

Протокол
от заседание на Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при
формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия

На 22.06.2015 г. от 14:30 ч. в сградата Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението на ул. „Никола Габровски” 30 се проведе заседание на Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия. Заседанието бе организирано като официална сесия за откриване на партньорската проверка на Европейския съюз за извършване на цялостен преглед на системата за защита при бедствия в страната.

Поради невъзможност за присъствие на министъра на вътрешните работи и председател на Консултативния съвет, г-жа Румяна Бъчварова, заседанието бе ръководено от заместник-министъра на вътрешните работи и член на Консултативния съвет, г-н Филип Гунев. Присъстваха членовете на Консултативния съвет и техни представители, както и членовете на междуведомствената експертна работна група, създадена, със заповед на министър-председателя Р-92/16.04.2015 г. със задачата да подготви и участва в провеждането на партньорската проверка.

Специални гости на откриването на партньорската проверка бяха г-жа Стефани Даненман Ди-Палма, от Европейския Офис на ООН за намаляване на риска от бедствия (UNISDR) и г-н Иън Кларк, ръководител на отдел „Политики и рамки за прилагане” към ГД „Хуманитарна помощ и гражданска защита” (DG ECHO) към Европейската комисия.

UNISDR и DG ECHO изпълняват ролята на Съветнически борд, в рамките на Програмата за партньорски проверки на Европейската комисия за периода 2015-2016 г.

Основни участници по време на заседанието бяха експертите от екипа за партньорска проверка:

1. Г-н Панайотис Катсикопулос – експерт по планиране в Службата за гражданска защита в Гърция, специалист в сферата на междуведомственото сътрудничество и тестване на национални планове за защита при бедствия;
2. Г-жа Росана Бригс – заместник-ръководител на Противопожарната служба на графство Есекс, Великобритания, специалист в областта на повишаване на обществената осведоменост;
3. Г-жа Барбро Ланденмарк – експерт по превенция на природни бедствия в Службата за гражданска защита на Швеция, с отговорности по приложение на Директивата за наводненията в Швеция;
4. Г-ж Мехмед Кошкун – специалист по обучения и подготвеност от Председателството на Турция за управление при извънредни ситуации.

Заседанието протече при следния дневен ред:

1. Откриване на заседанието на Консултативния съвет и партньорската проверка и приветствие от името на г-жа Румяна Бъчварова, заместник министър-председател по коалиционна политика и държавна администрация, министър на вътрешните работи и председател на Консултативния съвет
2. Представяне на Програмата на Европейската комисия за партньорски проверки
3. Процесът на партньорските проверки и новата Рамка за намаляване на риска от бедствия от Сендай

4. Представяне на Националната платформа за намаляване на риска при бедствия на Р България - Консултативният съвет към МС

5. Представяне на целите, програмата и екипа на партньорската проверка за извършване на цялостен преглед на системата за защита при бедствия на Република България

6. Дискусия и въпроси

Заместник-министър Гунев откри заседанието, като припомни, че повод желанието на България за участие в партньорска проверка, са поредицата от наводнения през изминалата 2014 година, които предизвикаха сериозни човешки и материални загуби. В резултат, по предложение на тогавашния комисар по международно сътрудничество, хуманитарна помощ и реакция при кризи, г-жа Кристилина Георгиева, на 27 август 2014 г. Министерският съвет взема решение за заявяване на интерес пред Европейската комисия за участие в обща партньорска проверка за извършване на цялостен преглед на системата за защита при бедствия в страната.

Също така, г-н Гунев предостави информация относно финансовото изражение на щетите от наводненията през 2014 г., които бяха оценени общо на 620 млн. евро, което наложи мобилизирането на фонд „Солидарност” на ЕС. В резултат България получи общо 18 млн. евро финансова помощ от ЕС по трите апликационни форми.

Г-н Гунев подчерта, че извършването на оценки на риска, планирането управлението на риска, както и партньорските проверки имат основно значение за осигуряване на интегриран подход за управление и постигане на по-високо ниво на защита и устойчивост при бедствия. След това той изрази своята увереност, че партньорската проверка ще предостави добра възможност за провеждане на ползотворни дискусии, които ще помогнат както за обмен на добри практики, така и за идентифициране на пропуски и слабости в системата за защита при бедствия в България и ще допринесат за точни и ясни препоръки за тяхното отстраняване.

Заместник-министър Гунев отправи специални благодарности към представителите на ЕК и ООН за проявения интерес към проверката в България и даде думата на г-н Иън Кларк от Европейската комисия.

Г-н Кларк поздрави България, за това, че тя е първата държава, която участва в партньорска проверка, след приемането на Рамката от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015-2030 г. Той изказа удовлетвореност от широкото участие на българските министерства, ведомства и други заинтересовани страни, което е ключово за провеждането на проверката.

Г-н Кларк подчерта, че политиките за гражданска защита през последните 5 години са претърпели изменения, като в момента основен фокус се поставя на превенцията и готовността. Основно значение има включването и на други области като здравеопазване, критична инфраструктура, адаптиране към климатичните промени и икономика.

Също така, той поясни колко важно е да се увеличи осведомеността и прозрачността на управлението при бедствия, за което българският опит би бил много полезен, с оглед на това, че за страната ни са характерни различни рискове, което е основен елемент от проверката.

В края на своето изказване г-н Кларк оцени високо детайлната подготовка на партньорската проверка и пожела ползотворна работа на участниците.

След това г-н Гунев даде думата на г-жа Стефани Даненман Ди-Палма, която също изказа своите благодарности към Министерството на вътрешните работи за подготовката на проверката и към останалите участници за проявения интерес.

Г-жа Ди-Палма припомни, че през 2015 г. в рамките на ООН са били приети и предстои да бъдат приети и подписани редица важни документи, един от които е Рамката от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015-2030 г., приета по време на Третата световна конференция за намаляване на риска от бедствия през месец март, в Сендай, Япония. В края на годината предстои да бъде подписано Споразумение за климата.

Г-жа Ди-Палма подчерта, също така, че Рамката от Сендай се фокусира върху предотвратяването на нови рискове, като обръща голямо внимание намаляването на уязвимостта към вече съществуващи такива. Друг съществен момент в новата рамка е засилване участието на гражданското общество, както действията на местно равнище, т.е. даване сила на общностите чрез местното самоуправление. Важно значение се отдава и на участието на частния сектор и научните среди.

Основно г-жа Ди-Палма акцентира върху това, че Рамката от Сендай изисква насърчаването на взаимно обучение и обмен на добри практики чрез доброволни и самоинициирани партньорски проверки между заинтересованите държави.

В тази връзка, тя сподели своя опит от проведените две пилотни партньорски проверки във Великобритания и Финландия, които са били успешни благодарение на широкото участие на различни заинтересовани страни. Г-жа Ди-Палма допълни, че основно при такива проверки е обменът на опит и добри практики и че след проверката ще започне същинската работа по преглед на направените препоръки в доклада от партньорската проверка и определяне на приоритети за действие.

След това г-н Гунев даде думата на главен комисар Николай Николов, директор на ГДПБЗН-МВР и секретар на Консултативния съвет, който представи устройството, дейността и функциите на Консултативния съвет, в качеството му на Национална платформа за намаляване на риска от бедствия. Г-н Николов поясни, че една от задачите на Съвета е била разработването на Стратегия за намаляване на риска от бедствия 2014-2020 г., която е била приета през месец април 2014 г. от Министерския съвет на Р България.

След представянето на Националната платформа, съгласно дневния ред, заседанието продължи с представяне на екипа от чуждестранни експерти.

След представянето на всеки един отделно, г-н Филип Гунев закри заседанието като пожела на всички успешна работа.

Председател на Консултативния съвет
г-жа Румяна Бъчварова
Министър на вътрешните работи,



Изготвил: Любомира Раева, представител на Секретариата на Консултативния съвет
07.07.2015 г.

Съгласувал:

Г-н Николай Николов, директор на ГДПБЗН – МВР и секретар на Консултативния съвет

