

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на външните работи	Нормативен акт: Проект на Решение на Министерския съвет за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи (обн., ДВ, бр. 93 от 1998 г.; изм., бр. 53, 67, 70 и 113 от 1999 г., бр. 108 от 2000 г., бр. 42 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 29 и 63 от 2003 г., бр. 96, 103 и 111 от 2004 г., бр. 43, 71, 86, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 82 и 105 от 2006 г., бр. 29, 46 и 52 от 2007 г., бр. 66, 88 и 110 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 26 и 100 от 2010 г., бр. 9 и 23 от 2011 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 2011 г. – бр. 32 от 2011 г.; изм., бр. 55 от 2011 г., бр. 21, 42 и 75 от 2012 г., бр. 23 и 70 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14, 79 и 80 от 2015 г., бр. 33, 81, 97 и 101 от 2016 г., бр. 85 и 97 от 2017 г., бр. 14 и 24 от 2018 г., бр. 1, 12, 17, 24, 34 и 58 от 2019 г. и бр. 60 и 69 от 2020 г.)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 1 януари – 30 юни 2021 г.	Дата: 11.11.2020 г.
Контакт за въпроси: Румяна Йорданова, началник на отдел в дирекция „Консулски отношения“ Rumiana.Yordanova@mfa.bg Николай Цанков, гл. юрисконсулт в дирекция „Консулски отношения“ Nikolay.Tsankov@mfa.bg	Телефон: 02/948 23 65
1. Дефиниране на проблема:	

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Необходимостта от изменение и допълнение на Закона за българските лични документи (ЗБЛД) произтича от заповед № 95-00-456 от 21.08.2020 г. на заместник министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи за създаване на работна група да извърши на предварителен преглед на нормативните и вътрешноведомствени актове, уреждащи реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти, и да представи предложенията за тяхното изменение и/или допълнение с цел подобряване на нормативната уредба, както и въз основа на извършена извънпланова проверка на Инспектората на МВнР.

Следва да отпадне основанието за издаване на служебни паспорти на членовете на ръководствата на националните браншови организации и сдружения, които са юридически лица с нестопанска цел, и не са част от администрацията.

Към настоящия момент е налице дублиране на текстове на ЗБЛД (чл. 38, ал. 1, т. 2) с чл. 5 от Наредбата за условията и реда за издаване на дипломатически и служебни паспорти от Министерството на външните работи (Наредбата).

В Допълнителните разпоредби на ЗБЛД е необходимо въвеждането на легална дефиниция на понятието „външнополитически задачи“ по смисъла на закона, която към момента е много обща и позволява разширително тълкуване с цел получаване на дипломатически или служебен паспорт.

Във връзка с транспониране на разпоредби от Директива (ЕС) 2019/997 на Съвета от 18 юни 2019 година за временния документ за пътуване на ЕС и за отмяна на Решение 96/409/ОВППС следва да се измени чл. 39б от ЗБЛД относно допълнително прецизиране на сегашния текст в какви случаи на кого може да се издава временен документ за пътуване.

Необходимо е изменение в ЗБЛД, касаещо въвеждане на правно основание за уреждане на реда за издаване на дипломатически паспорти в наредбата по чл. 47а, където в момента са посочени само служебните паспорти, но не и дипломатическите.

Във връзка с подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВнР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл.18а от ЗБЛД е необходимо заявителят да посочи достатъчно данни, които да служат за неговата първоначална идентификация, вкл. данни за родителите на заявителя. С оглед повишаване на сигурността е необходимо тези данни да бъдат въвеждани и при подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВнР, без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл.18а от ЗБЛД.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

При сега действащата нормативна уредба лица, които не са служители на администрацията, използват служебни паспорти при пътуванията си в чужбина. По този начин, на практика, всеки дееспособен български гражданин би могъл да получи служебен паспорт, регистрирайки юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. Практиката показва, че използването на това основание се използва за злоупотреба с право и използване на привилегиите, които предоставят този вид паспорти и най-вече безвизовото пътуване в чужбина до всички трети страни, с които Република България има сключени споразумения за освобождаване от изискването за виза на притежателите на дипломатически и/или служебни паспорти.

При сега действащата нормативна уредба данни за родители на заявителя се посочват само в случай на първо издаване на документ за самоличност.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващата оценка на нормативния акт не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Целта на изменението е да бъде прецизиран кръгът от субекти, за които е налице законово основание издаването на дипломатически или служебен паспорт. Категорията лица да бъде уредена единствено на законово ниво в ЗБЛД, като за служебните паспорти ще се добави нова редакция на чл. 38, ал. 1, т. 2 за длъжностите, имащи право на този вид документи. По този начин ще се избегне дублиране на текстовете за категориите лица по чл. 5 от Наредбата, както е в момента. Ако измененията в ЗБЛД станат факт, до последващите промени в Наредбата ще важи правилото за прилагане на нормативен акт от по-висока степен.

Предвид спецификата на дейност на Държавна агенция „Разузнаване“ (ДАР), Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) и Служба „Военно разузнаване“ (СВР) следва ръководителите на трите структури да бъдат включени в кръга от лица, за които да е налице законово основание получаването на дипломатически паспорт. Към настоящия момент единствено председателят на ДАР и директорът на СВР имат право да пътуват извън страната с дипломатически паспорт, но не и председателят на ДАНС. Доколкото административните ръководители на трите служби се подпомагат от заместник-председатели и заместник-директори, следва да е гарантирана възможността последните също да получат дипломатически паспорт, при изпълнение на служебните им задължения извън страната.

Друга от поставените цели е да се премахне практическата възможност всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. Предвижда се единствено членове на ръководствата на

лицензираните спортни федерации, вписани в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от Закона за физическото възпитание и спорта да имат законово основание да получат служебен паспорт.

Във връзка с транспониране на разпоредби от Директива (ЕС) 2019/997 на Съвета от 18 юни 2019 година за временния документ за пътуване на ЕС и за отмяна на Решение 96/409/ОВППС. Поради това следва да се измени чл. 39б от ЗБЛД относно допълнително прецизиране на сегашния текст в какви случаи на кого може да се издава временен документ за пътуване.

Необходимо е изменение в ЗБЛД, касаещо въвеждане на правно основание за уреждане на реда за издаване на дипломатически паспорти в наредбата по чл. 47а, където в момента са посочени само служебните паспорти, но не и дипломатическите.

В Допълнителните разпоредби на ЗБЛД е необходимо въвеждането на легална дефиниция на понятието „външнополитически задачи“ по смисъла на закона, която към момента е много обща и позволява разширително тълкуване с цел получаване на дипломатически или служебен паспорт.

С цел повишаване на сигурността и минимизиране на възможността от злоупотреби е необходимо при подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВнР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл.18а от ЗБЛД е необходимо заявителя да посочи достатъчно данни, които да служат за неговата първоначална идентификация.

С оглед постигане на тези цели следва да бъдат допълнени разпоредбите на чл. 26, чл. 38, чл. 39б, чл. 41, чл. 47а и Допълнителните разпоредби на ЗБЛД.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Настоящите членове на ръководствата на националните браншови организации, сдружения и федерации. В момента в оборот са около 35 броя служебни паспорти, които са издадени на такива лица от 2015 г. насам, но на практика, всеки дееспособен български гражданин може да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство;
- Председателят и заместник-председателите на ДАНС, заместник-председателите на ДАР, заместник-директорите на СВР;
- Дипломатическите и консулски представителства на Република България, тъй като временните документи за пътуване се издават от тях;
- Българските граждани, които подават заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВнР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл.18а от ЗБЛД.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички

предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи

При този вариант няма да се извършат необходимите промени в ЗБЛД, с които да се прецизира кръгът от субекти, за които е налице законово основание издаването на дипломатически или служебен паспорт. Ще остане практическата възможност всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. Няма да се създаде легална дефиниция на понятието „външнополитически задачи“ по смисъла на ЗБЛД, която към момента е много обща и позволява разширително тълкуване с цел получаване на дипломатически или служебен паспорт. Няма да се създаде правно основание за уреждане на реда за издаване на дипломатически паспорти в Наредбата по чл. 47а, където в момента са посочени само служебните паспорти, но не и дипломатическите.

Няма да се транспонират текстове от Директива (ЕС) 2019/997 относно допълнително прецизиране на сегашния текст на чл. 39б от ЗБЛД в какви случаи на кого може да се издава временен документ за пътуване.

Няма да се предостави възможност за събиране на данни за родители на заявителя при подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВНР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл.18а от ЗБЛД, респ. няма да бъдат събирани достатъчно данни за първоначалното идентифициране на лицето.

Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи

При този вариант ще се извършат необходимите промени в ЗБЛД, с които да се прецизира кръгът от субекти, за които е налице законово основание издаването на дипломатически или служебен паспорт. Ще се премахне практическата възможност всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. Ще се създаде легална дефиниция на понятието „външнополитически задачи“ по смисъла на ЗБЛД. Ще се добави правно основание за уреждане на реда за издаване на дипломатически паспорти в Наредбата по чл. 47а.

Ще се транспонират текстове от Директива (ЕС) 2019/997 относно допълнително прецизиране на сегашния текст на чл. 39б от ЗБЛД в какви случаи на кого може да се издава временен документ за пътуване.

Ще се предостави правна възможност за събиране на данни за родители на заявителя при подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВнР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл.18а от ЗБЛД. Ще бъде повишена сигурността и ще бъде минимизирана възможността от злоупотреби.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи

При този вариант ще останат в сила сегашните текстове на ЗБЛД относно кръга от лица, на които се издават дипломатически и служебни паспорти. Няма да се създаде легална дефиниция на понятието „външнополитически задачи“ по смисъла на закона, както и няма да се прецизира текстът на чл. 39б относно в какви случаи на кого може да се издава временен документ за пътуване.

Няма да бъде предоставена правна възможност за събиране на данни за родители на заявителя при подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВнР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл. 18а от ЗБЛД. Няма да бъде минимизирана възможността от злоупотреби.

Икономически въздействия: не може да има.

Социални въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи

При този вариант не са идентифицирани негативни въздействия. Ще се извършат необходимите промени в ЗБЛД, с които да се прецизира кръгът от субекти, за които е налице законово основание издаването на дипломатически или служебен паспорт. Ще се премахне практическата възможност всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. Ще се създаде легална дефиниция на понятието „външнополитически задачи“ по смисъла на ЗБЛД. Ще се добави правно основание за уреждане на реда за издаване на дипломатически паспорти в Наредбата по чл. 47а.

Ще се транспонират текстове от Директива (ЕС) 2019/997 относно допълнително прецизиране на сегашния текст на чл. 39б от ЗБЛД в какви случаи на кого може да се издава временен документ за пътуване.

Икономически негативни въздействия: не може да има

Социални негативни въздействия: не може да има

Екологични негативни въздействия: не може да има

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант 1. Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет”:

При този вариант ще се извършат необходимите промени в ЗБЛД, с които да се прецизира кръгът от субекти, за които е налице законово основание издаването на дипломатически или служебен паспорт. Ще се премахне практическата възможност всеки дееспособен български гражданин да получи служебен паспорт, ако регистрира юридическо лице с нестопанска цел, което представлява сдружение, федерация или браншова организация, и бъде избран в нейното ръководство. Ще се създаде легална дефиниция на понятието „външнополитически задачи“ по смисъла на ЗБЛД. Ще се добави правно основание за уреждане на реда за издаване на дипломатически паспорти в Наредбата по чл. 47а.

Ще се транспонират текстове от Директива (ЕС) 2019/997 относно допълнително прецизиране на сегашния текст на чл. 39б от ЗБЛД в какви случаи на кого може да се издава временен документ за пътуване.

Ще се предостави правна възможност за събиране на данни за родители на заявителя при подаване на заявления за издаване на български лични документи чрез автоматизираната система на МВнР без използване на квалифициран електронен подпис по реда на чл. 18а от ЗБЛД. Ще бъде повишена сигурността и ще бъде минимизирана възможността от злоупотреби.

Икономически положителни въздействия: не може да има

Социални положителни въздействия: не може да има

Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на нормативния акт.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Закона за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВнР, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок от 30 дни. Проектът ще се съгласува по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да – само за изменението на чл. 39б от ЗБЛД
Не

1. Директива (ЕС) 2019/997 от 18 юни 2019 година за временния документ за пътуване на ЕС и за отмяна на Решение 96/409/ОВППС (*OJ L 163, 20.6.2019, p. 1–12*)

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2019.163.01.0001.01.BUL&toc=OJ%3A1%3A2019%3A163%3ATOC

- Държавите членки приемат и публикуват, до 24 месеца след приемането на допълнителните технически спецификации, посочени в член 9, законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби;
- Тъй като изгубването на паспорт или документи за пътуване може да предизвика значителни затруднения за непредставените граждани в трети държави, необходимо е да се въведе опростена процедура за сътрудничество и координация между оказващата помощ държава членка и държавата членка по гражданството на непредставения гражданин. Непредставените граждани следва да могат да подават заявление за ВДП на ЕС в посолството или консулството на всяка държава членка. Държавите членки, които получат заявления за ВДП на ЕС, следва да преценят за всеки отделен случай дали е целесъобразно да се издаде ВДП на ЕС или случаят да бъде прехвърлен към посолството или консулството, посочено за компетентно в съответствие с действаща специфична договореност.

2. Оценка на въздействието на ниво Европейски съюз

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2018/BG/SWD-2018-272-F1-BG-MAIN-PART-1.PDF>

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Божидара Сърчаджиева, директор на дирекция „Консулски отношения“

Дата: 11.11.2020 г.

Подпис: / П /