

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА ПМС ЗА ИЗМЕНЕ
УСТРОЙСТВЕНИЯ ПРАВИЛНИК НА АГЕНЦИЯТА ЗА СОЦИАЛНО ПО**

Коментар

3. Становище Национална мрежа за децата Считаме, че в настоящата динамична обстановка, която е налице, акумулирана голяма институционална и гражданска енергия за осъществяване на съществена реформа в областта на социалните услуги, подобна структурна реформа е ненавременна, необоснована и рискува да внесе допълнителна неяснота в процеса. Настоящата реформа предвижда две промени – за разкриване на нова дирекция „Социални услуги“ и допълнителна позиция заместник – изпълнителен директор към АСП, да отпаднат от проекта за нов устройствен правилник на АСП. Считаме планираните промени и мотивите към тях за неуместни, и се надяваме МТСП да преосмисли проекта на Постановление. Настоящото становище се подкрепя от следните организации: Българска асоциация за лица с интелектуални затруднения (БАЛИЗ) Коалиция „Детство 2025“ Национална мрежа за децата е обединение на 149 граждански организации и съмишленници, работещи със и за деца и семейства в цялата страна. Насърчаването, защитата и спазването на правата на детето са част от ключовите принципи, които ни обединяват. През изминалата година близо 74 000 деца, 22 000 семейства и 11 000 професионалисти (социални работници, психолози, учители, съдии и полицаи) бяха достигнати и подкрепени от организациите, членове на Национална мрежа за децата. Българска асоциация за лица с интелектуални затруднения (БАЛИЗ) е национална мрежа от организации за хора с интелектуални затруднения, техните семейства, застъпници и професионалисти. Асоциацията е основана през 1993 г., а през 1996 Министерският съвет признава нейната национална представителност. Мисията на БАЛИЗ е да защитава правата на достоен и независим живот за хората с интелектуални затруднения и техните семейства, да осигури достъп до качествени услуги, подкрепено вземане на решения и възможности за заетост. В БАЛИЗ членуват 40 сдружения, които обхващат 110 общини в България. Коалиция „Детство 2025“ е структура от 16 граждански организации и мрежи, работещи с деца и семейства в цялата страна. Ние сме членове на различни Европейски мрежи, ангажирани с политики за децата и семействата в ЕС и инвестираме собствен финансов, човешки и професионален ресурс, за да подкрепя на реформата за деинституционализация в България.

2. Становище Национална мрежа за децата...На второ място – считаме, че аргументацията създаването на нова дирекция е крайно неубедителна. Изведено е, че „с приемането през 2014 г. на Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“ и през 2014 г. на Националната стратегия за дългосрочна грижа, значително се увеличиха ангажиментите и отговорностите на Агенцията за социално подпомагане в областта на социални услуги“. Това вероятно е факт, но и двата стратегически документа, и дейностите по тяхното изпълнение, вече от години са в ход и няма ясна обосновка кое налага посочените промени в момента – преди финализиране на работата по Закона за социалните услуги. Нещо повече – Агенцията за социално подпомагане вече разполага със значителен координационен ресурс в рамките на изпълнявания по ОПРЧР проект „Повишаване на капацитета на служителите в сферата на закрила на детето, социалните услуги и социалното подпомагане“. В него се отчита наличие на областни координационни звена и екипи за специализирана подкрепа и кризисна интервенция в процеса на деинституционализацията на деца и възрастни. Считаме, че изпълнението на функциите и отговорностите на АСП следва да се обезпечат с подобряване на управлението на наличните ресурси, а не да се залага на промяна на структурата, и то паралелно със създаването на новият ЗСУ и планираната в него нова изпълнителна агенция към МТСП. Това само ще попречи създаването на структури с паралелни функции, което не е ново за социалната сфера, например съществуващото и в момента дублиране на функции на АСП като орган по закрила на детето и на Държавната агенция за закрила на детето. На трето място, не намираме за убедителна обосновката за увеличаването числеността на заместник- изпълнителните директори с една бройка поради това, че АСП изпълнява разнородни дейности и има необходимост от кадрово обезпечаване на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане. От друга страна защото е вероятно разнородността на функциите на АСП (в които няма промяна през последните години) да се редуцира с новия Закон за социални услуги, а от друга – цитираната оперативна програма се изпълнява от АСП от години и не считаме, че за нейното функциониране е уместно назначаването на допълнителен заместник на изпълнителния директор.

Становище на Национална мрежа за децата, подкрепено от БАЛИЗ и Коалиция "Детство 2025" Становище на Национална мрежа за децата относно Проект на ПМС за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за социално подпомагане Национална мрежа за децата приветстваме усилията на Министерството на труда и социалната политика, актуализира българското законодателство в съответствие със съвременните тенденции за социална политика, ориентирана към хората. В резултат, България вече е на важен етап от изработването на нов Закон за социални услуги. В рамките на процеса на неговото изработване, в който НМД участва активно, се планира създаването на нов субект (по Концепцията на новата изпълнителна агенция към МТСП), който да бъде специализиран в контрол, мониторинг и подкрепа за спазване на стандартите за качество на социалните услуги. Във връзка с това, настоящето становище изразява не съгласие с част от предвидените промени в Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за социално подпомагане, а именно: Предложение за промяна § 2: В чл. 4, ал. 2 д. 1 „двама“ се заменя с „трима“, с което се предвижда увеличаването числеността на заместните изпълнителните директори с една щатна бройка Предложение за промяна § 16: Създава се Дирекция „Социални услуги“ с отредени функции за подобряване на комуникацията, сътрудничеството, качеството и ефективността в предоставянето на социалните услуги в съответствие с базирани на нов административен модел за координация, методическа подкрепа и мониторинг. Мотиви към становището: Както нееднократно сме посочвали, големият проблем на системата за социални услуги и особено в ориентирани към деца услуги, който лежи в основата на недостатъчната ефективност на системата, е разпръснатост на дейностите и отговорностите между различни звена, което води до дублиране и липса на координация. С оглед на настоящата ситуация, в която активно се работи по създаване на Закон за социалните услуги, именно с оглед на значително политическо и експертно лидерство от страна на Министерство на труда и социалната политика, ние не виждаме, и не можем да си обясним логиката на посочените предложения, освен извън всякаква връзка с предвижданите промени, съгласувани в Концепцията на новия закон. Съгласно нея за АСП остават функциите да планира на национално ниво и да разрешава/отговаря на предложенията за създаване на услуги. Всички останали функции по лицензиране, стандартизиране, методическа подкрепа, наблюдение и контрол са предвидени в нова агенция, пряко подчинена на Министъра на труда и социалната политика. Дори да отчетем факта, че общественото консултиране на Концепцията приключи преди броени дни, а работата по самите текстове на закона предстои, предвижданото в настоящото ПМС е в концептуално противоречие с тях.

Коментар <http://duncheva.bg/2018/06/24/%D0%BD%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%BD%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%BA%D0%B0-5/>