

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 2014 Г. ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РЕДА ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ
ПРОГРАМИТЕ, СЪФИНАНСИРАНИ ОТ ЕФРР, ЕСФ, КФ И ЕФМДР**

Коментар

ПМС 107/2014 и предлаганите промени не съответстват на действащото законодателство (междувпрочем и ПМС 121/2007 през миналия програмен период) в преобладаващата си част в противоречие с действащото българско законодателство, което българската администрация е прилагала. Регламент (ЕС) 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета - „операциите получили по линия на европейските структурни и инвестиционни фондове, съответстват на приложимото право на административен акт, право, свързано с прилагането му („приложимо право“) е задължена да спазва при „усвояване“ на средства от европейските структурни и инвестиционни фондове. Редица текстове на ПМС 107/2014 г. са в противоречие с Административен кодекс (АПК), който е приложим за „административните производства пред всички органи на администрацията, освен доколкото със закон не е установено друго“ (чл. 2, ал. 1 от АПК) и чийто общи правила не могат да бъдат derogирани (изключени) с подзаконов нормативен акт (каквито са постановленията на министъра на вътрешните работи) (аргумент от чл. 5, ал. 1 от АПК и чл. 15, ал. 1 и 3 от Закона за нормативните актове. Несъстоятелен е и аргументите на Управляващите органи, че ПМС 107/2014 (както и ПМС 121/2007 през миналия период) предвиждали специален (по отношение на АПК) ред за провеждане на процедурите за безплатна правна помощ, по-конкретно за производството по издаване на индивидуални административни актове. Решенията за предоставяне на БФП, както и много от другите актове в процеса по „усвояване“ на средства от УО се опитват да замаскират под различни миловидни наименования, напр. „писма“). За специален ред (по-конкретно по коментари/предложения № 88 и 132), изразени от Управляващия орган на програмата, свързка с общественото обсъждане на насоките за кандидатстване по първата отворена процедура, които могат да бъдат прочетени тук:

http://www.opcompetitiveness.bg/images/filerepository/Tablica_Publicлно_obsajdane_Production_2015.pdf, чл. 22, т. 1 от АПК предвижда, че уреденото в кодекса производство по издаване на индивидуални административни актове „не се прилага за административни актове, които по силата на специален закон издават и изпълняват незабавно или е предвидено специално производство с оглед на естеството на разпоредба обаче се има предвид специален закон, а не подзаконов нормативен акт (какъвто е ПМС 107/2014, който предвижда специално административно производство, като основание за неприложимост на раздел първи на глава пета АПК (в този смисъл е и последната практика на ВАС – вж. Определение на ВАС от 20.04.2015 г. по адм. д. № 4308/2015 г., VIII отд. на ВАС). Наред с това чл. 22, т. 1 от АПК не оспорването на административните актове по административен и по съдебен ред, както и процедурите регламентирани в АПК, който при липсата на специален закон (който да изключи приложимостта на общо основание.2. Предвид горното, цялото ПМС 107/2014 следва да бъде съобразено с разпоредбата (относно реда за издаването, оспорването и изпълнението на административните актове). ПМС 107/2014 да бъдат съобразени и предлаганите промени в постановлението. 3. ПМС 107/2014, в частта относно изменения и допълнения в постановлението трябва да бъдат приведени в съответствие и с изискванията на електронното управление (ЗЕУ) и актовете по прилагането му. Твърде елементарно е да се твърди, че ал. 6 на чл. 1 от ПМС 107/2014 може да отмени задължението за прилагане на нормативен акт, какъвто е ЗЕУ, който урежда дейността на административните органи при работа с електронни услуги по предоставянето на административни услуги по електронен път и обмена на електронни документи с административните органи (чл. 1, ал. 1 от ЗЕУ).4. Недопустимо е администрацията (административните органи), която санкционира бенефициентите за всяко, било то и чисто формално, неспазване на нормативна разписана процедура, да не спазва и да погазва действащото законодателство (вкл. основните принципи от които следва да се ръководи в дейността си (в административното производство) - законност, достъпност, последователност, предвидимост, публичност и прозрачност - чл. 4, 12, 13 от АПК) (за администрацията) и вече 9-та поредна година всички да си „затварят очите“ пред тези и подобни нередности“.