



София 1040
пл. "Македония" 1
факс: 988 59 69
e-mail: knsb@knsb-bg.org
www.knsb-bg.org

№ 03-08-2

18.03.2013 г.

15.00-9
18.03.13г.

ДО
Г-Н МАРИН РАЙКОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

✓ ДО
Г-ЖА ДЕЯНА КОСТАДИНОВА
ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
И МИНИСТЪР НА ТРУДА
И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

Към Ваш № 03-08-2/15.03.13г.

Уважаеми господин министър-председател,

Уважаема госпожо заместник министър-председател,

Позволете от името на Конфедерацията на независимите синдикати в България да изразя нашето задоволство от бързата ориентация и ясно заявеното разбиране на правителството, че нажежената социално-политическа обстановка в страната изисква силна социална компонента в първите решения и действия на служебното правителство.

Опитът показва, че успешен отговор на справедливите претенции и недоволството на гражданите може да се даде по пътя на интензивния и ефикасен социален диалог в рамките на институционализираното социално партньорство, при споделяне на отговорностите и решенията.

Ето защо, в края на миналата седмица КНСБ отправи писмено искане за спешно свикване на Националния съвет за тристранно сътрудничество и днес предлагаме на Вас и на останалите социални партньори пакет от възможни мерки – непосредствено наложителни и по-перспективни. По наша преценка, те са възможни и обосновани и считаме че трябва да се имат предвид при избора на предстоящи действия на правителството в социалната и икономическата сфера, каквито обществото

несъмнено очаква. Синдикалните мерки са разработени в две части от по 10 мерки. Изпращам Ви ги в приложение към настоящето писмо.

Уважаеми г-н премиер,

Уважаема г-жо вицепремиер,

Убеден съм, че с висока отговорност, решителност и добра воля от страна на всички социални партньори в НСТС ще постигнем съгласие по амбициозни социални и други мерки, които да удовлетворяват обществените очаквания и да позволяват все по-успешно преодоляване на предизвикателствата на социално-икономическото развитие на страната.

В тази връзка, позволете да Ви уверя, че КНСБ е поела своята отговорност и е готова с целия си експертен потенциал да обсъжда и работи по всяко разумно предложение, което би допринесло за благото на хората и страната ни.

Бих желал да ползвам случая и да помоля за ускоряване решението на правителството, относно избора на председател на НСТС (по правило вицепремиер), както и за инициране на първи срещи на отрасловите и браншови съвети в съответните министерства и ведомства.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Съгласно текста.

С уважение,



ПЛАМЕН ДИМИТРОВ
ПРЕЗИДЕНТ НА КНСБ

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КНСБ ЗА МЕРКИ В СОЦИАЛНАТА И ИКОНОМИЧЕСКАТА СФЕРА, КОИТО ДА СЕ ПРЕДПРИЕМАТ С ПРИОРИТЕТ ОТ СЛУЖЕБНОТО ПРАВИТЕЛСТВО

I. Спешни мерки по доходите и заетостта.

1. Да се осъществи внимателен преглед и оценка на планираните в бюджета разходи, с оглед намиране на възможности за реструктуриране и икономии на някои от тях (капиталови, за издръжка, икономия от вноската в общия бюджет на ЕС, лихвени разходи и др.п.), с цел насочването им към мерки за туширане на бедността сред най-уязвимите социални групи.

Оценката на КНСБ е, че по горепосочения начин могат да се гарантират около 350 до 400 млн.лв. (главно от ограничаване на капиталовите разходи на ниво постигнато изпълнение от последните години), които да се пренасочат към дейности и мерки със социален характер и въздействие;

2. Въз основа на преглед и преоценка, да се реструктурират и допълнят средствата за програми по Националния план за действие по заетостта с около 100 млн.лв. Средствата да се насочат към създаването на нови работни места, преди всичко за производителен труд, както през предприятията, така и чрез общините.

Насочването на допълнителен ресурс от около 100 млн.лв. ще допринесе за заетостта на 25-27 хиляди безработни лица. Дори при временна заетост, това ще даде възможност на лицата да запазят или придобият навици и трудов опит, които със сигурност ще допринесат за тяхната конкурентоспособност на пазара на труда в бъдеще;

3. Да се увеличи от 01.04. т.г. минималната работна заплата за страната от 310 лв. на 340 лв., за да могат работещите с такъв размер на заплата си да „се издигнат” още малко над нивото на официалната линия на бедност (240 лв.)

Мярката ще подкрепи разходите и оцеляването на около 130 хиляди семейства. Тя е неутрална по отношение на бюджетните разходи, тъй като на консолидирана основа се компенсира от постъпленията чрез данък доход и осигурителни вноски;

4. Да се увеличи годишната квота за ваучери за храна от настоящите 160 млн.лв. на 370 млн.лв. По този начин да се гарантира необходимото количество за традиционните ползватели целогодишно – 240 млн.лв, още 40 млн.лв. за увеличаване на техния брой, както и ваучери на стойност 90 млн.лв. за подпомагане на работници и служители с ниски доходи.

С изключение на разходите от 90 млн.лв. за целево подпомагане, мярката не натоварва бюджета, а ваучерите се изкупуват и раздават от работодателите;

5. За сметка на увеличената квота, чрез системата на подпомагането да се насочат ваучери на стойност 90 млн. лв. към най-ниско доходните работници и служители, както в стопанската, така в бюджетната сфера, които са с работни заплати до 350 лв. включително. От 01.04. до края на годината тези лица и техните семейства да получат ваучери за храна за по 40 лв. месечно

Заплатите от минималната до посоченото ниво, по правило в последните години са замразени. Стопанските предприятия и бюджета изпитват определени трудности, но с тази мярка, изгодна в определена степен за бюджета, държавата ще ограничи капана на бедността за около 250 000 лица и семейства, т.е. става дума за изпълнение на ангажимент на държавата по Стратегията България 2020;

6. Да се изплати еднократно целева добавка на лицата и семействата (домакинства), с право на целеви помощи за отопление за сезон 2012-2013 г. Добавката ще даде една малка, но все пак допълнителна възможност на лицата и семействата, за които е постановено, че са в невъзможност да поемат сами разходите си за отопление. Размерът на добавката да се определи на база левовата равностойност на по 100 квт.ч. допълнително за месеците януари, февруари и март (до края на сезона). По този начин тя възлиза на 56 лв. на човек или домакинство.

Мярката ще подпомогне бита на около 210 хиляди лица и домакинства и ще им позволи да бъдат по-коректни платци към доставчиците. Необходимият допълнителен ресурс за такъв разход възлиза на около 9 до 10 млн.лв.

Забележка: От съвкупността на лицата с право на помощ за отопление ще се извадят пенсионерите с пенсии до 200 лв., тъй като за тях се предлага друг подход, но аналогична помощ;

7. Да се изплати еднократна целева добавка в горепосочения размер – 56 лв. на всички пенсионери с пенсия до 200 лв. включително. Тази социална група е най-застрашена, не само от бедност и изолация, но в голяма част от случаите (живеещи сами възрастни хора) хората са на ръба на оцеляването.

Мярката ще подкрепи бита и оцеляването на около 830 хиляди пенсионера и техните семейства. За целта ще са нужни около 45 млн.лв.;

8. Да се предвиди целева добавка в размер на 18 лв. месечно от 01.04. до края на годината за безработните лица, с обезщетение до 200 лв. включително. Тази мярка цели да компенсира натрупаната инфлацията от 12 на сто през периода на замразяване на доходите, респективно на обезщетението (юни 2009 – декември 2012).

По този начин ще се подкрепят около 70 хиляди безработни лица и техните семейства. Мярката изисква допълнителен разход около 10 млн.лв.;

9. От 01.04. до края на годината, независимо от диференцираната актуализация на пенсиите, да се изплаща целева добавка срещу изпадане в бедност на пенсионерите с пенсия до 200 лв. вкл.

Добавката има за цел да тушира последиците от 3 годишното замразяването на пенсиите и провеждането на едно изключително несправедливо диференцирано осъвременяване. В рамките на годината тя ще овладее до известна степен „сбиването” на структурата на пенсиите между минималната и най-близките до нея пенсии. Добавката да се определи в размер на 20 лв. месечно. Тя ще обхване около 700 хиляди човека. Необходимият допълнителен финансов ресурс е от около 125 млн.лв.;

10. Целева компенсаторна добавка в размер на 50 лв. да се изплаща от м. април до края на годината и към обезщетението за отглеждане на малко дете до 2 годишна възраст, което е в размер на 240 лв.

Смисълът е, макар и временно (само за тази година), да се неутрализира до известна степен обезценяването на обезщетението и поради замразяването на размера му в последните години. Мярката ще подкрепи разходите на 42 хиляди семейства с малко дете. Допълнителният необходим ресурс възлиза на около 20 млн.лв.

II. Важни стратегически мерки:

1. Гарантиране и увеличаване на данъчно-осигурителната събираемост чрез ефективна борба срещу сивия сектор и характерните за него данъчни измами, както и укриване на осигуровки.

Мярката е с постоянен характер, но в краткосрочен период е много важна, тъй като следващите няколко месеца са най-силните по отношение на този вид приходи.

Необходимо е данъчните проверки да са насочени основно към сектори с доказано силно присъствие в сивата икономика.

Важна за нас мярка е създаването и поддържането на регистри на фирмите с влезли в сила постановления за нарушаване на данъчното и осигурително законодателство.

Принципът на солидарна отговорност да се прилага приоритетно за собствениците на фирми, продадени на лица с оскъдно имущество, с цел прехвърляне на отговорността за изплащане на задължения.

Още по-широко трябва да се прилагат ревизиите по аналог.;

2. Да се изплатят просрочените задължения към фирмите, изпълнили своите задължения по възложените чрез ЗОП поръчки. Възстановяването на ДДС да се осъществява в законовия срок.

Просрочването на бюджетни задължения към фирмите затруднява силно тяхната дейност, води до нарастване на тяхната задължениост към банки, към други фирми и към персонала. В много случаи това е причина за съкращения на работници и служители.

Крайно необходимо е МФ да предоставя ясна статистика по просрочените бюджетни задължения по ЗОП и ДДС. Това не проличава от изложените на сайта на МФ данни;

3. Да се започне подготовката за усъвършенстване на антимонополното и антикорупционно законодателство. Да се подобри прилагането на сегашното законодателство.

Законодателните промени са в компетенциите на следващия парламент. Считаме обаче, че още отсега трябва да се извърши подготвителна работа в тази насока. Особено важни области за въздействие са дейността на монополите и корупцията. Необходими са и мерки в компетенциите на настоящия кабинет.

3.1 Мерки по подготовката на законодателни промени.

Подготовка на промени в Закона за обществените поръчки, осигуряващи: прозрачност на процедурите; улеснен достъп на повече фирми до поръчки; недопускане до участие в търговете на фирми, нарушаващи

трудовето законодателство; недопускане на избягването на закона, когато се изпълняват поръчки между свързани лица.

Набелязване на промени в Закона за защита на конкуренцията с цел регулиране на взаимоотношенията между големите търговски вериги и производителите. Голяма част от българските производители възразяват срещу трудния достъп до търговските вериги. Изискват се високи такси за достъп до магазините. Срокът за изплащане на дължимите суми от страна на търговските вериги, е дълъг и не се спазва;

Подготовка на промени в съответните закони с оглед бъдещо избиране на членовете на регулаторните органи от парламента. Мярката ще доведе до повишаване независимостта на регулаторите и до повишаване качеството на техния състав.

3.2 Мерки, които са свързани с подобро прилагане на сегашното законодателство.

Засилване дейността на държавните контролни и регулаторни органи като ДКЕВР, КРС, КЗК, Комисията за финансов надзор, Държавната комисия за защита на потребителите. Очевидно има много слабости в дейността на контролните органи. Те бяха и основните мотиви за гражданските протести. Рязък бе скокът в голяма част от сметките за ток и парно. Висока е цената на мобилните услуги. Символични са случаите за установяване на картелни ценови споразумения. Множество са случаите на изкупуване на земеделска продукция на ниски цени и продажбата и на високи цени от верига прекупвачи. Висок е делът на продажба на некачествени и вредни за здравето стоки.

Гарантиране на обществения контрол върху дейността на регулаторните органи. За нас, независимостта на регулаторите не изключва обществения контрол. Напротив, той е задължителен.;

4. Предприемане на спешни мерки за оздравяване на енергийния сектор и запазване на работните места в него.

Стабилността на енергийния сектор е в основата на развитието на държавата. Той предопределя в огромна степен съдбата на индустрията, услугите и живота на българските граждани. На 26-ти март т.г. КНСБ и Българският енергиен форум организират широка среща между участниците в енергийния сектор с оглед балансиране на техните взаимоотношения, както и изясняване на въпроси, засягащи цената на електрическата и топлинната енергия.

Приветстваме намерението за международен одит на енергийните дружества. Успоредно с това, с оглед на предстоящото утвърждаване на цени от 01.07.2013г., според нас, ДКЕВР трябва да извърши финансов одит на енергийните предприятия. Това е необходимо, за да може регулаторът да взема правилни решения, свързани с цената на електрическата енергия.

Считаме за необходимо намаляване, поне наполовина, на таксата за пренос при износ на ел. енергия. Сегашната такса от 17.50 евро на мегаватчас прави нашия износ неконкурентоспособен. Възможностите на страната ни за производство на ел.енергия значително надвишават спадналото, основно поради кризата, вътрешно потребление. Големи производители на енергия постоянно са принудени да работят на занижен капацитет. Заstraшени са хиляди работни места на енергетици и миньори. Енергията, която не може да се консумира във страната, трябва да се изнася при конкурентни за международните пазари цени.

Наложително е и финансовото подпомагане на Националната електрическа компания за покриване на нейните големи задължения. Това може да стане с помощта на Българския енергиен холдинг или чрез поемане на значителна част от задълженията от страна на държавата. Спешно трябва да се реши проблема с изплащането на задължението на НЕК по заем от банка „Париба“ в размер на 195 млн. евро. НЕК е общественият доставчик на ел.енергия в страната. Компанията е силно задължняла и нейния фалит би довел до огромни трусове в енергийния сектор и в цената на тока.;

5. Да се гарантира прозрачност и обективност на цената на ел.енергията за крайния потребител, като от неговата фактура се премахнат в максимална степен добавките за зелена енергия, добавката за стимулиране на когенерациите и за невъзстановяеми разходи.

Трябва да се преразгледат договорите с „Ей и Ес – 3С Марица Изток 1“ и „Контур Глобал Марица Изток 3“. Тези договори са дългосрочни и са сключени на високи изкупни цени на произвежданата ел. енергия, което води до т.нар. добавка за невъзстановяеми разходи.

Необходимо е да се създаде Национален държавен фонд „Зелена енергия“, който със своята дейност да предотврати отразяването във фактурата на потребителя на добавката за зелена енергия. Фондът да закупува произведената от ВЕИ енергия, като приходите в него да са от продажба на зелена енергия и от продажбата на квоти за въглероден диоксид. С помощта на тези приходи, фондът да продава на НЕК, а НЕК към крайния потребител ел.енергия на цена, изчистена от добавката за зелена енергия.

Наложително е заводските термични централи, които произвеждат електроенергия и не изпълняват обществени задължения чрез продукцията си, да я продават на свободния електроенергиен пазар.

Към момента, ел. енергията от заводските централи, освен че се подава към свързаното предприятие, се изкупува на високи цени от НЕК и това се отразява в крайната цена за потребителя.;

6. Държавата да подпомогне финансово покриването на просрочените задължения на Холдинг „Български държавни железници”.

Това структуроопределящо за страната ни дружество е с такива задължения, които могат да доведат до неговия фалит с огромни последици за страната. Необходимо е да се финализира договора за заем от СБ / след предоговаряне на някои условия по заема/ и/или да се емитира вътрешен дълг;

7. Стимулиране дейността на малките и средни предприятия.

Финансовото подпомагане дейността на МСП може да се постигне чрез увеличаване на капитала на Българската банка за развитие /това е държавна банка, кредитираща МСП/ с оглед осигуряване на по-голяма достъпност на тези предприятия до кредити с нисък лихвен процент. Допълнително, трябва пълноценно да се използват средствата по инициативата „Джеремиди” за кредитиране на МСП. Включване на ББР сред банките, кредитиращи със средства по тази инициатива.;

8. Гарантиране на националния интерес в договора за партньорство между ЕС и България за периода 2014 – 2020 г., като се поемат поносими и изпълними за страната ангажменти.

Поемането от българска страна на ангажменти за реформи, трябва да е след изключително внимателна преценка за тяхната обосновааност и за рисковете, свързани с тях;

9. Ускорена подготовка на оперативните програми за програмния период 2014 – 2020 г.

Мерките в т. 8 и т.9 са свързани със животоспасяващата за страната ни роля на средствата от фондовете на ЕС;

10. Да се осигурят прозрачни и честни избори чрез изчистване на „мъртвите души“ от избирателните списъци на ГРАО и осигуряване на контрол от страна на граждански организации и международни наблюдатели в процеса на организиране и провеждане на изборите.

Българският избирател трябва да вярва, че гласът му няма да бъде манипулиран.