

Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор

Информация

Откриване / Приключване: 28.08.2020 г. - 28.09.2020 г. Неактивна

Номер на консултация: #5359-K

Област на политика: Финанси и данъчна политика

Тип консултация: ---

????????? ??????????:	????????????? ?? ????????? ? ????????? ?????
E-mail:	mc@minfin.bg

Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

Документи

Пакет основни документи:

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 07.10.2020](#)

[Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието на проекта за изменение и допълнение на наредбата - вер. 1.0 | 28.08.2020](#)

[Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието - вер. 1.0 | 28.08.2020](#)

-да отпадне правомощието на министъра на финансите по чл. чл. 21, ал. 5-7 от ЗВОПС, което ще се замести от правомощията на одитния комитет по ???????????
?? ?????????? ?? ??????????? ? ?????????????? ?? ?????????.

-????????? ?? ??????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ???????
?????????? ??????????. ?????????? ??? ? ? ?????? ??????? ??? ? ? ?????????, ?? ? ?????????
????????? ?? ??????????? ??????.

-????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ??
????????? ?????????, ?????? ?? ?????????? ?? ???.

-????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????.

Автор: Гено Маринов (27.09.2020 14:46)

Допълнителни мотиви към Предложение 4

Текстът на § 13 в частта на т. 2 противоречи на разпоредбата на чл. 18, ал. 10 от ЗВОПС

Автор: Гено Маринов (24.09.2020 23:08)

Към Предложение 6 (предложения за изменение на ЗВОПС)

Регламентиране на процедурата за определяне на членовете на комитетите в ЗВОПС. На фиксирани дати в годината се събира комисия по избора в пет членен състав: РЗВО, 1 член определен от ръководителя на организацията, двама членове сред външни РВО в страната, определени чрез жребии, проведен в МФ, 1 член, определен от МФ. Комисията взема решения с обикновено мнозинство. Комисията определя не само външните, но и вътрешния член на комитета. На страницата на МФ се обявяват организациите, в които ще се набират членове на одитни комитети, два месеца преди датите, регламентирани в ЗВОПС, както и изискванията към членовете съгласно закона. Съставът на комитета като брой членове се определя по критерии, заложи в закона.

Автор: Гено Маринов (24.09.2020 22:35)

Към предложение 6 (предложения за изменение на ЗВОПС)

Статутът на одитния комитет задължително съдържа делегиране на следните правомощия на одитния комитет от ръководителя на организацията (тълкувание на Стандарт 1110):

-утвърждаването на Статута на вътрешния одит;

-утвърждаването на рисково-базирания план на вътрешния одит;

-утвърждаването от на бюджета за вътрешен одит и плана за ресурсно осигуряване;

- изискването на доклади от ръководителя на вътрешния одит относно изпълнението на плана на вътрешния одит и други въпроси;
- одобряването на решението за назначаване и освобождаване от длъжност на ръководителя на вътрешния одит;
- одобряването на възнаграждението на Ръководителя на вътрешния одит;
- отправяне на запитвания към ръководителя на организацията и РВО с цел установяване на неоправдани ограничения на обхвата и ресурсите.

Автор: Гено Маринов (24.09.2020 22:11)

Коригирано Предложение 5

§ 21. Ръководителят на вътрешния одит е длъжен да предоставя на Ръководителя на организацията и РВО информация за резултатите от извършените одити, включително за откритите несъответствия и за мерките, предприети за тяхното отстраняване. Ръководителят на вътрешния одит е длъжен да предоставя на Ръководителя на организацията и РВО информация за резултатите от извършените одити, включително за откритите несъответствия и за мерките, предприети за тяхното отстраняване. Ръководителят на вътрешния одит е длъжен да предоставя на Ръководителя на организацията и РВО информация за резултатите от извършените одити, включително за откритите несъответствия и за мерките, предприети за тяхното отстраняване.

Автор: Гено Маринов (04.09.2020 22:08)

Предложение 6

Създава се нов § 23 със следното съдържание:

§ 23(1) В срок до 15.11.2020 г. министърът на финансите изготвя проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за вътрешния одит в публичния сектор и го внася в Министерски съвет за одобрение.

(2) Текстът на проекта по ал. 1 следва да обезпечи прилагането на Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит във всички техни аспекти от всички страни в областта на вътрешния одит - вътрешните одитори, одитните комитети, ръководителите на организации и колективните органи, както и определянето на членовете на одитните комитети от комисии в състав, доминиран от професионалисти.

Мотиви: Да се обезпечи прилагането на МСППВО и независимостта на вътрешния одит, което действащите нормативни актове в Република България не осигуряват.

Автор: Гено Маринов (04.09.2020 21:53)

Предложение 5

Съществуващите параграфи в проекта без предложените да отпаднат се преномерират до § 21 включително. Създава се нов § 22 със следното съдържание:

§ 22. Наредбата е в сила до 31.12.2020 г., а за обявените процедури до 31.12.2020 г. за набиране на членове на комитети - до 28.02.2021 г. само в частта на глава Втора.

Мотиви: Структурирането и дейността на одитните комитети следва да бъде изведено изцяло на законово ниво и уредено в ЗВОПС. Недопустимо е изпълнителната власт в лицето на Министерски съвет да определя процедури, които намират приложение в Сметната палата, в системата на съдебната власт и в общините, още повече, че Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит достатъчно ясно задават нормативите за дейността на комитетите за да бъдат те ревизирани по неясни критерии с подзаконов нормативен акт.

Автор: Любо Стефанов (02.09.2020 10:00)

Одитните комитати да се ангажират с качеството на подбора в администрацията

Какви са тези одитни комитети? Какво правят? Имат ли отношение към качеството на подбора? Нали ако се назначават неподготвени и неподходящи хора всичко нататък ще бъде неефективно.

Предлагам на одитните комитети да се възложат функции по подбора на държавни служители.

<https://komentator.bg/%d0%bd%d0%b8%d0%ba%d0%be%d0%b9-%d0%b2-%d0%b4%d1%8a%d1%80%d0%b6%d0%b0%d0%b2%d0%b0%d1%82%d0%b0-%d0%bd%d0%b5-%d0%ba%d0%be%d0%bd%d1%82%d1%80%d0%be%d0%bb%d0%b8%d1%80%d0%b0-%d1%81%d0%bf%d0%b0%d0%b7%d0%b2/>

От получения на 5 август отговор от ИА ГИТ, Приложение 1, става ясно следното:

1. ИА ГИТ, като контролен орган, не се интересува от законосъобразното провеждане на конкурсите. Агенцията контролира спазването на законодателството, свързано с изпълнението на държавната служба, и на правата и задълженията на страните по служебното правоотношение, но н етапа провеждане на конкурс служебно правоотношение все още няма. Това означава, че нито един държавен орган не следи как се провеждат конкурсите.
2. През цялата 2019 г. агенцията не е установила нито един случай, при който да е налице престъпление и да се налага сезиране на прокуратурата.
3. През 2019 г. агенцията не е издала нито едно наказателно постановление.

Автор: Гено Маринов (30.08.2020 23:15)

Предложение 4

§ 13 с предложениия текст да отпадне.

Мотиви: Назначаването на секретар на комитета има отрицателно въздействие в следните аспекти:

1.Увеличава разходите, с което на практика намалява ползите от дейността на комитета.

2.Увеличава риска от намеса от страна на ръководителя на организацията в дейността на комитета

Ако на всеки трима или петима служители се назначава по един секретар, докъде ще достигне обема на администрацията? Съществуващият текст е напълно достатъчен да разреши административните и техническите проблеми на комитета.

Автор: Гено Маринов (30.08.2020 22:44)

Предложение 3

§§ 7, 8 и 9 в частта по т. 1 с предложените текстове отпадат вследствие на предложение 1.

Автор: Гено Маринов (30.08.2020 19:18)

Предложение 2

§ 5 с предложения текст да отпадне.

Мотиви: Предложената промяна е немотивирана (няма и една дума мотив нито в доклада, нито в оценката за въздействие), непрозрачна (на практика се отменя ал. 1 в чл. 9), поради което е и правно неиздържана. С нея на практика се игнорира изцяло квалификацията и опита на съответните кандидати и се придава неоправдано голяма тежест само на интервюто.

Автор: Гено Маринов (30.08.2020 17:41)

Предложение 1

§ 1 с предложения текст да отпадне.

Мотиви: Предложените текстове следва да бъдат предмет на законова уредба в ЗВОПС. Министерският съвет няма делегирани правомощия да урежда продължителност на мандат на комитета, както и ограничения за лицата, които да бъдат членове на комитета. За сроковете за провеждането на процедурата също би било много по-адекватно да бъдат уредени в ЗВОПС.

Начало на обществената консултация - 28.08.2020

Приключване на консултацията - 28.09.2020

Справка за получените предложения

Справка или съобщение.

Окончателен акт на Министерския съвет
