



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008

1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДНА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG
Изх. № 03-463

22.03.2013

ДО
Г-ЖА ЕМИЛИЯ КРЪСТЕВА
СЕКРЕТАР НА НСТС

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КРЪСТЕВА,

На основание чл. 9, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество, внасям в Националния съвет за тристранно сътрудничество **Приоритетни мерки за подпомагане на най-уязвимите групи**, като допълнителна точка от дневния ред на заседанието на съвета на 22.03.2013г.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Приоритетни мерки за подпомагане на най-уязвимите групи.

МИНИСТЪР:



ДЕЯНА КОСТАДИНОВА

Приоритетни мерки за подпомагане на най-уязвимите групи

На основата на направения анализ на ситуацията и възможностите за преразпределение на наличните финансови ресурси предлагаме приоритетни мерки за подпомагане на следните уязвими групи:

I. Фокусът на вниманието следва да бъде насочен към групата лица и семейства, които поради превишаване на доходната граница, макар и незначително, не са били включени в програмата за целево енергийно подпомагане. Тук следва да обърнем внимание, че определената доходна граница, дефинирана от финансовите възможности на държавата, в никакъв случай не означава, че тези лица не изпитват сериозни финансови затруднения. Затова целта е в този момент те да получат подкрепа от държавата. Анализът на резултатите от настоящия отоплителен сезон, който приключва на 31 март 2013 година, показва, че от общия брой издадени заповеди за отказ за отпускане на помощ – 55 743, 64,76% са свързани с превишаването на доходната граница. Това означава, че 36 100 лица и семейства не са получили целева помощ за отопление, а във връзка с това не е било възможно да се включат и в Програмата за снабдяването с храна от интервенционните складове в полза на най-нуждаещите се лица в Европейския съюз, която се реализира на основание на Наредба № 18 от 22 октомври 2007 г. за условията и реда за разпределяне на храни от интервенционни запаси за най-нуждаещите се лица. Това налага сега вниманието ни да се насочи именно към тях.

В тази връзка нашето предложение е да бъде разширен обхвата с лица и семейства, които не са получили помощ за отопление, а именно:

- Лицата и семействата, които са подали молба-декларация за отпускане на целева помощ за отопление за отоплителен сезон 2012-2013 година, но не са били включени в програмата, само защото средномесечният им доход е превишавал индивидуално определения диференциран минимален доход за отопление със сума по-малка или равна на 10 лева (чл.2, ал. 1 от Наредба № РД 07-5/2008 г.);
- Лица и семейства, които не са подали молба-декларация за отпускане на целева помощ за отопление за отоплителен сезон 2012-2013 година. Тези лица и семейства следва да отговарят на критериите и изискванията на Наредба № РД-07-5 от 16.05.2008 г. и техният средномесечен доход за предходните шест месеца да не надвишава индивидуално определения диференциран минимален доход за отопление с повече от 10 лева.

Предлагаме еднократно тези лица и семейства да получат по 65.72 лева, какъвто е месечният размер на целевата помощ. В тази категория влизат представители от различни социални групи като пенсионери, майки с деца и безработни.

II. В условията на икономическа криза следва да се отдели по-сериозно внимание на въпросите за оказване на социална подкрепа на една от уязвимите групи каквато е групата на лицата и семействата отглеждащи деца с трайни увреждания.

Независимо от осигурената социална подкрепа на родителите отглеждащи деца с трайни увреждания, е необходима по-голяма подкрепа при отглеждането на дете с трайно увреждане, особено, когато грижи за него полага самотен родител.

Често се налага закупуване на скъпи лекарства, които не се реимбурсират от НЗОК, заплащат се медицински услуги за рехабилитация на детето, която в зависимост от заболяването е с продължителен период. Също така се налага често родителите да пътуват до съседни градове за ползване на социални услуги в центровете за рехабилитация и социална интеграция. Това също е свързано със значителни разходи за семействата.

Въпреки ежемесечно гарантираната социална закрила на децата с трайни увреждания и изградената система за социална подкрепа на родителите, получаваните средства не са достатъчни за качественото отглеждане и повишаване на благосъстоянието на децата с трайни увреждания.

В семействата, които отглеждат дете с трайно увреждане единият родител в повечето случаи не работи, с оглед необходимостта от ежечасни грижи за детето.

В тази връзка предлагаме на семействата отглеждащи дете/деца с трайни увреждания да бъде изплатена еднократно помощ в размер до 50.00 лв. за всяко дете с трайно увреждане.

III. Предлагаме също така в дългосрочен план да се увеличи границата за достъп до енергийни помощи за следващия отоплителен сезон като се коригират процентите на всички групи. Така ще се създадат условия за включване на много повече лица и семейства от уязвимите групи в програмата.

Нашето принципно становище е да бъдат увеличени индивидуалните проценти, с които се коригира гарантирания минимален доход при определяне на диференцирания минимален доход за отопление. Към тази мярка трябва да бъде добавено и актуализиране на коефициента 1,104, с който се коригира размерът на пенсиите, отпуснати след 1.07.2008 г., така че предстоящото увеличение на пенсиите от 1 април тази година да не доведе до ограничаване на достъпа до целева помощ за отопление.

IV. Безработните лица са една от най-уязвимите групи в условията на криза. Предвид това, те са във фокуса на вниманието на социалната политика на правителството. В Националния план за действие по заетостта (НПДЗ) за 2013 г. с финансиране от държавния бюджет в рамките на 73 млн. лв. е планирано да се осигури заетост за 22 177 безработни, от които 17 580 нововключени. Планираният ръст на икономиката в държавния бюджет за 2013г. не предполага оживление на първичния пазар, както и ръст на заетостта. Регистрираната безработица е сравнително висока. Средногодишното равнище на безработица за 2012г. е 11.1%. През месец януари 2013г. равнището на безработица е 11.9%, а през месец февруари – 12%. Очаква се входящ поток от над 46 хиляди безработни, включени през 2012г. и приключващи участието си в схеми за заетост по ОП „РЧР” през 2013г., за които не е планирано осигуряване на заетост.

През 2013г. на първичния пазар на труда се предвижда да бъдат устроени над 130 хиляди безработни лица. Предприети са мерки за активизиране дейността на трудовите посредници в бюрата по труда с цел разкриване на повече свободни работни места на първичния пазар на труда.

Предвидената финансова рамка на НПДЗ 2013г., колкото и за 2012г., е недостатъчна, за да осигури ролята на Агенцията по заетостта като балансър на пазара на труда.

За ограничаване на безработицата, преодоляване на социалната изолация на неравнопоставените групи на пазара на труда и стимулиране на работодателите за

създаване на работни места предлагаме да се отпуснат допълнително средства за субсидирана заетост.

Основен приоритет е чрез тях да се насърчат работодателите от реалния сектор да разкриват работни места, чрез мерките за обучение и заетост, съгласно ЗНЗ. По този начин ще се осигури устойчива заетост на младежи до 29 години; безработни лица над 50 годишна възраст, безработни лица с трайни увреждания, безработни лица – самотни родители и/или майки с деца до 5 годишна възраст. Предлагаме да се стимулира и стартирането на собствен бизнес на безработните лица.

Следващ приоритет, цел интеграция на групите в неравностойно положение, които в повечето случаи са в риск от социално изключване и изпадане в бедност, предлагаме да се осигурят средства за финансиране на програми за активиране, обучение и заетост на безработни лица, получаващи социални помощи, както и такива останали без работа в резултат от икономическата криза и реструктуриране на производството.

Предлагаме да се увеличи и броят на включените в заетост лица от групата на хора с увреждания, както и разширяване обхвата на личните асистенти.

С предоставените допълнително средства ще се постигне определен икономически и социален ефект.

Икономическият ефект ще се реализира по отношение на:

- По-високи доходи на населението и неравнопоставените групи;
- Подкрепа на малкия и среден бизнес – по-високите доходи водят до по-високо потребление, което стимулира производството и услугите
- Стимулиране на работодателите да разкриват допълнителни работни места по мерки за заетост от ЗНЗ, като голяма част от тях остават на работа след субсидирания период;
- Подкрепа на лицата, стартиращи собствен бизнес;
- Икономии от социални помощи на лицата, включени в програми и мерки за заетост, които ще заработват доходите си;
- Внесени допълнителни осигуровки от заплатите на работещите по програми и мерки във фондовете на ДОО и НЗОК.

Социалният ефект ще се реализира по отношение на:

- Запазване и подобряване уменията и знанията на работната сила;
- Осигуряване на възможност на неравнопоставените групи на пазара на труда да заработват доходите си;
- Предотвратяване маргинализацията на уязвимите групи на пазара на труда;
- Предотвратяване криминализирането на някои групи;
- Подобряване инфраструктурата на общините.