

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА
НАЦИОНАЛНИ ПРАВИЛА ЗА ДОПУСТИМОСТ НА РАЗХОДИТЕ ПО
ПРОГРАМИТЕ, ФИНАНСИРАНИ ОТ ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ ПРИ
СПОДЕЛЕНО УПРАВЛЕНИЕ ЗА ПРОГРАМЕН ПЕРИОД 2021 - 2027 Г.**

Коментар	Автор	Дата
ПредложениеДа се въведе допустимост за предварителни разходи за консултантска услуга за подготовка на проектното предложение, която е част от услугата за подготовка и управление на проекта, за да се гарантира качеството му и неговото съответствие с приложимите норми на националното и европейското законодателство.	Емил Цвятков	03.04.2023
Предложение§ 1. По смисъла на постановлениетоПРЕДЛОЖЕНИЕ:Липсват определение за:- принос в натура;- синтетична сметка;- отделна счетоводна система;- одитна следа;- държавна помощ;- приложимото за програмния период право на Европейския съюз;- други относими норми на българското законодателство;- финансов инструмент;- проекти, които генерират приходи;- нетните приходи;Основание за предложението:За посочените термини, които се ползват в закона и МПС-то липсват определения, които да изяснят техния начин за прилагане и ползване.	Емил Цвятков	03.04.2023

Предложения(3) Разходите по ал. 1 и 2 са допустими при спазване на ограниченията по чл. 64, пар.1, б. „б“ от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за Фонд "Убежище, миграция и интеграция", Фонд "Вътрешна сигурност" и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ, L 231/159 от 30 юни 2021 г.). ПРЕДЛОЖЕНИЕ:Текстът „по чл. 64, пар.1, б. „б“ от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за Фонд "Убежище, миграция и интеграция", Фонд "Вътрешна сигурност" и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ, L 231/159 от 30 юни 2021 г.)“ да се замени с национални правила, които да съответства на посочения регламент и изчерпателно да посочват допустими разходи. Основание за предложението:С предложения текст МС не е изпълнител своето задължение по чл. 39, ал. 1 от УКАЗА, а именно „Препращане към разпоредби на същия или на друг нормативен акт се допуска по изключение“, като липсва основания за посочените в него изключения за това допускане.	Емил Цвятков	03.04.2023
--	-------------------------	-------------------

ПредложенияЧл. 3 (1) Национални методологии за определяне на размерите на сумите по формите, посочени в чл. 55, ал. 1, т. 2 – 5 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ), се приемат от Министерския съвет като част от националните правила за допустимост по предложение на заместник министър-председателя по чл. 5, ал. 1, т. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.ПРЕДЛОЖЕНИЕ:1. Национални методологии за определяне на размерите на сумите по формите, посочени в чл. 55, ал. 1, т. 2 – 5 от ЗУСЕФСУ да бъдат част от ПМС-то, а не да се отделят в отделни актове;2. Да се запише срок, в който национални методологии за определяне на размерите на сумите по формите, трябва да се приемат и публикуват в ДВ, ако не се приеме предложението по точка 1.Основание за предложението:В ЗАКОНА еднозначно е записано, че с настоящото ПМС се уреждат „конкретните национални правила и детайлните правила за допустимост на разходите“ и в него не е дадена възможност с текстове в ПМС-то да възникват задължения за създаване на нови, отделни актове, които да уреждат методите за определяне на размерите на сумите по формите.Със създаване на нови, отделни от ПМС-то, актове, се затрудняват кандидатите и бенефициентите по програмите по ЗАКОНА за тяхното проследяване и спазване, което е предпоставка да бъде санкциониране за това, което не следва да се допуска от законотвореца.	Емил Цвятков	03.04.2023
---	-------------------------	-------------------

Предложения§ 2. Постановлението се приема на основание чл. 59, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове(ЗАКОНА).ПРЕДЛОЖЕНИЕ:Текстът на чл. 59, ал. 1 е:„Чл. 59. (1) Доколкото със закон не е предвидено друго за програма по чл. 3, ал. 2, конкретните национални правила и детайлните правила за допустимост на разходите за съответния програмен период се определят с нормативен акт на Министерския съвет.“Текстът задължава в ПМС-то да има определени:- конкретните национални правила и- детайлните правила за допустимост на разходите за съответния програмен период.От предложения текст единствено са конкретизирани правилата за служебните и трудовите възнаграждения на УО на програмите по чл. 3, ал. 2.В предложения текст на ПМС-то липсват правила за всяка от програмите по чл. 3, ал. 2, включително и приложими условия за:видове единични разходи, които да са приложими за всички УО;единични суми, по видове единични разходи, които да са приложими за всички УО;минималния и максималния размер на процент към една или няколко определени категории разходи по всяка от програмите;методите за определяне на процента за БФП, като изрично да се посочва дали се включва и самата стойност, т.е „включително“;видове финансиране, което не е свързано с разходи;начини за комбиниране на БФП по чл. 55, ал. 1;видовете допустими дейности по програми, които са допустими съгласно приложимото за програмния период право на Европейския съюз и одобрените текстове на програмите, към момента на публикуване на ПМС-то;видовете допустими разходи по програми, които са допустими съгласно приложимото за програмния период право на Европейския съюз и одобрените текстове на програмите, към момента на публикуване на ПМС-то;недопустими за финансиране разходи;размерите за определени категории разходи, които не могат да надвишават определен процент;срока за допустимост на разходите за съответния програмен период- от дата до дата;конкретизиране на ползването на синтетични сметки, а не само аналитични, ако еднозначно идентифицират вида на разхода.Основание за предложението:Проектът на ПМС-то е формален с цел единствено да изпълни задължението на МС по чл. чл. 59, ал. 1 от Закона за управление на	Емил Цвятков	03.04.2023
---	-------------------------	-------------------