

Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за събиране на таксите за ползване на пътната инфраструктура по Закона за пътищата

Информация

Откриване / Приключване: 17.10.2016 г. - 31.10.2016 г. Неактивна

Номер на консултация: #2247-K

Област на политика: Регионална политика

Тип консултация: Акт на Министерския съвет

Вносител: Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Тип вносител: Национално

В наредбата са регламентирани видовете такси за ползване на пътната инфраструктура по Закона за пътищата, като подробно се уреждат редът и условията за събирането на такса за ползване на пътната инфраструктура – винетна такса, такса за ползване на съоръжения и такава за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях. Наредбата касае условията и реда за събиране на всеки един от видовете такси по Закона за пътищата, с изключение на ТОЛ таксата, която към настоящия момент не се събира. Дефинирани са периодите на валидност на различните винетни стикери. Същите са издават въз основа на платена такса, съобразно срока, за който ще бъдат ползвани републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея, или по техни участъци, както и категорията на пътното превозно средство. Предложена е уредба на начина, по който е определен периодът на валидност на годишната винетка, който съвпада с бюджетната година съгласно разпоредбата на чл. 10, ал. 2 от Закона за публичните финанси. Предвижда се тя да бъде валидна от 1 януари до 31 декември на годината, за която е издадена. За максимално улеснение на гражданите е предложена възможността при заплатена винетна такса за предходната година, те да имат правото да ползват републиканската пътна мрежа в срок до 31 януари на следващата година. Месечната, седмичната и дневната винетка са със срокове на валидност, съобразно датата на издаването им.

Отговорна институция

Отговорна институция

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Адрес: София, ул. Св. Св. Кирил и Методий 17-19

Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

Документи

Пакет основни документи:

[ПМС наредба - вер. 1.0 | 17.10.2016](#)

[Доклад - вер. 1.0 | 17.10.2016](#)

Консултационен документ:

Справка становища:

Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

Автор: Цветомир Митев (31.10.2016 19:15)

Коментар

Съгласно чл. 9, ал. 2, т. 1 от проекта на Наредбата, годишната винетка е с валидност, съответстваща на бюджетната година, по смисъла на чл. 10, ал. 2 от Закона за публичните финанси, и е от 1 януари до 31 декември на годината, за която е издадена; потребителите могат да ползват републиканската пътна мрежа в срок до 31 януари на следващата година, при заплатена винетна такса за предходната година.

Този проект противоречи на чл. 10, ал. 6 и чл. 10а, ал. 3 от Закона за пътищата (ЗП) и чл. 4, ал. 1 във вр. с ал. 3 от Закона за защита от дискриминация (ЗЗДискр.).

Съгласно чл. 10, ал. 6 от ЗП, размерът на таксите по ал. 1, 4 и 5 се определя от Министерския съвет с тарифа, а условията и редът за тяхното събиране - с наредба на Министерския съвет по предложение на министъра на финансите и министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Видно от текста на закона, уреждащ законовата делегация към МС по отношение на сега обсъжданата Наредба, административният орган има правомощието да уреди единствено „условията и редът за тяхното (на винетните такси) събиране“.

Законът не предвижда правомощие МС да урежда срока на продължителност на правото на ползване на републиканските пътища, принадлежащо на лицата, заплатили годишна винетна такса по см. на чл. 10а, ал. 3 от ЗП.

Срокът на ползване на пътищата, следващ от заплащането на годишната винетна такса, не е нито условие за събирането на таксата, нито определя ред за събирането ѝ.

Валидността на годишната винетка удостоверява правото на ползване във времето. Правото е следствие от заплащането на таксата, а придобиването му е предпоставено от установен ред и условия за събирането ѝ. По правилата на формалната логика и видно от чл. 10, ал. 6 от ЗП, не може да се приеме, че законодателят е отстъпил нормотворческа компетенция към МС относно отношенията, касаещи срокът на правото на ползване на републиканските пътища.

В тази връзка считам, че проектната разпоредба не може да бъде приета от МС.

Също така, съгласно чл. 10а, ал. 3 от ЗП, в зависимост от срока винетните такси биват годишна, месечна, седмична и дневна. ЗП не урежда броене на сроковете, което да е различно от общоприетото в националното ни право и обичайното им прилагане (по отношение на превозните средства под 3,5 тона не е налице уредба в ПЕС).

Годишният срок, ако друго не е уговорено, обхваща период от време, броим от конкретна дата на календраната година до същата дата на следващата календарна година. В тази връзка, определянето на срок за годишната винетка, различен от установения в закона и броим по начин различен от общоприетия е незаконосъобразно. Нещо повече, към доклада липсват каквито й да е мотиви в тази връзка и анализ на правната уредба в ЗП.

Убеден съм, че ако законодателят е имал предвид, че годината може да има 13 месеца или един месец, щеше изрично да го укаже в закона.

Тази проекто – норма, ще въведе е дискриминационно третиране на ползвателите, закупили годишен винетен стикер след януари на съответната година.

Това е така, защото ако лицето X заплати годишната винетна такса на 01 януари на текущата година, то ще ползва пътищата свободно до 31 януари на следващата година, т.е. 13 месеца, ако лицето У заплати същата такса, но в последният ден на текущата година – 31 декември, то ще ползва пътищата само едни месец, а именно до 31 януари на следващата година.

С други думи, по-краткият срок на правото на ползване на пътищата, който отпочва от момента на заплащане на таксата и придобиване на годишната винетка, поставя едни потребители в по-неблагоприятно положение спрямо всеки друг потребител, заплатил годишна винетна такса в по-ранен момента на годината – напр. 01 януари.

Така установената валидност на годишната винетка в чл.9, ал. 2, т. 1 от проекта на Наредбата, предполага неравностойно третиране на ползвателите на пътната инфраструктура, заплатили годишни винетни такси по различно време на „текущата година“.

История

Начало на обществената консултация - 17.10.2016

Приключване на консултацията - 31.10.2016

Справка за получените предложения

Справка или съобщение.

Окончателен акт на Министерския съвет
