

Протокол
от първото заседание на Консултативния съвет за подпомагане на
Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта
на защитата при бедствия

На 08.10.2012 г. от 13:00 ч. в сградата на Министерството на вътрешните работи на ул. „6-ти септември” 29 се проведе първото заседание на Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия.

На заседанието присъстваха:

1. г-н Цветан Цветанов - заместник министър-председател, министър на вътрешните работи и председател на Консултативния съвет;
2. гл.комисар Николай Николов - директор на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” на Министерство на вътрешните работи и секретар на Консултативния съвет;
3. г-жа Евдокия Манева - заместник-министър на околната среда и водите;
4. г-н Валентин Радев - заместник-министър на отбраната;
5. г-н Митко Тодоров - заместник-министър на културата;
6. г-н Владислав Горанов - заместник-министър на финансите;
7. г-н Лазар Каменов - заместник-министър на физическото възпитание и спорта;
8. г-н Цветан Димитров - заместник-министър на земеделието и храните;
9. г-н Пламен Димитров - заместник-министър на правосъдието;
10. г-жа Валентина Симеонова - заместник-министър на труда и социалната политика;
11. г-н Добромир Симидчиев - заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството;
12. г-н Лазар Додев - директор дирекция „Организация и координация” към Министерство на образованието, младежта и науката;
13. г-н Владимир Янков - директор на дирекция „Управление при кризисни ситуации” към Министерство на икономиката, енергетиката и туризма;
14. г-н Пламен Игнатов - дирекция „Медицински дейности” към Министерство на здравеопазването;
15. г-н Свилен Божанов - дирекция „Информация и ситуационен център” към Министерство на външните работи;

16. проф. Евгений Николов - заместник-председател на Българската академия на науките;
17. г-н Тодор Попов - председател на Управителния съвет на Националното сдружение на общините в Република България;
18. г-н Константин Казаков - председател на Държавна агенция „Национална сигурност“;
19. г-н Станимир Пеев - председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“;
20. г-н Сергей Цочев - председател на Агенцията за ядрено регулиране;
21. г-н Христо Григоров - председател на Българския Червен кръст;
22. г-н Цветан Симеонов - председател на Българската търговско-промишлена палата;
23. г-н Божидар Данев - изпълнителен председател на Българската стопанска камара;
24. комисар Иван Димитров – директор на дирекция „Комуникационни и информационни системи“ към Министерство на вътрешните работи;

Заседанието протече при следния дневен ред:

1. Откриване на заседанието и приемане на дневния ред
г-н Цветан Цветанов, министър на вътрешните работи и председател на Консултативния съвет
2. Представяне на членовете на Консултативния съвет
г-н Цветан Цветанов, министър на вътрешните работи и председател на Консултативния съвет
3. Кратка информация за Рамката за действие от Хиого 2005-2015 г. и функциите на националната платформа
гл.комисар Николай Николов, директор на ГДПБЗН –МВР и секретар на Консултативния съвет
4. Идеи и предложения за дейности, които да бъдат включени в годишната работна програма на Съвета.
5. Предложения за организация на работата на научно-експертната група
проф. Евгений Николов, БАН
6. Други въпроси
 - Обобщен транспортен план за управление, подобряване на сигурността, защита от тероризъм и превенция над риска в транспорта, както и ефективно управление на транспортните ресурси при бедствия, аварии и катастрофи”, съставен от Агенция за транспортни проучвания и прогнози (АТПП);

- Предложение от Българската търговско промишлена палата за създаване на нормативен документ, уреждащ цялостна схема за подпомагане на пострадали лица при бедствия

гл.комисар Николай Николов, директор на
ГДПБЗН –МВР и секретар на Консултативния
съвет

7. Определяне на дата и час на следващото заседание

г-н Цветан Цветанов, министър на вътрешните
работи и председател на Консултативния съвет

Съгласно дневния ред, заседанието бе открито от заместник министър-председателя, министър на вътрешните работи и председател на Консултативния съвет г-н Цветан Цветанов. Встъпителните думи на министър Цветанов към членовете на Консултативния съвет бяха насочени към това, че създаването на постоянно действащ консултативен орган е една от целите на правителството, която дава възможност за координиране на действията и единна политика на всички институции, имащи отношение към предотвратяването и превенцията на бедствия и аварии, в това число неправителствените организации и местната власт.

Министърът поясни, че на първото заседание ще бъдат определени основните приоритети, които трябва да бъдат заложили в годишната програма на Консултативния съвет и даде думата на главен комисар Николай Николов за кратка презентация за рамката за действие Хиого 2005-2015 г. и функциите на националната платформа. От негово име г-жа Мария Станимирова, началник на сектор „Международно сътрудничество, НАТО, ЕС и хуманитарни операции”, ГДПБЗН - МВР, изнесе презентация на тема „Международна стратегия за намаляване на риска от бедствия, Рамката за действие Хиого и Консултативния съвет, който ще изпълнява ролята на национална платформа на Р България”.

Министър Цветанов обърна внимание на факта, че посочените в презентацията приоритети са само част от заложените в програмата и Консултативният съвет трябва да предприеме действия в отговор на всички предизвикателства, пред които са изправени гражданите на Европа и на целия свят. Г-н Цветанов сподели още, че поради реалната предпоставка за възникване на бедствия и аварии, част от приоритетите, които са реализирани в последните две - три години, е да се използват средствата от европейското финансиране по някои от оперативните програми за подмяна на старата амортизирана техника на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението”.

Той подчерта, че всички присъстващи желаят да се реализира един интегриран подход при правенето на политики, които са насочени към превенция и разбира се мерки, за да не бъдат допускани или да бъдат ограничени природните бедствия. Действително природните бедствия не могат да бъдат предвидени, но трябва да се създаде координация и взаимодействие между местната, изпълнителната власт и бизнеса, за да може да се реализират определените задачи.

Г-н Цветанов предложи дейностите, които да бъдат включени в годишната работна програма на Съвета:

- Разработване на стратегия за намаляване на риска от бедствия;
- Изготвяне на доклад за напредъка по изпълнението на Рамката за действие от Хиого за периода 2011-2013 г. и изпращането му до Секретариата на Международната стратегия за намаляване на бедствия на ООН (UNISDR);
- Изготвяне на насоки за обучения в областта на защитата при бедствия;
- Провеждане на информационни кампании за рисковете от бедствия и реакции при бедствия;
- Разработване на методики за анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия;
- Застрахователен пул за защита срещу катастрофичните рискове;
- Координация във връзка с изграждането и интегрирането на системи за мониторинг;
- Подпомагане на Министерския съвет при формиране на политиката за доизграждане на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия и интегрирането ѝ с други системи;
- Предложения и становища по проекти на нормативни актове, свързани с провеждането на държавната политика за защита при бедствия;
- Планиране на финансови средства за защита при бедствия.

За обсъждане на програмата на Консултативния съвет през 2013 г. пръв взе думата г-н Цветан Димитров, заместник-министър на земеделието. Той предложи да бъде отложено с една или две седмици приемането на стратегията и нейните части, защото е добре първо да се уточнят механизмите за комуникация между всички участниците в Съвета.

Министър Цветанов уточни, че стратегията ще бъде изработена не днес, а в рамките на календарната 2013 година, като за целта ще се създаде работна група, която ще изработи всички детайли, които в момента се обсъждат и ще

изработи стратегия, която да бъде приложима към предизвикателствата, с които се сблъскваме.

Г-н Христо Григоров, Председател на БЧК, отбеляза, че тази първа среща е с цел да се изгради екип и всички да се обединят около рамката, върху която ще се работи. Българският червен кръст ще бъде активен по отношение на изготвянето на стратегията. По отношение изготвянето на насоки за обучения в областта на защита при бедствия, те имат обучени специалисти, както на национално ниво, така и в чужбина по линия на ООН. БЧК ще предостави своите специалисти, за да бъдат полезни с опита си.

По отношение на доброволчеството, Българският червен кръст също има изключително голям опит и ще се включи много активно в работата на Консултативния съвет. Той оцени много високо идеите и предложенията, заложи в програмата за 2013 г.

Г-н Тодор Попов - Председател на национално сдружение на общините увери присъстващите в готовността на Националното сдружение да бъде изключително полезно в разработването на стратегията. То има вече достатъчно опит, експертиза и добра практика в решаването на въпросите, свързани най-вече по отношение на мероприятията, свързани с превенцията и достатъчно богат опит в последващите дейности за възстановяване след бедствията, които не са никак маловажни и трябва да станат част от стратегията. Също така г-н Попов изрази препоръка на всички, които ще работят по стратегията да се търси прагматичния начин за решаване на проблемите и да се действа оперативно, като се помисли за такъв тип процедури, които да обезпечат вземането на решения ресурсно и финансово.

Г-н Добромир Симидчиев, заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството, също подкрепи предложенията, залегнали в програмата на Съвета и изказа задоволството си от включените в него участници и призова всички да дадат най-доброто от себе си за разработване на стратегията за намаляване на риска от бедствия.

Г-н Божидар Данев, председател на Българската стопанска камара, призова да се говори не само за превенция, но и за възстановяване на икономиката. Също така той призова в програма за намаляване на риска да бъде включено и публично-частното партньорство.

Главен комисар Николай Николов, директор на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” даде думата на професор Евгений Николов – председател на БАН да представи виждането си за научно-експертната група към Консултативния съвет. Проф. Николов предложи научно-експертната група да има четири секции:

1. природни рискове;
2. техногенни рискове;

3. it-рискове;

4. социални/обществени рискове.

Всяка секция да бъде съставена от специалисти по съответната тематика, които са в рамките на българската наука: БАН, Академията на МВР, Военна академия Г. С. Раковски”, всички български университети. Той предлага още всяка секция да има координатор, който да извършва всички движения на информационните потоци вертикално и хоризонтално. Четирите секции, формиращи научно-експертната група, да провеждат регулярни срещи, на които да се обменят текущите задачи. В тези секции трябва да присъства и представител на Министерството на финансите.

Министър Цветанов благодари на проф. Николов и отбеляза, че всички присъстващи ще се съобразят със така предложената структура на научно-експертната група.

Г-жа Евдокия Манева – заместник-министър на околната среда и водите взе думата, като отбеляза, че предложението на проф. Николов ѝ звучи доста абстрактно. Това може да бъдат четири големи направления на стратегията за борба с бедствията, но това е още много далеч от представата за структура и съдържание на една стратегия. Тя предложи да се помисли и да се предложи на Консултативния съвет какво ще включва тази стратегия. Това не е нова дейност, има и съществуваща практика, има и нормативни актове, както и координационни взаимоотношения между отделните ведомства и структури, които участват и реагират при бедствия. Трябва да има идентификация на проблемите. Трябва да има и решение с помощта на науката.

Министър Цветанов обърна внимание, че това, което беше представено от проф. Николов е по точка пета от дневния ред и няма нищо общо със стратегията, която е заложена в програмата за 2013-та година. Той вметна, че от направените коментари, се стига до решение предложените задачи да бъдат заложени като програма за изпълнение през 2013-та година. Секретариатът ще разработи съответните срокове и работни групи, за да могат да се изпълнят всички заложени дейности.

Консултативният съвет трябва да приеме предложена организация на работа на научно-експертната група и ще възложи на Секретариата и на проф. Николов да изготвят и внесат правила за устройството и работата на научно-експертната група за следващото заседание на съвета.

След това думата бе дадена на г-н Валентин Радев - заместник-министър на отбраната, който обърна вниманието на факта, че министерство на отбраната, освен че разполага с научни звена, е един от най-важните органи, който работи и в борбата с бедствията и аварийите, включително и превантивната дейности и не му е ясно защо тази експертна група трябва се ръководи от БАН, тъй като Военна академия разполага с достатъчно научни

структури, не само Военна академия, но и Националният военен университет и Институтът на отбраната. В момента те се опитват да направят международен център за борба с бедствия и аварии. Въпросът му е защо това се ръководи от БАН, а не се ръководи от пряко свързани с изпълнителната власт структури като МО.

Г-н Цветанов уточни, че нито една институция няма да бъде пренебрегната, а и професор Николов също подчерта, че в работата на научно-експертната група ще бъдат включена и Военна академия. Той предложи да бъде прието решение за точка пета от дневния ред - Консултативният съвет приема предложената организация на работата на научно-експертната група и възлага на Секретариата и на проф.Николов да изготвят и внесат правила за устройството и работата на научно-експертната група на следващото заседание на Съвета.

Г-н Божидар Данев, изпълнителен председател на Българската търговска камара, отбеляза, че е необходимо междудисциплинарно разглеждане на рисковете, които съществуват, така че няма нищо лошо БАН да оглави научно-експертната група.

След това, министър Цветан Цветанов предложи да се премине към точка 6-та от дневния ред – Обсъждане на обобщен транспортен план за управление, подобряване на сигурността, защита от тероризъм и превенция над риска в транспорта, както и ефективно управление на транспортните ресурси при бедствия, аварии и катастрофи, предложен от Агенция за транспортни проучвания и прогнози.

Тъй като представителите на Агенцията вече бяха напуснали сградата на МВР, министър Цветанов предложи документът да бъде изпратен на всички участници и на следващото заседание на Консултативния съвет да бъде обсъден. Това се прие като решение на заседанието от всички присъстващи.

Главен комисар Николай Николов насочи вниманието към предложението, направено от Българската търговско-промишлена палата (БТПП) за създаване, на нормативен документ, уреждащ цялостната схема за подпомагане на пострадали лица при бедствия. Той даде думата на г-н Цветан Симеонов, председател на БТПП да запознае присъстващите с предложението си.

Г-н Симеонов предложи материалите на БТПП да бъдат изпратени на всички членове на Консултативния съвет и при следващите заседания да бъдат разгледани обстойно.

В края на заседанието, Председателят на Консултативния съвет, министър Цветан Цветанов, предложи датата на следващото заседание на Консултативния съвет да бъде 17 декември 2012 г. (понеделник) от 13:00 часа. Също така, той съобщи на всички членове на Консултативния съвет, че на

портала на консултативните съвети на [www. saveti.government.bg](http://www.saveti.government.bg). е публикувана информацията за Съвета.

Участниците в заседанието приеха следните решения:

1. Секретариатът на Консултативния съвет и БАН да изготвят и внесат правила за устройството и работата на научно-експертната група.
2. Секретариатът да изпрати Обобщения транспортен план за управление, подобряване на сигурността, защита от тероризъм и превенция над риска в транспорта, както и ефективно управление на транспортните ресурси при бедствия, аварии и катастрофи”, съставен от Агенция за транспортни проучвания и прогнози (АТПП) до всички членове, за да могат да се запознаят с него за следващото заседание.
3. Секретариатът да изготви програма със съответни срокове за изпълнение на заложените в годишната работна програма предложения и идеи.
4. Следващото заседание на Консултативния съвет да се проведе на 17.12.2012 г. от 13:00 ч. в сградата на МВР на ул. „6-ти септември”.

МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ:

Цветан Цветанов