

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА
ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА РЕГИСТЪР БУЛСТАТ**

Коментар

Автор

Дата

По-широк кръг засеганати обществени отношения

ЗПри изготвяне и приемане на ЗИД на ЗРБ е добре да се отчете и връзката на БУЛСТАТ с идентификацията на лицата в дадено им качество. При положение, че публично няма да бъде виден ЕГН, единственият начин едно самоосигуряващо се лице, да докаже, че точно то е лицето, вписано в регистър БУЛСТАТ с номер XXXX... е като представи личен документ/средство за идентификация и има съвпадение на трите му имена от документа/средството и тези по БУЛСТАТ. Този вариант обаче не ограничава злоупотреби при съвпадение на три имена. Лице, което има три имена, съвпадащи с три имена на лице, вписано в БУЛСТАТ, спокойно може да се представя за лицето, вписано в регистър БУЛСТАТ.ЗИД на ЗРБ е добър повод да се промени към момента съществуваща необмислена и не особено коректна разпоредба в закона, а именно чл. 9, ал. 4 ЗРБ. Същата предвижда заявителят да подаде декларация за истинност на заявените обстоятелства, подписана от него. Посочената алинея не отчита разликата между заявител и лице, за което се иска вписването. Когато заявявам вписване в ЗРБ на самоосигуряващо се лице, въз основа на негово образование/вписване в професионален регистър и др., аз, като адвокат, съм заявител. Но не мога да нося отговорност, нито имам механизъм да проверя истинността на например дипломата на лицето, за което ще искам вписване и която диплома се изисква да приложи към заявлението. В ЗТРРЮЛНЦ това несъвършенство го няма и чл. 13, ал. 4 не изисква подобна декларация, когато заявител е адвокат с изрично пълномощно.В заключение: Настоящото становище не отрича непременно предложените промени със ЗИД на ЗРБ. Всяко едно физическо лице се стреми да опазва личните си данни, и особено ЕГН. От друга страна що се отнася до ЕГН на самоосигуряващите се лица, на собственици на фирми, управители, членове на съвета на директорите и т.н. в голяма степен сме приели, че същите са публични. Това може и да носи рискове от злоупотреби /в същност само с ЕГН без други документи не може да се извършат кой знае какви злоупотреби/, но създава в сигурност в комуникацията с други лица и с бизнес партньори. В този смисъл преди да се премине към промяна на съществуващото положение, е необходимо по-

Магдалена
Пантушева

04.08.2020

По-широк кръг засеганати обществени отношения
2В документите, придружаващи представеният
ЗИД на ЗРБ, както и в самият ЗИД обаче, не личи
да са предвидени мащабите на такава промяна,
както и липсва уреждане на важни последици,
свързани с промяната, които засягат редица други
закопи. Така например съгласно Закона за данъка
върху добавената стойност и ППЗДДС
физическите лица, български граждани, които са
вписани в БУЛСТАТ се регистрират по ДДС с
идентификационен номер със знак BG, последван
от номера им по БУЛСТАТ. Коео автоматично
означава, че ще трябва да се извърши и
пререгистрация на идентификационните
номерата по ЗДДС. Коео пък от своя страна
означава промяна на почти всички видове
софтуер, използвани от бизнеса за издаване на
фактури. Повечето счетоводни продукти към
момента правят разлика кога се въвежда
БУЛСТАТ=ЕГН и кога ЕИК по ЗРБЮЛНЦ и
проверяват дали въведените данни отговорят на
определен алгоритъм за образуване на ЕГН и за
брой въведени цифри. Същите контроли има
заложи и в информационни системи на
държавната администрация за заявяване на
електронни административни услуги, в деловодни
системи и др. Т.е. промяната на генериране на
БУЛСТАТ номер няма да се ограничи само до
промяна в софтуера на регистър БУЛСТАТ, а ще
доведе до лавина от промени в системите на
бизнеса и цялата държавна администрация.
Допълнително, трябва да се отчете, че на много
места тези промени, трябва задължително да са
съпътствани и от сигурна връзка между
партидите на лицата със стария им БУЛСТАТ и
тези с новия им такъв /съответно да се мигрират
данни, където е необходимо/. Законопроектът и
мотивите към него е необходимо да отчет и
финансовия ефект от промяната спрямо всички
засегнати субекти, които са далеч повече от
очертаните в предложението. За пълнота е
необходимо да се посочи, че имаше няколко
години /след 2000 г./, в които БУЛСТАТ номерът на
самоосигуряващите се лица не съвпаднаше с ЕГН, а
беше случайно генериран. Необходимо е изрично
да се предвиди тези лица ще получават ли нов
БУЛСТАТ номер, доколкото при тях няма
съвпадение с ЕГН. По отношение на тези лица има
и специална уредба в ППЗДДС. ЗДДС е само един

Магдалена
Пантушева

04.08.2020

По-широк кръг засеганати обществени отношенияУважаеми Госпожи и Господа,На 21.07.2020 г. на портала за обществени консултации беше публикуван проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ.В мотивите на законопроекта като основна цел за приемането му е посочена необходимостта от адаптиране и съобразяване на разпоредби на ЗРБ с принципите, свързани обработването на лични данни, заложи в Регламент (ЕС) 2016/679.При преглед на самите нормативни предложения обаче става ясно, че на практика проектът предлага замяната на едни публични лични данни (ЕГН) на самоосигуряващите се лица с други, новосъздадени лични данни, какъвто ще бъде случайно генерираният нов БУЛСТАТ код. Доколкото последният е уникален, то той ще идентифицира еднозначно физическото лице, на което е присвоен. Че БУЛСТАТ кодът представлява лични данни за физическото лице е без съмнение и при съпоставка с легалните дефиниции на „лични данни“ (всяка информация, свързана с идентифицирането на физическо лице или физическо лице, което може да бъде идентифицирано („субект на данни“)) и за „физическо лице“, посочени и в самите мотивите на законопроекта.ЗРБ в настоящата му редакция по никакъв начин не нарушава Регламент (ЕС) 2016/679, нито пък Регламентът се нарушава от администратори на лични данни, които обработват БУЛСТАТ номера на самоосигуряващите се лица /който номер съвпада с ЕГН/, защото тази обработка се извършва на законово основание.Единственият донякъде приемлив аргумент за създаване на БУЛСТАТ номер, различен от ЕГН, е че по този начин ще може да се направи разлика кога едно лице действа в професионално и кога в лично качество, съответно няма лесно да могат да бъдат съотнасяни данни за професионалните му действия към личните такива. Но и към момента дали се действа в лично или в професионално качество се означава ясно към всеки конкретен случай – например, когато подавам заявление като упълномощено лице от клиент, ясно посочвам, че действам като адвокат и прилагам съответните документи, доказващи това. От друга страна голямата част от огромната част от	Магдалена Пантушева	04.08.2020
--	----------------------------	-------------------

новите изменения имат характера на скрит данъкСъгласно публикуваната оценка на въздействието, се касае за над 300 000 души, които ще трябва да платят съответната такса за издаване на удостоверение на промяна в обстоятелствата и да хранят по този начин държавния бюджет. Считам, че така предложените изменения под благовиден предлог за защита на личните данни искат да хранят касичката на бюджета, за да хранят сметките за бъдещите раздавания от държавния бюджет преди избори. Всичко това на гърба на самоосигуряващите се - гръбнака на малкия бизнес у нас и олицетворението на свободните хора творци на блага - антипод на хранениците.схемата е повтаряща се - касовите апарати на хората се смениха 3 пъти за последните 10 години. И още много безсмислени смени. Оставка!	Ненчо Спасевски	28.07.2020
--	------------------------	-------------------