

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА
ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 37 ОТ 19.10.2016 Г. ЗА АВИАЦИОННИТЕ
ОПЕРАТОРИ**

Коментар	Автор	Дата
----------	-------	------

Становище по проекта на Наредба за допълнение на Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за АОЕвропейската Агенция за Авиационна Безопасност (EASA) в подраздела на своя интернет портал за въпроси и отговори публикува дефиницията за „Търговска операция“ и „Търговски въздушен транспорт“FAQs Definitions Air Operations Regulations:Reference: Regulation (EC) No 216/2008, Regulation (EU) No 965/2012The term 'commercial operation' is now defined in Article 2 of Regulation (EU) No 965/2012 as follows (previously in Reg. (EC) No 216/2008):“'Commercial operation' means any operation of an aircraft, in return for remuneration or other valuable consideration, which is available to the public or, when not made available to the public, which is performed under a contract between an operator and a customer, where the latter has no control over the operator.”The term 'commercial air transport (CAT) operation' is defined in Article 3 of Regulation (EU) 2018/1139 as follows:“'Commercial air transport' means an aircraft operation to transport passengers, cargo or mail for remuneration or other valuable consideration.”The two definitions make it clear that 'commercial operations' include 'CAT operations'. Specialised operations (SPO) are another type of commercial operations. They are also defined in Article 2 of Reg. (EU) No 965/2012.Терминът „търговска операция“ сега е дефиниран в член 2 от Регламент (ЕС) № 965/2012:„Търговска операция“ означава всяка операция на въздухоплавателно средство, срещу възнаграждение или друго ценно възнаграждение, която е достъпна за обществеността или, когато не е достъпна за обществеността, която се извършва по договор между оператор и клиент, където последният няма контрол над оператора.“Терминът „операция на търговски въздушен транспорт (CAT)“ е определен в член 3 от Регламент (ЕС) 2018/1139, както следва:„Търговски въздушен транспорт“ означава операция на въздухоплавателно средство за превоз на пътници, товари или поща срещу възнаграждение или друго ценно възнаграждение.“Двете определения изясняват, че „търговските операции“ включват „CAT операции“. Специализираните операции (SPO) са друг вид търговски операции. Те са определени и в член 2 от Рег. (ЕС) № 965/2012.С предлаганата промяна в Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за

Petar
Nikolov

20.02.2023

Част - 3 Становище по проекта за допълнение на Наредба 37 за Авиационните оператори⁵. Пародоксалното в така предложените мотиви за изготвяне на проекта на Наредба за допълнение на Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за авиационните оператори, е че както дават възможност на ВСЕКИ субект, изведнъж се появява само ЕДИН субект - юридическото лице по смисъла на чл. 64б от ЗГВ, което понастоящем НЕ Е въздушен превозвач (не отговаря на изискванията на чл. 64а ал.1 и ал.3) – държавен авиационен оператор, второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на транспорта и съобщенията, както и не отговаря на изискванията на чл. 64 от Закона за гражданското въздухоплаване и Приложение III (Част ORO), Приложение IV (Част CAT), Приложение V (Част SPA) и Подчаст Й на Регламент ЕС 965/2012.6. Твърдението, че посредством измененията в наредбата се отстраняват ограниченията за всички субекти е категорично невярно предвид изчерпателното посочване на един единствен субект с наименование Държавен авиационен оператор (разпоредба ... от проекта на Наредбата), което автоматично елиминира възможността други субекти да се възползват от правото на нормата, което е явно дискриминационно правило, ограничаващо умишлено свободната конкуренция и достъп до еднакви възможности. Всичко това е в пряко нарушение на принципите на Общността и на равнопоставеността на икономическите субекти. Всичко изброено по-горе навежда на мисълта, че с неиздържани юридически похвати, държаваната администрация се опитва да прекрои националното законодателството, така щото да облеche правните норми в подходящ и съответстващ вид за ДАО, независимо, че нарушават евпроейското и българското законодателство. Този похват неминуемо буди тревога не само заради насилствения начин, по които се прекрояват правните норми, за да се даде преференциална възможност на един единствен субект, а и поради факта, че всички тези действия водят и до съществени нарушения на общите принципи на уредбата в авиационния транспорт за прости и пропорционални, равнопоставени и недискриминационни правила за участие на всички търговски субекти в нарушение на европейската законодателна рамка,	Георги Гвоздейков	14.02.2023
--	------------------------------	-------------------

Част - 2 Становище по проекта за допълнение на Наредба 37 за Авиационните оператори Приложение III и Приложение V, Подчаст Й на Регламент ЕС 965/2012 - операции на търговския въздушен транспорт (TBT) с Вертолети могат да се извършват за целите на HEMS само, ако операторът е получил одобрение от компетентния орган. За да получи такова одобрение от компетентния орган, операторът трябва да:1) участва в търговския въздушен транспорт (TBT) и да притежава свидетелство за авиационен оператор (CAO) за TBT съгласно приложение III (част ORO);2) докаже пред компетентния орган съответствие с изискванията на настоящата подчаст;В Член 2, т.1 на Регламент ЕС 965/2012 точно и ясно е дефинирано определението Търговски въздушен транспорт (TBT):„Операция на търговския въздушен транспорт (TBT)“ означава полет на въздухоплавателното средство за превоз на пътници, товари или поща срещу заплащане или друго възнаграждение.Въз основа на горното може да се направи обосновано заключение, че поднормативния акт има правна нищожност, доклото изцяло противоречи на Регламента на ЕС и законодателството на България., т.е. предложеният акт няма юридическа сила и може да бъде оспорван. III. Относно Мотиви за изготвяне на проекта на Наредба за допълнение на Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за авиационните оператори: Редно е да се отбележи, че заложените изисквания в Регламент ЕС 965/2012 не са ОГРАНИЧЕНИЯ, както твърдите в мотивите си, а са КРИТЕРИИ, които следва да бъдат изпълнени от всеки кандидат за получаване на сертификат за авиационен оператор (CAO). Европейската комисия съвсем релевантно е заложила този критерий за авиационните оператори, защото по презумция извършват търговска дейност срещу заплащане или друго възнаграждение: („Операция на търговския въздушен транспорт (TBT)“ означава полет на въздухоплавателното средство за превоз на пътници, товари или поща срещу заплащане или друго възнаграждение)В Приложение III, Подчаст CAO, Сертифициране на авиационен оператор, ORO.AOC.100 Кандидатстване за авиационен оператор:„б) Операторът предоставя на компетентния орган следната

Георги
Гвоздейков

14.02.2023

Част - 1 Становище по проекта за допълнение на Наредба 37 за Авиационните оператори Във връзка с Мотиви към проект на Наредба за допълнение на Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за авиационните оператори, изразявам следното становище по изложените мотиви, които обосноват това действие на държавата, с което продължава да се препятства стартиране на услугата по осигуряване на въздушен транспорт за нуждите на спешната медицинска помощ съгласно изискванията на Регламент ЕС 965/2012: Относно задълженията и функциите на националния компетентен орган Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“, бих искал да напомня че: В Глава IV, точка 3 от РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2018/1139 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ ИНА СЪВЕТА от 4 юли 2018 година относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз, точно и ясно е дефинирано следното: „Държавите членки гарантират, че техните национални компетентни органи са независими при вземането на технически решения относно сертифициране, надзор и прилагане и изпълняват своите функции безпристрастно и прозрачно, както и че са организирани, с пълен щат и управлявани по съответния начин. Държавите членки също така осигуряват на националните компетентни органи необходимите ресурси и капацитет за ефективно и навременно изпълнение на задачите, възложени им съгласно настоящия регламент“. В случая националния компетентен орган е Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“, която е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на транспорта и съобщенията. В чл. 166 (1), т.1 от Закона за гражданското въздухоплаване са определени ясно задълженията и функциите на ГД ГВА, а именно: „Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" изпълнява регулаторни и контролни функции на държавата за осигуряване на безопасността и сигурността на въздухоплаването, като изпълнява функциите на гражданска въздухоплавателна администрация в съответствие с международните договори в областта на гражданското въздухоплаване, по които Република България е страна;“ Видно ГД ГВА, като национален компетентен в

Георги

14.02.2023

Становище по проекта на Наредба за допълнение на Наредба № 37 Становището ми относно промените, предлагани с проекта на Наредба за допълнение на Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за авиационните оператори е следното: Операторът по чл. 64б от ЗГВ е юридическо лице второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на транспорта и съобщенията. Дейността му е строго определена в чл. 64 ал. 2 и не може да бъде променята - Полети със специално предназначение. Изискването в чл. 17 от Наредба 37, произтича от императива на чл. 64 ал. 1 - Авиационен оператор е лице, регистрирано по Търговския закон или регистрирано като търговец по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, със свидетелство за авиационен оператор, което удостоверява, че операторът притежава професионална годност и организация за гарантиране безопасна експлоатация на въздухоплавателни средства при извършване на вписаните в свидетелството дейности. Регламент (ЕС) № 965 на Комисията от 5 октомври 2012 година за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета, поставя изискване: ПОДЧАСТ САОСЕРТИФИЦИРАНЕ НА АВИАЦИОННИЯ ОПЕРАТОР ОРО.АОС.100 Кандидатстване за свидетелство за авиационен оператор.....б) Операторът предоставя на компетентния орган следната информация: 1) официално наименование и търговско наименование, адрес и адрес за кореспонденция със заявителя; Търговско наименование е: Официалното наименование на фирмата, извършваща търговска дейност съгласно законодателството на държавата членка. В Член 2, т.1 на Регламент ЕС 965/2012 е определението за Търговски въздушен транспорт (ТВТ): „Операция на търговския въздушен транспорт (ТВТ)“ означава полет на въздухоплавателното средство за превоз на пътници, товари или поща срещу заплащане или друго възнаграждение. Българското законодателство урежда следните правно-организационни форми

Yordan
Georgiev

14.02.2023

2- Становище по проекта на Наредба за допълнение на Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за АОПри определяне на стопанската дейност може да се поддържа становище, че такава е дейността:- при която се произвеждат и предоставят стоки, работи или услуги срещу заплащане или друг еквивалент;- която се извършва с цел получаване на печалба;- при която обективно приходите могат да покрият разходите.Българското законодателство урежда следните правно-организационни форми за извършване на търговска и икономическа дейност:Събирателно дружество (СД)Командитно дружество (КД)Дружество с ограничена отговорност (ООД)Акционерно дружество (АД)Командитно дружество с акции (КАД)Дружество по ЗЗД (ДЗЗД)КооперацияЕдноличен търговец (ЕТ)Следователно в Наредба 37 няма наложени ограничения, а е в пълно съответствие с изискванията на Регламент ЕС 965/2012 за търговски въздушен транспорт.Така предложените промени са дискриминационни и противоречат на Закона за нормативните актове, защото:В чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове е казано чсно, че Нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. В случай, че нормативен акт противоречи на Регламент на Европейския съюз се прилага регламента, както е разписано в ал. 2 на ЗНА. В ал. 3 от същия закон се дефинира, ако наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, се прилага по-високия по степен акт.Противоречие с чл. 64 (1) от ЗГВЧл. 64б определя дейността на държавния авиационен оператор – второстепенен разпоредител с бюджет, която не може да бъде разширявана, а именно: Полети със специално предназначение.Противоречие с Член 2, т.1 на Регламент ЕС 965/2012Държавния авиационен оператор не въздушен превозвач, както е описано в мотивите, така щото не отговаря на чл. 64 ал.1 и ал.3.Това е намеса на конкуренцията на свободния пазар от страна на държавата, като налага не еднакви правила за кандидатстване за свидетелство за авиационен оператор.Недопустимо е да се променят правилата за един субект, който категорично не отговаря на тяхПредлагам предложението с	Димитър НЕДЯЛКОВ	14.02.2023
--	-------------------------	-------------------

1- Становище по проекта на Наредба за допълнение на Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за АОВидно от проекта се предлага да бъде допълнена разпоредбата на чл. 17, регламентираща субектите, които могат да получат свидетелство за авиационен оператор (CAO), като към тях да се добави и операторът по чл. 64б от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ).Член 17 от Наредба 37 към момента гласи:Кандидат за издаване на свидетелство за авиационен оператор може да бъде търговец, регистриран по Търговския закон или по законодателството на държава – членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство.В преходни и заключителни разпоредби е определено следното:§ 2. (1) (Доп. – ДВ, бр. 55 от 2019 г.) Наредбата се издава на основание чл. 6, ал. 1, чл. 16а, т. 7 и 16, чл. 30, ал. 2 и 3 и чл. 64, ал. 8 от Закона за гражданското въздухоплаване, като осигурява прилагането на Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 25 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (Регламент (ЕС) № 965/2012), и на регламентите за неговото изменение и допълнение.Следователно чл. 64 (1) на ЗГВ изисква:Авиационен оператор е лице, регистрирано по Търговския закон или регистрирано като търговец по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, със свидетелство за авиационен оператор, което удостоверява, че операторът притежава професионална годност и организация за гарантиране безопасна експлоатация на въздухоплавателни средства при извършване на вписаните в свидетелството дейности.В Член 2, т.1 на Регламент ЕС 965/2012 точно и ясно е дефинирано определението Търговски въздушен транспорт (TBT):„Операция на търговския въздушен транспорт (TBT)“ означава полет на въздухоплавателното средство за превоз на пътници, товари или поща срещу заплащане или друго възнаграждение.Обща характеристика на търговците:Понятието търговец има основно

Димитър
НЕДЯЛКОВ

14.02.2023