

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И
ДОПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНИ АКТОВЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ -
ПРОМЕНИ В УСТРОЙСТВЕНИТЕ ПРАВИЛНИЦИ НА МФ, НАП, АГЕНЦИЯ
"МИТНИЦИ", АДФИ И АОП**

Коментар	Автор	Дата
----------	-------	------

Да се измени и допълни и устройственият правилник на ИА ОСЕС (2) За да се гарантира обективността и независимостта в дейността на Одитния орган, предлагам да се направят изменения и допълнения на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите (посл. изм. и доп., бр. 49 от 30.06.2022 г., в сила от 30.06.2022 г.), с които да се определят изисквания за заемане на длъжността изпълнителен директор на Агенцията. На първо място е необходимо да се върне изискването, присъствало в Постановление на Министерския съвет № 305 от 2008 г., както и в самия устройствен акт на Агенцията до юни 2022 г., за петгодишен срок за заемане на длъжността изпълнителен директор. То е гаранция за независимост и обективност при изпълнение на длъжността. Допълнителни гаранции за това са и: - определянето на минимални изисквания за образование и професионален опит (специфичен мениджърски и одиторски), с които да се осигури заемане на длъжността от професионалист одитор, както и - формулиране на пречки за заемане на длъжността, които предотвратяват изпадането в състояние на конфликт на интереси при изпълнение на функциите на изпълнителния директор, включително в хипотезата на ситуация, която обективно може да бъде възприета като конфликт на интереси по смисъла на чл. 61, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18.07.2018 г., пряко приложим на територията на Република България за системата за управление и контрол на средствата от Европейския съюз. С оглед на това имам предложение за изменение на ал. 2 от чл. 7 на Устройствения правилник на ИА ОСЕС към министъра на финансите (посл. изм. и доп., бр. 49 от 30.06.2022 г., в сила от 30.06.2022 г.) и включване на нова алинея 3 в същата разпоредба със следното съдържание: „(2) Изпълнителният директор се назначава от министъра на финансите, съгласувано с министър-председателя, за срок от 5 години, без ограничения в броя преназначавания. (3) За изпълнителен директор може да бъде назначено лице, което: 1. притежава образователно-квалификационна степен „магистър“ по специалностите от	Иван Игнатов	30.09.2022
---	-------------------------	-------------------

Да се измени и допълни и устройственият правилник на ИА ОСЕС (1)Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министърана финансите е орган за осъществяване на специфични одитни дейности пофондове и програми на Европейския съюз в съответствие с международнитеспоразумения за предоставяне на средства от Европейския съюз и съответнитерегламенти на Европейския съюз, отнасящи се до управлението и контрола напредоставените средства по предприсъединителните фондове на Европейскиясъюз, по Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз запрограмен период 2007 - 2013 г., по Европейските структурни и инвестиционнифондове за програмен период 2014 - 2020 г. и програмен период 2021-2027 г., поМеханизма за възстановяване и устойчивост, по Резерва за приспособяване въввръзка с последиците от Брекзит, както и по други програми на ЕС и инструменти,финансирани от други донори.Приложимата европейска правна уредба изисква независимост на Одитния органпрямо одитираните обекти, както следва:- За програмен период 2014-2020 чл. 123, параграф 4 от Регламент (ЕС)1303/2013 гласи следното:„Държавата-членка определя за всяка оперативна програма национален, регионаленили местен публичен орган или организация, функционално независим отуправляващия орган и от сертифициращия орган, който да изпълнява ролята наодитен орган. Един и същ одитен орган може да бъде определен за няколкооперативни програми.“- За програмен период 2021-2027 чл. 71, параграф 2 от Регламент (ЕС)2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета гласи следното:„Одитният орган е публичен орган. Одитната дейност може да се извършва отпубличен или частен субект, различен от одитния орган, като одитният орган носиотговорност за нея. Одитният орган и всеки субект, извършващ одитна дейност, за която одитният орган носи отговорност, са функционално независими от одитиранитесубекти.“Освен това цитираните актове изискват изпълнение на дейността всъответствие с международните одиторски стандарти. В тази връзка важни санякои аспекти	Иван Игнатов	30.09.2022
---	-------------------------	-------------------

По Устройствения правилник на Министерството на финанситеАдминистрацията пак се опитва да си предаде важност. Само като видиш заглавието на дирекция „Икономическа и финансова политика“ и се чудиш дали тя не се занимава с всички дейности на икономическото и финансовото министерство взети заедно. А всъщност се оказва, че дирекцията отговаря за европейски неща и икономически анализи. Нека името да отговаря на функциите. Предлагам да се създаде звено в министерство на финансите за капиталово бюджетиране.	Age of inflation	24.09.2022
Промяна в устройствения правилник на Министерство на финанситеВ чл. 21 от предложения за промяна УП на МФ, са изброени функциите на д-я „Икономическа и финансова политика". Голяма част от дейностите са свързани с важни области на Европейския съюз, като за това обаче не става ясно от името на дирекцията, което е малко объркващо. Наименованието ѝ не предполага, че тя работи по въпроси, свързани с финансовата политика на Европейския съюз. В допълнение, дирекцията отговаря и за изготвянето на официалната пролетна и есенна макроикономическа прогноза на страната, но това също не става ясно от наименованието на дирекцията. Смятам, че името на дирекцията трябва да се промени, за да бъде по-ясно и най-вече да представя по-конкретно функциите на тази дирекция.	Пенчо Пенчев	20.09.2022

Промяна в устройствения правилник на Министерство на финанситеПо отношение на чл.7, във връзка с предложената промяна в устройствения правилник на Министерство на финансите, прави впечатление следното:В детайлно разписаните функции на дирекция „Икономическа и финансова политика“ става ясно, че едни от най – основните ѝ отговорности са свързани с работата на Европейския съюз в областта на финансовата политика и участието на Р България в нея. В заглавието на дирекцията не присъства никаква индикация, че дирекцията въобще извършва някакви дейности, свързани с Общността. Това е изключително подвеждащо и не даващо реална представа за предмета на дейност на дирекцията. Подходящо би било да се помисли в посока за променяне наименованието на дирекцията с подходяща терминология, която да описва реално връзката ѝ с дейността на Европейския съюз по отношение на изпълнението на ангажиментите на Р България в тази материя.	Ирина петрова	19.09.2022
---	--------------------------	-------------------

По проекта за промяна в Устройствения правилник на Агенция „Митници“ Чл.20,т. 2 противоречи на т. 1 и на ЗНА, тъй като прилагането на нормативните актове и тяхното тълкуване задължително е правна дейност, а законосъобразното осъществяване на правомощията на директора включва становища по митническото и данъчното законодателство. С оглед така написания текст за кои нормативни актове ще отговаря правната дирекция и съответно може ли друго звено с функции по методическо ръководство и подпомагане да осъществява тази правна дейност? Какво налага да отпадне и т.3 в сегашния си вариант?В Правилника на МФ има чл. 33,т.13, според който дирекция правна анализира правните аспекти при прилагането на нормативни актове в областта на публичните финанси и управлението на държавното имущество и предлага усъвършенстване на нормативната уредба. Предлагам подобен текст да има и за правната дирекция в АМ.Не става ясно защо отпада (от т.5) изготвянето на позиции по преюдициални запитвания, по които страна в главното производство е агенцията, съвместно с компетентната дирекция от специализираната администрация. Кое звено ще е отговорно за правното обезпечаване на позициите по преюдициалните запитвания?Изменя се изцяло чл.20,т. 11,като се премахва функцията по подготвяне становища по правни въпроси във връзка с дейността и функциите на митническите учреждения, поставени от юридически или физически лица, и по обжалвани административни актове. Какви са мотивите за това? Кое звено ще подготвя становища по тези правни въпроси и по обжалваните административни актове?С оглед направените промени в т. 9 във връзка с контрола върху договорите по ЗОП обаче противоречи на чл.17, т. 15. Предлагам правното обезпечаване на процедурите, договорите и делата по ЗОП да преминат в правната дирекция (т.е.чл. 17, т. 15 и 16 да се преместят в чл. 20), както е в НАП. Има ли АМ повече дела и поръчки по ЗОП от НАП?От предлаганите промени в чл. 20 излиза, че правната дирекция няма да дава правни становища, тълкуване на правни норми и да изготвя преюдициални запитвания, но при преглед на бройките на правната дирекция се вижда, че ще се увеличат от 22 на 23. Направило ли е МФ	Bai Stavri	15.09.2022
---	-------------------	-------------------

Държавни помощиВ член 30 от Устройствения правилник на Министерството на финансите относно функциите на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, прави впечатление че не са включени основни функции на дирекцията, които тя изпълнява във връзка с държавните помощи, като например - разглеждането на уведомленията за държавна помощ и изпращането на същите до Европейската комисия; подготовката на регионалната карта на държавните помощи и нейните изменения; липсва също една от основните функции на дирекцията, а именно координацията и подпомагането на администраторите при упражняване на техните права и задължения при разработването и предоставяне на мерки за държавни помощи. Също така, не са включени задълженията по изготвяне на становища за съответствието със законодателството на ЕС в областта на държавните помощи в случаи на предоставяне на публични средства по чл. 21 от ЗПФ и Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, трансграничното сътрудничество, както и мерките и процедурите при прилагане на стратегиите за Водено от общностите местно развитие.Предвид това, че обемът на работа в дирекцията, във връзка с държавните помощи е нараснал значително, за сметка на намаляване и на отпадане на други нейни функции наименованието на дирекцията би следвало да се промени на „Държавни помощи“, като в тази връзка функциите ѝ да се приведат в съответствие със Закона за държавните помощ, чл. 26 от Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление, чл. 21 от Закона за публичните финанси, както и съгласно ПМС № 157 и РМС № 568 за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Република България.	Anastasiya Naydenova	12.09.2022
---	---------------------------------	-------------------