на системата, сървър и лиценз за нейното внедряване от страна на изпълнителя на договора за изграждането.

Предложеният проект на 3Д на ЗСВ предвижда, че чрез информационната система на съдебното изпълнение Министерството на правосъдието ще предоставя електронни административни услуги на участниците в изпълнителните производства при спазване на изискванията по Закона за електронното управление. Законопроектът предвижда също в шестмесечен срок да бъдат направени промени в Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието, приета с Постановление № 167 на Министерския съвет от 1992 г.

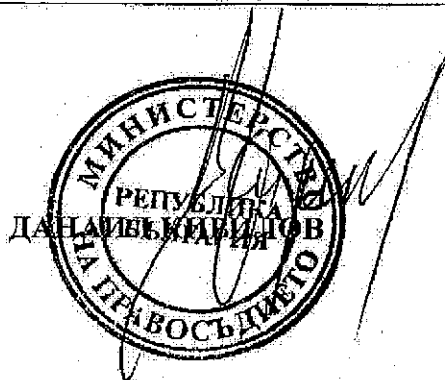
По предварителни разчети се предвижда информационната система да започне да функционира не по-късно от началото на 2021 г.

Необходимите експерти за поддържането и обслужването на системата ще бъдат осигурени чрез преразпределяне на отговорностите в рамките на осигурената численост на Министерството на правосъдието.

Не са необходими допълнителни разходи/ трансфери/ други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на правосъдието или по сметка за средства от ЕС, за сметка на бюджети по държавния бюджет.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

**ПРЕДЛОЖИЛ,
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО:**



**ОДОБРИЛ,
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт.

1. Мотиви и цел за внасяне за разглеждане в Министерския съвет на проекта на акт

Причините, които налагат приемането на предложениия проект Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за допълнение на Закона за съдебната власт (ЗД на ЗСВ), са свързани с необходимостта от изграждане на единна информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) в Република България, чрез която информацията по движението на изпълнителните дела ще бъде централизирана в една база данни. Системата ще е достъпна за всеки потребител на територията на страната или извън нея.

Към настоящия момент съдебните изпълнители ползват различни информационни системи със специфични функционалности, разработени от различни доставчици, чрез които се поддържат нормативно определените регистри - заведени дела, входящи и изходящи регистри на постъпващите и изходящите книжа и дневника на извършените действия. При прегледа на информационните системи се установява, че няма единна класификация на документите в тях, както и унификация на работните процеси. Еднотипни документи се регистрират с различни наименования и се описват с различно съдържание от отделни съдебни изпълнители, което създава неяснота и обърквания у потребителите. Наличието на диференцирани/различни информационни системи при съдебните изпълнители не облекчава страните по делата, тъй като те не осигуряват възможност за отдалечен достъп за извършване на справки.

В резултат на анализа се установи нуждата да бъдат създадени условия за задължителния характер на ИССИ. Това може да бъде постигнато чрез интеграция на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с бъдещата ИССИ, която ще служи като посредник между съдебните изпълнители и гражданите.

Основната цел на законопроекта е осигуряване на централизиран електронен достъп до данни по образуването, движението и приключването на изпълнителните дела в Република България като начало на процеса по изграждане на ефективна, сигурна и кохерентна електронна среда на изпълнителния процес. Тази цел съответства на заложеното в Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г., стратегическа цел 2: Електронно административно обслужване, ориентирано към потребителя, специфична цел 2.1. Улесняване на взаимодействието и изграждане на доверие между потребителя и администрациите, публичните институции, лица, осъществяващи публични функции, и организации, предоставящи обществени услуги -

Мярка 80 „Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“.

Специфичните цели са свързани:

- с повишаване на гаранциите за справедлив изпълнителен процес;
- с оптимизиране на дейностите по предоставяне на електронни услуги чрез осигуряване на достъп до изпълнителните дела за лицата, които имат правен интерес;
- с разширяване на обхвата и повишаване на бързината и ефективността на контрола върху дейността на съдебните изпълнители чрез използване на данните в информационната система на изпълнителните производства;
- със създаване на по-добри възможности за контрол върху изпълнителните производства;
- с постигане на единна и кохерентна електронна среда между информационните системи на съдебните изпълнители и ИССИ;
- с подобряване в значителна степен на ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение.

Принудителното изпълнение засяга интересите на широк кръг лица и институции: кредитори, длъжници, трети лица, държавни и частни съдебни изпълнители, осъществяващи функции по принудително изпълнение, контролни органи по Закона за съдебната власт и Закона за частните съдебни изпълнители и др. С оглед на големия брой потенциални потребители, внедряването на информационната система на съдебното изпълнение ще има значителен ефект в съответствие с поставените цели.

2. Очаквани резултати от предлагането на проекта на акт

Резултатите, които ще се очаква да се постигнат с въвеждане на предвидените нормативни промени, са следните:

- ще се улеснят оперативните процеси, ще се повиши административният капацитет за извършване на по-голям обем услуги;
- ще се повишат аналитичните възможности и информационната обезпеченост на контролните органи, ще се улеснят управленските решения;
- ще се подобри в значителна степен ефективността и прозрачността в работата на органите по принудително изпълнение и ще се отговори на нарастващия интерес към достъпа до електронни услуги;
- ще се дисциплинира изпълнителният процес чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др.;
- ще се намалят разходите за консумативи и комуникация;
- ще се автоматизират процесите и ще се улеснят страните по делата, като им се даде възможност максимално бързо и опростено да следят движението на документи по делата и да проследяват статуса на дадено изпълнително дело от всяка точка на територията на Република България или извън нея;
- ще се постигне ефективен контрол върху съдебното изпълнение в резултат на свързването на съществуващите информационни системи на съдебните изпълнители с централизирана информационна система;

• ще се осигури по-добро обслужване на гражданите и бизнеса от страна на органите на съдебната власт.

Създаването на информационната система е важен етап в процеса по изграждане на електронно съдебно изпълнение.

3. Мотивирана оценка за размера на необходимите допълнителни разходи/ трансфери/ други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от ЕС, за сметка на бюджети по държавния бюджет.

С проекта на акт се предвижда да бъде създадена единна информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) в Република България.

Изграждането на информационната система се осъществява чрез Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“ по проект „Повишаване на гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система“. В рамките на проекта е предвиден тригодишен период на гаранционна поддръжка на системата, съвърва и лиценза по нейното внедряване от страна на изпълнителя на договора за изграждането.

Предложеният проект на ЗД на ЗСВ предвижда, че чрез информационната система на съдебното изпълнение Министерството на правосъдието ще предоставя електронни административни услуги на участниците в изпълнителните производства при спазване на изискванията по Закона за електронното управление. Законопроектът предвижда също в шестмесечен срок да бъдат направени промени в Тарифа № 1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието, приета с Постановление № 167 на Министерския съвет от 1992 г.

По предварителни разчети се предвижда информационната система да започне да функционира не по-късно от началото на 2021 г.

Необходимите експерти за поддържането и обслужването на системата ще бъдат осигурени чрез преразпределяне на отговорностите в рамките на осигурената численост на Министерството на правосъдието.

Не са необходими допълнителни разходи/ трансфери/ други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на правосъдието или по сметка за средства от ЕС, за сметка на бюджети по държавния бюджет.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

**ПРЕДЛОЖИЛ,
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО:**

