

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА
ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ**

Коментар	Автор	Дата
Коментар към параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финанси ² . Създава се нов § 75а със следното съдържание: „В Закона за независимия финансов одит (обн. ДВ. бр.101 от 23 Ноември 2001г., изм. ДВ. бр.91 от 25 Септември 2002г., изм. ДВ. бр.96 от 29 Октомври 2004г., изм. ДВ. бр.77 от 27 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.33 от 21 Април 2006г., изм. ДВ. бр.62 от 1 Август 2006г., изм. ДВ. бр.105 от 22 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.67 от 29 Юли 2008г., изм. ДВ. бр.95 от 1 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.54 от 16 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.99 от 16 Декември 2011г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. ДВ. бр.60 от 7 Август 2012г.) се правят следните изменения: „Чл. 35 б.(1) Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори, наричана по-нататък "комисията", е независим орган, юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София. Председателят на комисията е първостепенен разпоредител с бюджет.”	Гергана Василева	03.09.2012
Коментар към параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финанси ¹ . В § 75 от Преходните и заключителни разпоредби на проекта на Закон за публичните финанси се правят следните изменения: „В чл. 28, ал. 1 се заличават думите „и председателят на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори”.	Гергана Василева	03.09.2012

Коментар към параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финансиЕто защо, с оглед на гореизложеното, както и с цел спазване на принципите в Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за независимост на публичния надзор, адекватно и надеждно финансиране на системата за публичен надзор над регистрираните одитори, изразяваме становище, че бюджетът на КПНРО, трябва да бъде самостоятелен, като председателят на КПНРО стане първостепенен разпоредител с бюджет. Поради това правим и следното предложение за изменение в Проекта на Закон за публичните финанси: 1.В &#167; 75 от Преходните и заключителни разпоредби на проекта на Закон за публичните финанси се правят следните изменения:	Гергана Василева	03.09.2012
Коментар към параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финансиПовечето от регулаторните и надзорните органи в Република България /Комисията за финансов надзор, Сметната палата, СЕМ, КРС и др./, какъвто е и Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори, се формират след избор на състава им от Народното събрание, организират и осъществяват дейността си самостоятелно въз основа на техните устройствени актове и отчитат дейността си пред Народното събрание. По този начин са създадени необходимите предпоставки за тяхната независимост. Допълнителна гаранция за независимост на дейността им е начинът на финансиране, като изрично в отделните специални закони е предвидено, че те са първостепенни разпоредители с бюджетни кредити. По този критерий, КПНРО, в качеството ѝ на контролен орган, осъществяващ публичен надзор върху дейността на регистрираните одитори, е поставена в неравностойно положение, тъй като председателят на КПНРО е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити.	Гергана Василева	03.09.2012

Коментар към параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финансиС оглед намаляване на тази зависимост, към момента е установена следната практика по отношение определяне на бюджета на КПНРО, а именно: размерът на средствата по бюджета на комисията се приема от Народното събрание със Закона за държавния бюджет за всяка отчетна година, като изрично се посочва на отделен ред към бюджета на КФН. Въпреки това, евентуалните промени в бюджета на Комисията за финансов надзор, могат да се отразят върху бюджета на КПНРО и да повлияят, както върху нормалното осъществяване на дейността на комисията, така и върху качеството на надзорната дейност и нейната независимост.	Гергана Василева	03.09.2012
Коментар към параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финансиВъпреки това, по отношение на нейното финансиране в ЗНФО /чл. 35б, ал. 1/ е определено то да се извършва от държавния бюджет чрез бюджета на Комисията за финансов надзор (КФН). В същото време в чл. 28, ал. 7 от Закона за КФН е записано, че председателят на КПНРО е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити. Следователно, КПНРО е орган, осъществяващ публичен надзор върху регистрираните одитори, който по начин на формиране, на организация и осъществяване на дейността си, както и по отчитане на резултатите от дейността си, е независим по своята същност, но относно начина на финансиране на комисията, е предвидено то да се осъществява чрез бюджета на друг регулаторен орган – КФН, което не е в пълно съответствие с принципа за адекватно и надеждно финансирането на системата за публичен надзор съгласно чл. 32, т. 7 от Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и поставя КПНРО в известна зависимост относно нейното финансово обезпечаване.	Гергана Василева	03.09.2012

Коментар на параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финанси В ЗНФО е записано, че Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори е независим орган, юридическо лице на бюджетна издръжка. С цел гарантиране на независимостта на комисията, в качеството ѝ на орган, осъществяващ публичен надзор над дейността на регистрираните одитори, законодателят е предвидил специален ред за формиране на състава ѝ. Председателят и членовете на комисията се избират от Народното събрание. За организацията и изпълнението на дейността си комисията сама приема устройствен правилник, който се обнародва в ДВ. Предвидено е също, КПНРО да отчита своята дейност пред Народното събрание, чрез изготвяне и представяне на годишен отчет за дейността си. От посоченото по-горе е видно, че законодателят е предвидил КПНРО да осъществява своята дейност като независим надзорен орган, което е в пълно съответствие с основните принципи на европейската директива.	Гергана Василева	03.09.2012
Коментар на параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финанси Съгласно разпоредбите на директивата държавите – членки за задължени да организират ефективна система за публичен надзор над задължителните одитори и одиторски дружества, като по този начин се въвежда държавна /публична/ регулация и надзор върху предоставянето на одиторски услуги в целия ЕС. Във връзка със задължението на нашата страна да транспонира в българското законодателство изискванията на Директива 2006/43/ЕО се приеха и съответните изменения в Закона за независимия финансов одит (ЗНФО), обнародвани в ДВ, бр. 67 от 2008 г. Създадена е нова глава седма „А“ „Система за публичен надзор над регистрираните одитори“, съгласно която е предвидено осъществяването на публичен надзор от специално създаден за това орган, а именно: Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори.	Гергана Василева	03.09.2012

Коментар на параграф 75 от ПЗР на Проекта на Закон за публичните финанси След извършен преглед на Проекта на Закон за публичните финанси, качен за обществено обсъждане в Портала за обществени консултации на Министерски съвет, се е установи, че в &#167; 75 от Преходните и заключителните разпоредби на проекта се предвижда промяна в чл. 28 от Закона за Комисията за финансов надзор, като се предвижда председателят на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори да е второстепенен разпоредител с бюджет. Поради тази причина правим следния коментар във връзка с &#167; 75 от Преходните и заключителните разпоредби на Проекта на Закон за публичните финанси: Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори /КПНРО/ е създадена като регулаторен и надзорен орган в нашата страна в изпълнение на изискванията на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета	Гергана Василева	03.09.2012
---	-------------------------	-------------------