

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието Приложете към формуляра допълнителна информация/документи	
Институция: Министерство на регионалното развитие и благоустройството	Нормативен акт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: юни 2020 г.	Дата: април 2020 г.
Контакт за въпроси: Пенчо Димитров – директор на дирекция „Устройство на територията и административно - териториално устройство”	Телефон: 02/ 9405 516
1. Дефиниране на проблема: С Решение № 704 на Министерския съвет са одобрени мерки за трансформация на модела на административното обслужване. Мерките са насочени към опростяване и привеждане на услугите в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, и с Административнопроцесуалния кодекс, стандартизиране на услугите и превръщането им във вътрешно –административни. С Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г. е приета Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление (2019-2023). В Приложение № 2 към стратегията е предвидена мярка за създаване на Единен публичен регистър по устройствено планиране на територията, инвестиционното проектиране и разрешаване на строителството, който да обедини регистрите, поддържани от Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Дирекция за национален строителен контрол, областните управители, общинските администрации и районните администрации в градовете с районно делене. С Решение № 411 на Министерския съвет от 19 май 2016 г. за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, пречатщи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 421 на Министерския съвет от 18 юли 2019 г. по проблемна област „Присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура (електричество, газ, вода), в т.ч. срокове, брой процедури и разходи“ е предвидена мярка 67 да се даде легално определение на понятието „сграда“. Изпълнението на мерките, заложи в трите решения на Министерския съвет налага извършването на нормативни промени, за да се преодолеят констатираните проблеми, свързани с предоставяните административни услуги по Закона за устройство на територията (ЗУТ). <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> I. При предоставянето на административни услуги по ЗУТ се използват различни образци на заявления, към които се изисква предоставяне на различни документи за една	

и съща услуга, като общинските и областните администрации имат възможността да одобряват различни образци на заявления. Към настоящия момент заявленията съдържат множество ненужни и утежняващи предоставянето на услугите данни, налични в съответната администрация, както и въвеждат изискване за представяне на допълнителни документи от същата или друга администрация, непредвидени в нормативен акт. Не са нормативно регламентирани общи правила за организацията на административното обслужване по ЗУТ, както и образци на документи за всички административни услуги, извършвани по реда и условията на този закон.

II. Съгласно действащия ЗУТ, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Дирекция за национален строителен контрол, областните управители, общинските администрации и районните администрации в градовете с районно делене поддържат публични регистри на издадените актове за изработване и одобряване на устройствени планове и на техните изменения, на издадените разрешения за строеж, на въведените в експлоатация строежи и на заповедите за премахване на незаконни строежи. Действащата нормативна уредба не предвижда всички административни актове, издадени по реда на ЗУТ да се публикуват в публични регистри и да се поддържа актуална информация за тях. Липсва нормативно основание както за обединяване на тези данни за устройствено планиране на територията, инвестиционно проектиране и строителство в общ публичен регистър, така и за унифициране на стандартите за водене на регистър.

III. В ЗУТ не се съдържа изчерпателна уредба на изискванията, при които може да бъде издадено предварително съгласие за геозащитни мерки и дейности или строителство на сгради и съоръжения в свлачищни райони. Към момента са налице указания на министъра на регионалното развитие и благоустройството по прилагането на нормативната уредба – писмо изх. № 03-01-7/21.01.2015 г., изменено и допълнено с писмо изх. № 03-01-7/24.02.2016 г., поради което изискванията следва изчерпателно да бъдат регламентирани в ЗУТ.

IV. Към настоящия момент в ЗУТ не са въведени в достатъчна степен процедури по служебно съгласуване и предоставяне на информация в производствата по изработване и одобряване на устройствени планове и на техните изменения, одобряване на инвестиционни проекти, издаване на разрешения за строеж и въвеждане в експлоатация на строежи.

V. В действащия ЗУТ са налице текстове, за които в хода на прилагането им е констатирано, че са неточни, непълни, неясни, водят до двусмислено тълкуване или са свързани с излишна административна тежест.

VI. В действащата нормативна уредба липсва легално дефиниция на понятието „сграда“.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

I. В ЗУТ не е предвидено компетентните органи, при извършването на административни услуги по този закон, да използват стандартизирани образци на заявления и документи. В ЗУТ не са нормативно регламентирани общи правила за организацията на административното обслужване по този закон.

II. В ЗУТ липсва основание за обединяване на предвидените в закона публични регистри в общ регистър, поради което административните органи, организациите, предоставящи обществени услуги, лицата, осъществяващи публични функции и органите на съдебна власт не могат служебно да установяват за нуждите на съответното производство относимите обстоятелства. Липсата на обобщена информация и данни за актовете по ЗУТ затруднява административното обслужване на потребителите и административните органи, които го извършват. Не са налице нормативни изисквания за унифициране на стандартите за водене на регистър на издадените актове.

III. В ЗУТ не са изчерпателно регламентирани изискванията за издаване на предварително съгласие за геозащитни мерки и дейности или строителство на сгради и съоръжения в свлачищни райони.

IV. В ЗУТ не е въведен в достатъчна степен принципът на Административнопроцесуалния кодекс за служебно съгласуване и служебно събиране на информация относима за съответното производство, с което се затруднява административното обслужване.

V. В ЗУТ не е уредена възможността за поставяне, върху поземлени имоти на преместваеми обекти, свързани с отбраната и сигурността на страната. Липсва яснота по отношение на изискването предложенията за даването на разрешение за изработване на проект за общ устройствен план да се придружават от задание за проектиране. Сроковете за обжалване на актове, с които се одобрява подробен устройствен план или разрешение за строеж на общински обект от първостепенно значение и актовете, с които се одобрява подробен устройствен план за обект с национално значение, както и срокът за обжалване на разрешение за строеж на министъра на регионалното развитие и благоустройството или отказа за издаване на такова са регламентирани неточно.

VI. В действащата нормативна уредба липсва легално дефиниция на понятието „сграда“. Съгласно чл. 23 от Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) поземлените имоти, сградите и самостоятелните обекти в сгради или в съоръжения на техническата инфраструктура, са недвижими имоти – обект на кадастъра. Понятието „поземлен имот“ е дефинирано в чл. 24 от ЗКИР, а за „самостоятелен обект в сграда или в съоръжение на техническата инфраструктура“ е дадено легално определение - в § 1, т. 1 от ДР на ЗКИР. С направеното предложение се запълва празнота в нормативната уредба, в която няма легално определение за понятието „сграда“.

Горепосочените проблеми не могат да се решат в рамките на съществуващото законодателство, чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на въздействието.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

I. Изпълнение на мерки заложили в Приложения № 1, 2 и 5 към Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. и Приложение № 2 към Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г. и мярка 67 по проблемна област „Присъединяване към мрежите на

техническата инфраструктура (електричество, газ, вода), в т.ч. срокове, брой процедури и разходи“, съгласно Решение № 411 на Министерския съвет от 19 май 2016 г. за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, пречещи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 421 на Министерския съвет от 18 юли 2019 г.

II. Въвеждане на опростени и приведени в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и с Административнопроцесуалния кодекс административни услуги в областта на устройственото планиране на територията, инвестиционното проектиране и строителството.

III. Повишаване на ефективността на законовите разпоредби в областта на устройственото планиране на територията, инвестиционното проектиране и строителството.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Като заинтересовани страни могат да бъдат определени следните основни групи:

Централни и териториални администрации, участващи в производствата по ЗУТ:

- министерства (МРРБ, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), Министерство на културата (МК), Министерство на здравеопазването (МЗ), Министерство на образованието и науката (МОН), Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ), Министерство на младежта и спорта (ММС), Министерство на вътрешните работи (МВР), Министерство на отбраната (МО), Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС), Министерство на туризма (МТ);
- 265 общински администрации;
- 40 районни администрации;
- 28 областни администрации;
- Агенции и второстепенни разпоредители - ДНСК, Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК), Агенция „Пътна инфраструктура (АПИ) и др.;

Специализирани контролни органи, участващи в производствата по ЗУТ (регионални инспекции по околната среда и водите (РИОСВ), регионални здравни инспекции (РЗИ), Басейнови дирекции, Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН), Главна дирекция за пожарна безопасност и защита на населението (ГДПБЗН), Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ) и др.);

Органи на съдебната власт;

Експлоатационните дружества, предоставящи обществени услуги;

Физически и юридически лица, потребители на услугите по ЗУТ.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие")

1. Вариант „Без действие“.

Неизпълнение на мерки, заложи в Приложения № 1, 2 и 5 към Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. и Приложение № 2 към Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г. и мярка 67 по проблемна област „Присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура (електричество, газ, вода), в т.ч. срокове, брой процедури и разходи“, съгласно Решение № 411 на Министерския съвет от 19 май 2016 г. за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, пречатстващи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 421 на Министерския съвет от 18 юли 2019 г.

Липса на общи правила за организацията на административното обслужване по ЗУТ, както и на стандартизирани образци на заявления и документи.

Няма да се постигне обединяване на данните от публичните регистри по ЗУТ, поради което административните органи, организациите, предоставящи обществени услуги, лицата, осъществяващи публични функции и органите на съдебна власт няма да могат служебно да установяват за нуждите на съответното производство относимите обстоятелства.

Продължаване на прилагането на ЗУТ при наличните несъвършенства по отношение на липсата на достатъчно възможности за служебно съгласуване и служебно събиране на информация в производствата.

Наличие на административна тежест за гражданите и бизнеса при провеждане на процедурите по ЗУТ.

Няма да се подобри качеството на административно обслужване и няма да се повиши удовлетвореността на потребителите на административни услуги по ЗУТ.

2.Вариант „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията.

Изпълнение на мерки, заложи в Приложения № 1, 2 и 5 към Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. и Приложение № 2 към Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г. и мярка 67 по проблемна област „Присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура (електричество, газ, вода), в т.ч. срокове, брой процедури и разходи“, съгласно Решение № 411 на Министерския съвет от 19 май 2016 г. за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, пречатстващи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 421 на Министерския съвет от 18 юли 2019 г.

Приемането на закона ще гарантира, че административното обслужване по ЗУТ ще е организирано по общи правила. Ще се намали административната тежест за гражданите и бизнеса, като се уеднакви броя и вида на изискваните се документи за една и съща услуга, вида и съдържанието на заявленията за предоставяне на административни услуги, бланките/образците на издаваните в резултат от услугите документи и осигуряването на различни възможности за подаване на заявленията за извършване на услугите и получаване на готовите документи.

С приемането на закона ще се създаде възможност за създаването на единен регистър, обединяващ данните за устройствено планиране на територията, инвестиционно проектиране и строителство. В този регистър ще се публикуват разрешенията за поставяне на преместваеми обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и заповедите за премахването им, разрешенията за изработване на проекти за устройствени планове и техните изменения, актовете за одобряване на устройствени планове и техните изменения, удостоверенията на консултантите, извършващи оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и/или упражняване строителен надзор,

техническите паспорти на строежите, актовете за въвеждане в експлоатация на строежите, заповедите за премахване на незаконните строежи.

Липсва единна практика по досегашната организация на регистрите, независимо дали изискванията произтичат от правна уредба на централно или местно ниво. Част от регистрите не са дигитализирани и се водят на хартиен или електронен носител, без точен формат на данните. В администрацията не се прилага основният принцип за еднократното събиране и създаване на данни, комбиниран със задължението за служебно предоставяне по електронен път на трети страни, поради ограничения фокус върху дигитализацията и консолидацията на регистри. Последното би облекчило значително бизнеса и гражданите.

Технологичното и организационно състояние на общинските администрации затруднява воденето на достъпни дигитализирани регистри - отделните администрации не разполагат с възможности за наемане на квалифицирани специалисти, което създава пречки най-вече по отношение на междурегистровия обмен.

Всички данни в регистрите трябва да са достъпни по електронен път. Дигитализирането на регистрите в държавната администрация следва да осигури на гражданите и юридическите лица упражняване на техните законни права в електронна форма, като извършване на удостоверителни услуги от органите на власт; обмен на електронни данни и документи между различните органи на власт, както и между тях и лицата, осъществяващи публични функции и организациите, предоставящи обществени услуги.

Дигитализацията и консолидацията на регистри и създаването на единен публичен регистър по устройствено планиране на територията, инвестиционно проектиране и разрешаване на строителството ще допринесе за прилагане на основният принцип за еднократното събиране и създаване на данни, комбиниран със задължението за служебно предоставяне по електронен път на трети страни. С помощта на регистъра ще се осигури достъп до информация и документация, необходима за извършване на съответна административна услуга, т.е. ще се създадат условия за осъществяване на вътрешни административни услуги, с което значително ще се облекчат както гражданите и бизнеса, така и самата администрация.

Единният публичен регистър по устройствено планиране на територията, инвестиционно проектиране и разрешаване на строителството следва да обединява в себе си всички регистри водени от МРРБ, ДНСК, областните администрации, общинските администрации и администрациите на районите в градовете с районно делене.

Предвижда се данните от регистъра да отговарят на основните принципи за производство и разпространение на данни от публичната администрация, съгласно т. 4 от Методически указания за дефиниране на структурата и съдържанието на наборите от данни за публикуване в Портала за отворени данни и тяхното актуализиране – данните да са: отворени по замисъл и по подразбиране, откриваеми, достъпни, семантично оперативно съвместими и повторно използваеми.

Регистърът ще бъде интегриран с портала за отворени данни и портала за пространствени данни.

Регистърът ще се администрира от МРРБ, като ДНСК, областните, общинските и районните администрации ще имат компетентност за вписвания, отразяване на промени, актуализация и заличавания в регистрите за територията, за която отговарят. До регистъра ще се дадат ограничени права за ползване до отделни слоеве информация, без възможност за промени от гражданите. Администраторите на лични данни задължително ще спазват ограниченията, въведени с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на

Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО Общ регламент относно защитата на данните.

Обединяването на данните от регистрите в единен публичен регистър по устройствено планиране на територията, инвестиционно проектиране и разрешаване на строителството ще осигури икономичност, систематичност, бърз достъп до данни и подобри услуги, както и по-голяма защита на личните данни на отделните физически и юридически лица.

Обединяването на тази информация в общ регистър ще улесни както потребителите на услуги, така и компетентните администрации по ЗУТ. По този начин ще се осигури възможност административните органи, организациите, предоставящи обществени услуги, лицата, осъществяващи публични функции и органите на съдебната власт да могат служебно да установяват за нуждите на съответното производство относимите обстоятелства.

Предвижда се изграждането на Единния публичен регистър по устройствено планиране на територията, инвестиционно проектиране и разрешаване на строителството да се осъществи в рамките на проект за изпълнение на Приложение № 2 към Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление (2019-2023), приета с Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г., за което е разработено проектно предложение, което включва и дейностите за разработване и внедряване на структура на базата данни и проект на функционалност и интерфейс, дигитализиране и структуриране на данните, доставка на софтуер, хардуер, лицензи и система за управление на базата данни, внедряване на системата, гаранционна поддръжка и обучение.

С приемането на закона ще се регламентират в закон изискванията за издаване на предварително съгласие за геозащитни мерки и дейности или строителство на сгради и съоръжения в свлачищни райони.

С приемането на закона ще се постигне съответствие със заложения в Административнопроцесуалния кодекс принцип за служебно съгласуване и служебно събиране на информация относима за съответното производство. Ще се регламентира служебното предоставяне на компетентния орган по ЗУТ на писменото съгласие на съответния министър за промяна на предназначението на сграда или на част от сграда - обект на образованието, науката, здравеопазването или културата, както и на спортни обекти и съоръжения или на части от тях. В случаите на изменение на подробните устройствени планове за промяна на предназначението на урегулирани поземлени имоти, отредени за такива обекти, писменото съгласие на съответния министър за това също ще се предоставя служебно. Ще се намали административната тежест при съгласуването на заданието за проектиране на устройствен план, чрез служебното му съгласуване по реда на Закона за културното наследство (ЗКН) и внасяне му служебно в Министерството на околната среда и водите или в съответната регионална инспекция по околната среда и водите, за определяне на приложимите процедури по реда на глава шеста и глава седма, раздел I от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР). Ще се регламентира редът за служебно съгласуване на проектите на подробни устройствени планове със заинтересуваните централни и териториални администрации, както и със специализираните контролни органи при необходимост, в случаите когато за съгласуването не се изисква издаване на актове при условията, по реда и в сроковете, определени в специален закон. В производството по съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти ще се регламентира служебното снабдяване с

административни актове и документи, относими към това производство, като при подаване на заявлението, възложителят ще предоставя само данни за наличие на: виза за проектиране, влезли в сила административни актове, които в зависимост от вида и големината на строежа са необходимо условие за разрешаване на строителството по ЗООС, ЗБР, ЗКН или друг специален закон, разрешително за изграждане на водовземно съоръжение за подземни води и/или разрешително за водовземане, и/или разрешително за заустване на отпадъчни води, издадени по реда и в случаите, предвидени в Закона за водите и положително становище на органите на държавния здравен контрол за инвестиционни проекти за обекти с обществено предназначение по смисъла на § 1, т. 9, от Допълнителните разпоредби на Закона за здравето. Въз основа на тези идентификационни данни компетентния орган по ЗУТ ще се снабдява служебно с посочените административни актове и документи. Ще се уреди служебното предоставяне на положително становище от органите за технически надзор при въвеждането в експлоатация на строежи и/или съоръжения с повишена опасност.

С приемането на закона ще се уреди възможността за поставяне на преместваеми обекти върху поземлени имоти, свързани с отбраната и сигурността на страната. Ще се регламентира изискването предложенията за даване на разрешение за изработване на проект за общ устройствен план да се придружават от задание за проектиране. Сроковете за обжалване на актове, с които се одобрява подробен устройствен план или разрешение за строеж на общински обект от първостепенно значение и актовете, с които се одобрява подробен устройствен план за обект с национално значение, както и срокът за обжалване на разрешение за строеж на министъра на регионалното развитие и благоустройството или отказа за издаване на такова ще са регламентирани точно.

В действащата нормативна уредба ще е налице легална дефиниция на понятието „сграда“.

Препоръчителният вариант за действие е **Вариант „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията.**

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни)

1. Вариант „Без действие“.

Липсата на стандартизирани образци на заявления и документи в административните услуги и липсата на общи правила за организацията на административното обслужване по ЗУТ ще запази съществуващото положение, което позволява 265 общински и 28 областни администрации да създават различни образци на заявления и да изискват различни документи за едни и същи услуги по ЗУТ.

Не предприемането на изменения в закона ще доведе до липса на законова основа за обединяване на данните от публичните регистри по ЗУТ. Липсата на обобщена информация и данни за актовете по ЗУТ ще продължи да затруднява както потребителите на услуги, така и компетентните администрации. Административните органи, организациите, предоставящи обществени услуги, лицата, осъществяващи публични

функции и органите на съдебна власт няма да могат служебно да установяват за нуждите на съответното производство относимите обстоятелства.

ЗУТ няма да съдържа достатъчно възможности за служебно съгласуване и служебно събиране на информация.

Ще е налице административна тежест при провеждане на процедурите по ЗУТ, като от заинтересованите страни ще се изисква представянето на документи, които могат да се набавят служебно или за които има данни в съответен публичен регистър.

2. Вариант „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията”.

Не се очакват негативни въздействия върху идентифицираните заинтересовани страни.

6. Положителни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели)

1. Вариант „Без действие”.

Не се идентифицират положителни въздействия върху идентифицираните заинтересовани страни.

2. Вариант „Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията.

С приемането на закона ще се изпълнят мерки, заложи в Приложения № 1, 2 и 5 към Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. и Приложение № 2 към Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г.

Административното обслужване по ЗУТ ще бъде организирано по общи правила за различните компетентни администрации. Компетентните органи по ЗУТ ще използват стандартизирани образци на заявления, документи, необходими за заявяване и бланки/образци на издаваните в резултат от услугите документи, при извършването на административните услуги.

С приемането на закона ще се създаде правна основа за създаването на общ публичен регистър, в който ще се публикуват разрешенията за поставяне на преместваеми обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и заповедите за премахването им, разрешенията за изработване на проекти за устройствени планове и техните изменения, актовете за одобряване на устройствени планове и техните изменения, удостоверенията на консултантите, извършващи оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и/или упражняване строителен надзор, техническите паспорти на строежите, актовете за въвеждане в експлоатация на строежите, заповедите за премахване на незаконните строежи.

Обединяването на данните за устройствено планиране на територията, инвестиционно проектиране и строителство в общ публичен регистър ще осигури икономичност, систематичност, бърз достъп до данни и по-добро административно обслужване. По този начин ще бъде приложен основният принцип за еднократното събиране и създаване на данни, комбиниран със задължението за служебно предоставяне по електронен път на трети страни. Служебният обмен на информация и данни между администрациите ще улесни както потребителите на услуги, така и самите администрации. По този начин ще се осигури и възможност административните органи, организациите, предоставящи обществени услуги, лицата, осъществяващи публични функции и органите

на съдебна власт служебно да установяват за нуждите на съответното производство относимите обстоятелства.

С приемането на закона ще се постигне съответствие със заложения в Административнопроцесуалния кодекс принцип за служебно съгласуване и служебно събиране на информация относима за съответното производство. Писмено съгласие за промяна на предназначение на сграда или на част от сграда - обект на образованието, науката, здравеопазването или културата, както и на спортни обекти и съоръжения или на части от тях или промяна на предназначението на урегулирани поземлени имоти, отредени за такива обекти, ще се предоставя служебно на компетентния орган по ЗУТ от съответния министър. Заданието за проектиране на устройствен план ще се съгласува служебно по реда на ЗКН и същото ще се внася служебно от компетентния орган по ЗУТ в Министерството на околната среда и водите или в съответната регионална инспекция по околната среда и водите, за определяне на приложимите процедури по реда на глава шеста и глава седма, раздел I от ЗООС и чл. 31 от ЗБР. Проектите на подробни устройствени планове ще се съгласуват служебно със заинтересуваните централни и териториални администрации, както и със специализираните контролни органи при необходимост, в случаите когато за съгласуването не се изисква издаване на актове по реда на специален закон. При съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти компетентния орган ще се снабдява служебно с административни актове и документи, относими към това производство, като при подаване на заявлението, възложителят ще предоставя само данни за наличие на: виза за проектиране, влезли в сила административни актове, които в зависимост от вида и големината на строежа са необходимо условие за разрешаване на строителството по ЗООС, ЗБР, ЗКН или друг специален закон, разрешително за изграждане на водовземно съоръжение за подземни води и/или разрешително за водовземане, и/или разрешително за заустване на отпадъчни води, издадени по реда и в случаите, предвидени в Закона за водите и положително становище на органите на държавния здравен контрол за инвестиционни проекти за обекти с обществено предназначение по смисъла на § 1, т. 9, от Допълнителните разпоредби на Закона за здравето. Въз основа тези идентификационни данни компетентния орган по ЗУТ ще се снабдява служебно с посочените административни актове и документи. Служебно ще се предоставя положително становище от органите за технически надзор при въвеждането в експлоатация на строежи и/или съоръжения с повишена опасност.

С приемането на закона ще се регламентират в закон изискванията за издаване на предварително съгласие за геозащитни мерки и дейности или строителство на сгради и съоръжения в свлачищни райони.

С приемането на закона ще се прецизират текстове, за които в хода на прилагането им е констатирано, че са неточни, непълни, неясни, водят до двусмислено тълкуване или са свързани с излишна административна тежест.

С приемането на закона ще се регламентира легална дефиниция на понятието „сграда“.

7. Потенциални рискове:

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове)

Не се установяват потенциални рискове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

- ☒ Ще се намали
☐ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими.

В резултат на предложените промени ще бъдат оптимизирани следните съществуващи режими и услуги:

- Разрешаване изработването на устройствени планове и техните изменения
- Одобряване на устройствени планове и техните изменения
- Одобряване на инвестиционни проекти
- Издаване на разрешения за строеж
- Издаване на разрешение за ползване на строежи от първа, втора и трета категория
- Издаване на удостоверения за въвеждане в експлоатация на строежи от четвърта и пета категория
- Регистриране на технически паспорти за строежи
- Издаване на удостоверения за търпимост
- Издаване на разрешения за поставяне на преместваеми обекти по чл. 56 от ЗУТ
- Издаване на разрешения за поставяне на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи по чл. 57 от ЗУТ.

9. Създават ли се нови регистри?

(Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те)

Създава се единен публичен регистър по устройство на територията.

Единният публичен регистър по устройствено планиране на територията, инвестиционно проектиране и разрешаване на строителството ще обединява в себе си всички регистри, които понастоящем се водят от МРРБ, ДНСК, областните администрации, общинските администрации и администрациите на районите в градовете с районно делене.

Предвижда се данните от регистъра да отговарят на основните принципи за производство и разпространение на данни от публичната администрация, съгласно т. 4 от Методически указания за дефиниране на структурата и съдържанието на наборите от данни за публикуване в Портала за отворени данни и тяхното актуализиране – данните да са: отворени по замисъл и по подразбиране, откриваеми, достъпни, семантично оперативно съвместими и повторно използваеми.

Регистърът ще бъде интегриран с портала за отворени данни и портала за пространствени данни.

Регистърът ще се администрира от МРРБ, като ДНСК, областните, общинските и районните администрации ще имат компетентност за вписвания, отразяване на промени, актуализация и заличавания в регистрите за територията, за която отговарят. До регистъра ще се дадат ограничени права за ползване до отделни слоеве информация, без възможност за промени от гражданите. Администраторите на лични данни задължително ще спазват ограниченията, въведени с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО Общ регламент относно защитата на данните.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- ☒ Актът засяга пряко МСП
☐ Актът не засяга МСП
☐ Няма ефект

Актът засяга МСП, които имат инвестиционни програми, предвиждащи строителство във връзка с разкриване на нови или разширяване на съществуващи производствени мощности.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- ☐ Да
☒ Не

12. Обществени консултации:

(Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МРРБ (<http://www.mrrb.government.bg/>), като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- ☐ Да
☒ Не

(Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).)

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Пенчо Димитров – директор на дирекция „Устройство на територията и административно - териториално устройство”

Дата: 23.04.2020 г.

Подпис:

