

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Проект на частична предважителна оценка на въздействието* (с прилагане на формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на културата	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закон за културното наследство (ЗКН)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Второ полугодие на 2020 г.	Дата: 18.05.2020 г.
Контакт за въпроси: Екатерина Джумалиева	Телефон: 02/94 00 938
1. Дефиниране на проблема: – Промяна на наименованието на археологически резерват „Сборяново“, община Исперих, област Разград – Изменение на чл. 30, ал. 6 от ЗКН 1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна. – Въз основа на чл. 64, ал. 1 от ЗКН директорът на Националния институт за недвижимо културно наследство предлага актуализиране на статута в частта режими за опазване и наименование на археологически резерват „Прайсторически, антични и средновековни структури в м. Сборяново и до с. Свещари, община Исперих, област Разград“, включен под номер 21 в Приложение към чл. 50, ал. 3 от ЗКН. Съгласно чл. 33, ал. 1 от Наредба № 3 от 10.07.2019 г. за реда за идентифициране, деклариране, предоставяне на статут и за определяне на категорията на недвижимите културни ценности, за достъпа и подлежащите на вписване обстоятелства в Националния публичен регистър на недвижимите културни ценности (обн., ДВ, бр. 57 от 19.07.2019 г., в сила от 19.07.2019 г.), при предоставяне на статут на групов археологическа недвижима културна ценност (НКЦ) с категория „национално значение“ – „археологически резерват“, по предложение на министъра на културата Министерският съвет внася в Народното събрание проект за закон за изменение и допълнение на ЗКН. – Министерството на културата и Върховната административна прокуратура (преписка 105/2020 на ВАП) са констатирали, че текстът на чл. 30, ал. 6 ЗКН е по същността си несприложим, доколкото чрез него се регламентира правна възможност за отнемане на разрешение за извършване на музейна дейност при наличие на системни нарушения, които не могат да бъдат по-малко от три за период от 1 година. Това ограничава възможностите за неговото прилагане и възпрепятства осъществяването на контрол върху дейността на частните музеи и опазването на движимите културни ценности, съхранявани в тях. 1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото	

законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

- Новоразкритите структури в резултат на редовно провеждани теренни археологически проучвания налагат актуализиране на наименованието и режимите за опазване на резервата. С режима за опазване на недвижимата културна ценност се посочват териториалният обхват и предписанията за опазване на недвижимата културна ценност и нейната среда. С предписанията за опазване се посочват допустимите намеси в недвижимите културни ценности, устройството или условията за ползването на териториите в техните граници и охранителни зони. Липсата на актуализиран статут лишава както археологическия резерват от пълноценно опазване и защита, така и непосредствената територия около него, важни визуални перспективи и други територии или елементи с поддържащо значение за неговата културна и историческа значимост.
- Липсата на конкретни обстоятелствата, при които може да бъде отнето разрешението на частен музей за извършване на музейна дейност, възпрепятства неговото прилагане.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка се извършва от АМС по проект „Изграждане на капацитет за извършване на оценка на въздействието в държавната администрация“ по Оперативна програма „Добро управление“.

2. Цели:

- Осигуряване на актуално наименование и териториално-устройствена защита на резервата.
- Да се отстранят несъвършенствата и непълнотите в съществуващата нормативна уредба, както и да се прецизират разпоредбите с цел практическото им прилагане. Да бъдат изпълнени препоръките на Върховна административна прокуратура.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Община Исперих, Исторически музей – Исперих, Регионален исторически музей – Разград, Районно управление „Полиция“ – Исперих, РИОСВ – гр. Русе, собственици на имоти, разположени в землищата на с. Свещари и с. Малък Поровец.
- Юридически лица, собственици на частни музеи, общински и държавни културни институти, общини, гражданското общество

4. Варианти на действие:

- Археологическият резерват ще остане без актуализиран статут, което се изразява в некоректно наименование и липса на пълноценно опазване и защита.
- Ако остане досега действащият текст на чл. 30, ал. 6 ЗКН ще бъде на практика неприложима процедурата за отнемане на разрешение за извършване на музейна дейност при констатирани нарушения на ЗКН.

Вариант 2 С приемане на ЗИД на ЗКН

- Ще се актуализира наименованието на археологическия резерват в съответствие с новоразкритите структури и научни изследвания, ще се осигури прецизирана защита, гарантираща материалното опазване на обекта и неговата културна и историческа значимост.
- Ще се създаде практически приложим и ясно дефиниран текст, с което ще се гарантира опазването на движимите културни ценности при констатирани нарушения.

5. Негативни въздействия:

Вариант 1 - „Без действие“

- Липсата на актуализиран статут компрометира опазването както на археологическия резерват, така и на непосредствената територия около него. Налице е риск новоразкрити структури да не попадат в териториалния обхват на резервата поради неактуализирани режими за опазване и да са лишени от юридическа защита. Наименованието на резервата не съответства на резултатите и заключенията от последните научни проучвания.
- Без ясни обстоятелства, при които може да бъде отнето разрешение за извършване на музейна дейност на частен музей, ще продължи невъзможността за осъществяване на контрол върху дейността на частните институти. Това ще постави в риск опазването на движимите културни ценности в техните фондове, при констатирани нарушения в дейността им.

Вариант 2 - С приемане на ЗИД на ЗКН — Няма негативни въздействия.

6. Положителни въздействия

Вариант 1 - „Без действие“ — Запазва се установения ред към момента.

Вариант 2 - С приемане на ЗИД на ЗКН

- Осигурява се териториално-устройствена защита и актуално наименование на археологическия резерват. Ще се съставят нови актове за държавна собственост за имотите в обхвата на резервата, които ще бъдат отразени в кадастралните карти и кадастралните регистри на землищата на с. Свещари и с. Малък Поровец. Ще се отстрани констатирано несъответствие на площите на горските територии между кадастралната карта и горскостопанската карта посредством съвместяване на актуален лесослой с поземлени имоти по кадастрална карта за установяване на различията и определяне точната площ по вид територия и начин на трайно ползване на всички имоти в контура на археологическия резерват „Сборяново“.

разрешението за извършване на музейна дейност. Създава се практически приложима правна норма, която ще позволи на Министерство на културата да изпълнява своите правомощия. Ще се гарантира опазването на културните ценности. Също така ще осигури защита на собствениците на частните музеи срещу неправомерни действия на държавните органи.

7. Потенциални рискове:

Липсата на актуална териториално-устройствена защита ще застраши целостта на археологическия резерват.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

- С актуализирането на статута на археологическия резерват се въвеждат конкретни режими за опазване, регламентиращи допустимите дейности, с които собствениците на имоти, попадащи в териториалния обхват на ценността, следва да се съобразяват.
- Приемането на изменението в чл. 30, ал. 6 ЗКН не въвежда нов регулаторен режим. Съществуващият досега режим (№516 от ИИСДА) не се променя, а само се прецизират обстоятелствата, при които се изпълнява административното производство.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за културното наследство ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации съгласно чл. 26 от ЗНА. Срокът за обществената консултация е 30 дни от датата на публикуването му.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Екатерина Джумалиева, директор на дирекция „Културно наследство, музеи и изобразителни изкуства“

Дата: 15.06.2020 г.

Подпис:

