



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

УПРАВИТЕЛНИЯТ СЪВЕТ НА БЪЛГАРСКАТА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА (БТПП), В ЗАСЕДАНИЕТО СИ НА 7 март 2013 г., КАТО ВЗЕ ПРЕДВИД:

А) посочените по-долу резултати от проучването на БТПП за основните проблеми в стопанската дейност:

- липса на ефективно административно обслужване и лабилност на нормативната уредба (проблем за около 80% от анкетираните членове на БТПП);
- липсата на достатъчно квалифицирана работна ръка (проблем за около 65 % от анкетираните);
- наличие на неприемливи нива на корупция и неформална икономика (около 60 % от анкетираните);
- затруднения в достъпа до финансиране (около 50 %);
- забавяне при възстановяването на данъчен кредит (около 30 %).

Б) обобщеното мнение на нейните членове, вкл. и на регионалните търговско-промишлени палати/камари,

ОДОБРИ СЛЕДНИТЕ ПРИОРИТЕТИ НА БТПП ЗА ЗАЩИТА ИНТЕРЕСИТЕ НА ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВОТО:

1. Запазване размера на данъчните и осигурителните ставки на актуалното им ниво.

Мерки:

Да не се променят данъчните ставки по Закона за корпоративното подоходно облагане, Закона за данъка върху добавената стойност, Закона за акцизите, Закона за данъка върху доходите на физическите лица, както и размера на осигурителните вноски (пенсионни и здравна), определяни в Закона за годишния бюджет.

2. Запазване на валутния борд. Съблюдаване на фискалната дисциплина, вкл. и на своевременните преводи към общините на общите и целеви субсидии и трансферите за местни дейности, съгласно Закона за държавния бюджет за 2013 г.

Мерки:

- Да не се променя Закона за БНБ в частта на регламентирания официален валутен курс на лева.
- Стриктно да се съблюдава спазването на Закона за държавния бюджет за 2013 г. по отношение на приходите и разходите, вкл. и за равното третиране на общините при предоставяните им общи и целеви субсидии и трансфери за местни дейности.

3. Сnižаване на публичните разходи, вкл. и чрез намаляване на администрацията (след анализ за оптимално редуциране на персонала), съкращаване на публичните органи, както и на финансиранятия за политическите партии (субсидии, имоти и др.).

Мерки:

Изменения и допълнения на Закона за държавния бюджет за 2013 г., съотв. – за 2014 г., респ. – изменения и допълнения в нормативните актове, регламентиращи дейността на определени държавни структури, които следва да бъдат закрити.

4. Спазване на принципа „държавата – изряден платец“.

Мерки:

Спазване от държавата на сроковете за плащане по Закона за обществените поръчки и за възстановяване на ДДС по Закона за данъка върху добавената стойност.

5. Намаляване на броя на регулациите и облекчаване на съществуващите, и в частност – за микро-, малките и средни предприятия.

Предоставяне на по-леките регистрационни режими на браншови организации, избрани на конкурентен принцип, при предварително нормирани критерии.

Нормирано конкретизиране на правомощията на общините да въвеждат регулаторни режими.

Мерки:

- Отмяна, респ. – промяна на нормативни актове, регламентиращи регулаторни режими и други регулации (напр. задълженията на работодателя, свързани с дейността на синдикалните организации по чл. 46, ал. 1, чл. 161, ал. 2, 406, ал. 2 от Кодекса на труда, свързани с осигуряването на здравословни и безопасни условия на труд и др. под.).
- Приемане на Закон за браншовите организации, който да регламентира критерии и конкуретни условия за предоставяне на браншови организации на определени регистрационни режими.
- Промяна на чл. 21, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, с която да се конкретизират условията, при които общините могат да въвеждат регулативни режими.

6. Създаване на гаранции за обективност при определянето от регулаторния орган на цените в областта на снабдяването с ел. енергия, вода и топлоенергия.

Нормиране на работата на гражданския обществен съвет към регулаторния орган; регламентиране на задължения на регулаторния орган за своевременни публични мотивирани отговори на предложенията, отправени от обществения съвет, както и публичност на аргументите, на основание на които не се приемат предложенията.

Мерки:

- Упражняването на ефективен предварителен контрол от ДКЕВР за обосноваността на представяните от монополните дружества разходи, които се включват при определянето на цената на техните доставки и услуги (раздел II от Закон за енергетиката, респ. – чл. 5 от Закон за регулирането на водоснабдителните и канализационни услуги);
- Предоставянето на правомощия на Сметната палата да извършва одитна дейност в посочените монополни дружества (чл. 6 от Закона за сметната палата).
- Включване на лицата от състава на представителните органи на държавните дружества и на дружествата с над 50 % държавно участие в списъка на лицата които са задължени да подават информация за своето имущество (чл. 2 от Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности).

- Допълнение на Закона за енергетиката (раздел, I, глава III) с регламентация за работата на обществения съвет към регулаторния орган и на взаимоотношенията помежду им в насока, посочена по-горе.

7. Законово регламентиране на изискването за предварителна и текуща оценка на въздействието на нормативните актове.

Приемане на методология за извършване на оценка на въздействието на нормативните актове (предварителна и текуща).

Мерки:

Допълнение в Глава I на Закона за нормативните актове с изискването за задължителност извършването на посочените оценки.

Разработване на посочената методология и приемането ѝ с постановление на Министерски съвет.

8. Регламентиране на законово ниво на процедурите, прилагани при усвояване на средствата от европейските фондове и тяхното опростяване, в частност – за микро-, малките и средни предприятия.

Като се съблюдават нормативите на ЕС по-бързо и гъвкаво да се предприемат мерки за преразпределяне на средства от програми с преоразмерен бюджет (прим. схема „Енергийна ефективност и зелена индустрия“) към програми с недостатъчен бюджет (прим. схема "Покриване на международно признати стандарти и въвеждане на системи за управление в предприятията").

Мерки:

Приемане на закон, регламентиращ посочената материя, включваща:

- опростяване на процедурите по оперативните програми, чрез разпоредби, гарантиращи: предварително определяни на бенефициентите ясни конкретни правила и тяхната непроменимост в хода на изпълнението, въвеждане на повсеместна възможност за електронно подаване на проектните предложения и за представянето на отчетната документация по изпълнението на дейностите по проекта по електронен път, еднократност и изчерпателност на възраженията на държавните органи по представена документация, спазване на сроковете за възстановяване на извършени от бенефициентите разходи и др.

- промяна на критериите на допустимост за микро-, малки и средни предприятия за кандидатстване по оперативните програми.
- увеличаване размера на авансовото плащане и на частното съфинансиране.
- активно ангажиране на представителите на предприемачеството в разработването на оперативните програми и на Споразумението за партньорство за следващия програмен период 2014-2020 г.

9. Ограничаване предпоставките за корупция в процедурата по възлагане на обществени поръчки.

Мерки:

Изменения и допълнения на Закона за обществените поръчки, регламентиращи мерки за ограничаване на корупцията: включване на независими представители на браншовите организации в комисиите по оценки на възложителите, разширяване обема на данните, публикувани в регистъра на обществените поръчки, определяне на обективни, реално необходими изисквания към кандидатите и др. под.

При съблюдаване на предходно предложените нормативни изменения и при задължително електронно подаване на документи и електронната им обработка, да се анализира възможността за обявяване на отделни обществени поръчки за доставки и услуги.

10. Ускоряване на възстановяването на ДДС.

Отмяна на режима на солидарната отговорност при възстановяване на данъчния кредит по Закона за данъка върху добавената стойност, при неизправност на доставчици по веригата на договорните връзки.

Публичност на информацията за случаите на невъзстановен в законовия срок от държавата на ДДС (подобно на публичността на информацията в интернет-страницата на Министерство на финансите за задълженията на централната и общинска администрация към изпълнителите на доставки и услуги).

Мерки:

- Отмяна на чл. 177 от Закона за данъка върху добавената стойност.
- Съкращаване на срока по чл. 92, ал. 1 от Закона за данъка върху добавената стойност.

- Допълване на чл. 92 от Закона за данъка върху добавената стойност с разпоредба, задължаваща министерство на финансите да публикува в сайта си данни на невъзстановен в срок от държавата ДДС.

11. Отмяна на задължението на работодателите за плащане на обезщетения за първите дни на временна неработоспособност.

Мерки:

Отмяна на чл. 40, ал. 5 от Кодекса за социално осигуряване.

12. Регламентиране на методика за определяне на държавните такси (по Закона за държавните такси), вкл. и на таксите смет - на разходо-покривен принцип (подобно на методиката, приета с Постановление № 1/2012 г. на Мин. съвет за държавните такси за извършване на стопанска дейност по Закона за ограничаване на административното регулиране и административен контрол върху стопанската дейност).

Мерки:

Разработване на посочените методики и приемането им с постановления на Мин. съвет.

13. Приемане на механизъм за определяне на минималната работна заплата.

Мерки:

Разработване на посочения механизъм, включващ икономически обосновани критерии и тяхната тежест при определянето на минималната работна заплата и приемането на механизма с постановление на Мин. съвет.

14. Нормиране на процедура за определяне на минималните осигурителни доходи (МОД)

Мерки:

Разработване на посочената процедура, като МОД се определят на нивата, на които има споразумение между партньорите, а в отраслите, в

които няма споразумение МОД да не се променят. Регламентиране на тази процедура с постановление на Министерски съвет.

15. Участие в обществените и държавно-обществените органи на гражданското общество, чрез компетентни негови представители. Нормативни гаранции за предоставяне на своевременни мотивирани отговори на предложенията, отправени от гражданското общество, както и за публичност на аргументите, на основание на които държавните органи не приемат предложенията.

Мерки:

Приемане на допълнения в чл. 21, чл. 22 и чл. 22а от Закона за администрацията, респ. – чл. 3д от Кодекса на труда с разпоредби, гарантиращи постигането на посочената цел.