

УРЛ № 8/11р-12315
11.06.2018г.

ПРОТОКОЛ

от заседание на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия

На 26.04.2018 г. от 12:00 ч. в сградата на Министерство на вътрешните работи на ул. „Шести септември“ № 29 се проведе заседание на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия (Съвета).

На заседанието присъстваха:

Председателят на Съвета:

1. г-н Валентин Радев – министър на вътрешните работи;

Секретарят на Съвета:

2. главен комисар Николай Николов – директор на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – МВР;

Членове:

3. г-н Красимир Ципов – заместник-министър на вътрешните работи;
4. г-жа Светлана Йорданова – заместник-министър на здравеопазването, представлявана от г-н Пламен Игнатов – главен експерт в дирекция „Медицински дейности“ на Министерство на здравеопазването;
5. г-н Анатолий Величков – заместник-министър на отбраната, представляван от полк. Симеон Симеонов – държавен експерт в дирекция „Операции и подготовка“ в Министерство на отбраната;
6. г-н Стефан Илиев – парламентарен секретар в политическия кабинет на заместник министър-председателя, г-н Т. Дончев;
7. г-жа Росица Велкова-Желева – заместник-министър на финансите;
8. г-жа Росица Димитрова – заместник-министър на труда и социалната политика, представлявана от г-н Людмил Димитров – държавен експерт в дирекция „Политики за хора с увреждания, равни възможности и социални помощи“;
9. г-жа Малина Крумова – заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството, представлявана от г-н Георги Терзов – съветник в политическия кабинет на министъра на регионалното развитие и благоустройството;
10. г-н Петър Николов – заместник-министър на образованието и науката, представляван от г-жа Мариана Димитрова – началник на отдел „Стопански дейности, управление при кризи и отбранително-мобилизационна подготовка“ при дирекция „Стопански и счетоводни дейности“;
11. г-н Калин Анастасов – главен секретар на Министерството на външните работи, представляван от г-н Костадин Христов – дирекция „Сигурност на дейността и информацията“;
12. г-н Николай Проданов – заместник-министър на правосъдието;
13. г-н Румен Димитров – заместник-министър на културата, представляван от г-жа Даниела Димитрова – служител по сигурността на информацията;
14. г-жа Атанаска Николова – заместник-министър на околната среда и водите, представлявана от г-жа Мая Дряновска – началник на отдел в дирекция „Управление на водите“;

15. г-н Атанас Добрев – заместник-министър на земеделието, храните и горите, представляван от г-н Стефко Монеv – началник на отдел „Подготовка и управление структурите на министерството в екстремни ситуации“, дирекция „Сигурност“ към Министерство на земеделието, храните и горите;

16. г-н Велик Занчев – заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията, представляван от г-жа Радослава Генова-Пачева – директор на дирекция „Безопасност, технически надзор и УК“;

17. г-н Лъчезар Борисов – заместник-министър на икономиката;

18. г-н Юрий Дунчев – началник на отдел „Управление при кризисни ситуации и отбранително-мобилизационна подготовка“ в дирекция „Сигурност на енергоснабдяването и управление при кризисни ситуации“ към Министерство на енергетиката;

19. г-н Любен Кънчев – заместник-министър на туризма;

20. г-н Асен Марков – главен секретар на Министерството на младежта и спорта;

21. г-н Недялко Недялков – заместник-председател на Държавна агенция „Национална сигурност“;

22. г-н Асен Асеноv – заместник-председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“;

23. г-н Лъчезар Костов – председател на Агенцията за ядрено регулиране, представляван от г-н Борислав Станимиров – заместник-председател на Агенцията за ядрено регулиране;

24. акад. Христо Григоров – председател на Българския червен кръст;

25. проф. Костадин Ганев – заместник-председател на Българската академия на науките;

26. г-н Цветан Симеонов – председател на Управителния съвет на Българската търговско-промишлена палата, представляван от г-н Антон Лалов – експерт-юрист в Юридическа дирекция;

27. г-н Мирослав Тончев – главен директор „Работодателски системи“ – Българската стопанска камара.

Заседанието протече при следния ред:

1. Откриване на заседанието и приемане на дневния ред.
2. Мониторинг и докладване на напредъка по изпълнението на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030 г. и определяне на водещи и подпомагащи институции за докладване.
3. Представяне на Насоки за оценка на способността за управление на риска от бедствие на национално равнище и подготовка за изготвяне на доклад до Европейската комисия.
4. Подготовка за извършване на оценка на риска от бедствия в Република България и изготвяне на доклад до Европейската комисия.
5. Обсъждане на възможности за реализиране на публично частно-партньорство при бедствия.
6. Други въпроси и закриване на заседанието.

По т.1 - Откриване на заседанието и приемане на дневния ред.

Министърът на вътрешните работи, в качеството си на председател на Съвета, откри заседанието, подчертавайки важната роля на всеки един от членовете на Съвета, във връзка с

изпълнението на функциите на Съвета като постоянно действащ орган на Министерския съвет и национална платформа за намаляване на риска от бедствия, в съответствие с Рамката за действие от Хього и Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.

Председателят отбеляза, че приетият на предходното заседание проект на Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия (Стратегията) е преминал съответните процедури за обществено обсъждане и съгласуване по реда на по реда на чл. 32 от УПМСНА, като в хода на междуведомственото съгласуване са постъпили предложения за промяна на времевата рамка на Стратегията, вместо 2017 – 2030 г. да бъде 2018 – 2030 г., и предложи в дневния ред на заседанието да се включи предложената промяна за обсъждане от Съвета. Също така, г-н Радев отбеляза, че приетите на предходното заседание Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия (Указанията) са предоставени на областните управители и кметовете на общини и са публикувани на интернет страниците на Съвета и на ГДПБЗН-МВР.

Господин Радев, подчерта, че Националната стратегия и Указанията са основополагащи документи, и че активната работа и сътрудничество в рамките на Съвета са определящи за формирането и осъществяването на ефективна държавна политика в областта на защитата при бедствия, след което подложи на гласуване дневния ред. Същият беше приет единодушно.

Решение 1: Дневния ред се приема.

По т. 2 - Мониторинг и докладване на напредъка по изпълнението на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030 г. и определяне на водещи и подпомагащи институции за докладване.

Информация за мониторинга и докладването на напредъка по изпълнението на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030 г. (Рамката), бе представена от г-н Джартов - директор на дирекция „Критична инфраструктура, превенция и контрол“ при ГДПБЗН-МВР.

В началото на своята презентация, г-н Джартов отбеляза, че Рамката е съобразена с политиките на ООН, свързани с адаптиране към климатичните промени, както и с глобалните цели за устойчиво развитие, и запозна членовете на Съвета с данните, които следва да се предоставят от държавите-членки на ООН за отчитане на напредъка по изпълнението на Рамката, както и с реда, начина и сроковете за предоставянето им. Обърнато бе внимание на проблемите, свързани със събирането, обобщаването и въвеждането на данните, констатирани при създадената към момента организация за изпълнението на тези дейности, както и на необходимостта от подобряване ѝ.

След кратка дискусия по представената информация, членовете на Съвета единодушно взеха следните решения:

Решение 2: Националната координационна група към Съвета, в срок до **29.06.2018 г.**, да извърши преглед на данните, които се събират в съответните министерства и ведомства, и които могат да се предоставят за целите на докладването на напредъка по изпълнение на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015 – 2030 г.

Решение 3: Националната координационна група към Съвета, в срок до **14.09.2018 г.**, да предложи механизъм за събиране и предоставяне на данните за целите на докладването на напредъка по изпълнение на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015 – 2030 г.

По т. 3 - Представяне на Насоки за оценка на способността за управление на риска от бедствие на национално равнище и подготовка за изготвяне на доклад до Европейската комисия.

На членовете на Съвета беше представена информация от г-н Илия Георгиев – началник на сектор „Превантивен контрол“ в ГДПБЗН-МВР, за ангажиментите на държавите-членки да изготвят оценки на своята способност за управление на риска от бедствие, съгласно Решение № 1313/2013/ЕС на Европейския парламент, относно Механизъм за гражданска защита на Съюза (Решението). Съгласно Решението, държавите членки следва да осъществят редица действия за предотвратяване на риска от бедствия, в това число да споделят „... оценката на своята способност за управление на риска на национално или на съответното поднационално равнище на всеки три години след окончателното изготвяне на съответните насоки“. В тази връзка, Европейската комисия, съвместно с държавите членки, е разработила насоки относно съдържанието, методиката и структурата на тези оценки, които са публикувани в официалния вестник на Европейския съюз. Беше представена и информацията относно обхвата и целите на Насоките за оценка на способността за управление на риска, както и за съдържанието на оценката.

След поставени въпроси от председателя на Съвета и от г-н Юрий Дунчев, г-н Георгиев поясни, че по отношение на оценките на способността за управление на риска, това ще бъдат първите оценки, които всички държави-членки трябва да предоставят на Европейската комисия.

Г-н Радев подчерта важната роля на органите на местна власт в дейността по намаляване на риска от бедствия и отбеляза липсата на представител на общините на заседанието, след което предложи Националната координационна група на Съвета да изготви проект на доклад до Европейската комисия и да подготви проект на механизъм за изготвяне на оценка на способността за управление на риска на национално или на съответното поднационално равнище. Предложенията бяха приети единодушно.

Решение 4: Националната координационна група към Съвета, в срок до **20.07.2018 г.**, да изготви проект на доклад до Европейската комисия, относно оценка на способността за управление на риска от бедствие на национално равнище.

Решение 5: Националната координационна група към Съвета, в срок до **14.09.2018 г.**, да подготви проект на механизъм за изготвяне на оценка на способността за управление на риска от бедствие на национално или на съответното поднационално равнище.

По т. 4 - Подготовка за извършване на оценка на риска от бедствия в Република България и изготвяне на доклад до Европейската комисия.

Директорът на ГДПБЗН информира членовете на Съвета, че съгласно вече споменатото Решение № 1313/2013/ЕС на Европейския парламент, държавите-членки имат ангажимента да извършват оценки на риска на национално или на съответното поднационално равнище и да предоставят на Европейската комисията (Комисията) обобщен доклад за съответните им елементи до 22 декември 2015 г., и на всеки три години след това. Господин Николов информира членовете на Съвета относно идентифицираните трудности при изготвянето на обобщения доклад за оценката на риска през 2015 г., обръщайки внимание за липсата на механизъм и ясно определени роли и отговорности на министерствата и ведомствата за изготвяне на оценката на риска.

Г-н Николов отбелязва постигнатия напредък по отношение извършените оценки на рисковете от бедствия и тяхното картографиране, като запозна членовете на Съвета с

ангажиментите за изготвянето на обобщен доклад за оценка на риска до Комисията през 2018 г., подчертавайки необходимостта от участие в процеса на всички компетентни органи, както и необходимостта от ясно разпределение на ролите и отговорностите.

Членовете на Съвета единодушно приеха следните решения:

Решение 6: Националната координационна група към Съвета, в срок до **01.11.2018 г.**, да изготви проект на оценка на риска на национално равнище.

Решение 7: Националната координационна група към Съвета, в срок до **29.03.2019 г.**, да подготви проект на механизъм за изготвяне на оценка на риска на национално равнище.

По т. 5 - Обсъждане на възможности за реализиране на публично частно-партньорство при бедствия.

Директорът на ГДПБЗН отбеляза, че способността за управление на риска все повече зависи от участието и сътрудничеството на различни заинтересовани страни от публичния и частния сектор, което налага необходимостта от изграждане на система, която е в състояние да мобилизира целия необходим капацитет от страна на различните заинтересовани страни. Господин Николов поясни, че в тази връзка и с цел осигуряване изпълнението на планове за защита при бедствия, в Закона за защита при бедствия е дадена възможност за сключване на споразумения съответно между министъра на вътрешните работи, областния управител или кмета на община и юридически лица и еднолични търговци, след което запозна членовете на съвета с предизвикателствата за създаване на устойчиви публично-частни партньорства за защита при бедствия, по значимите от които: идентифициране на потенциалните заинтересовани страни и демонстриране на ползи и печеливши сценарии за партньорите от частния сектор.

Г-н Николов обърна внимание, че бедствията започват и завършват на местно ниво, което поражда необходимостта от ангажиране на местния бизнес и неправителствените организации, с цел навременното осигуряване на необходимите ресурси и по този начин засилване на устойчивостта на бедствия, ускоряване на възстановяването и връщането към нормални условия.

Във връзка с разгледаните на предходното заседание на Съвета предимства при използването на специализирани въздухоплавателни средства за гасена на пожари и търсене и спасяване на пострадали хора, г-н Николов информира, че със заповед на министъра на отбраната е сформирана междуведомствена работна група за извършване на анализ и определяне на възможностите за използване на вертолети от състава на Военновъздушните сили за гасене на горски пожари от въздуха, авиомедицинска евакуация и оказване на спешна помощ на населението. Целта е да не се търси наемането на частни фирми, а да се възстанови летателната годност на четири хеликоптера от Министерство на отбраната, които да бъдат включени и в проекта „Въздушни линейки“.

В края на своето изказване, г-н Николов информира, че в последния месец са постъпили питания от големи транспортни и строителни фирми, относно възможността за сключване на договори за публично частно-партньорство.

Членовете на Съвета бяха запознати с писмо от председателя на БЧК до министъра на вътрешните работи, с което го уведомява, че Министерство на здравеопазването подкрепя идеята на БЧК, чрез използването на публично-частно партньорство да се създаде кризисна база за бърза реакция и помощ при бедствия. Във връзка с писмото, акад. Григоров информира, че БЧК обучават парамедици и разполагат с 30 оборудвани линейки и предложи да се разработи вариант същите да се използват при по-големи пожари и бедствия. Също така сподели, че централата на БЧК в Женева има възможност да инвестира в съвместното изграждане на център

за обучение и склад за бедствена готовност за нуждите на целия балкански полуостров в близост до гр. София на територията на терен с отпаднала необходимост, собственост на МВР. В допълнение акад. Григоров информира, че БЧК работят по проект за осигуряване на трасето между българо-сръбската и българо-турската граница с два хеликоптера, оборудвани с медицинска апаратура и екипи от парамедици, които да оказват съдействие при необходимост на МВР и ЦСМП.

В заключение акад. Григоров отбеляза, че счита за целесъобразно да се работи в посока промяна на нормативната уредба, така че да бъде предоставена възможност на частния сектор да подпомага държавата при справянето с бедствията.

Във връзка с поставен въпрос от г-н Георги Терзов, „дали публично-частно партньорство се фокусира само към реакцията при бедствия“, г-н Николов, поясни, че говорейки за публично-частно партньорство в областта на защитата при бедствия, следва да се има предвид такова партньорство, което може да бъде реализирано във всичките етапи от управлението на риска от бедствия – превенция, планиране, реагиране и възстановяване.

След кратката дискусия г-н Радев, отново отбеляза необходимостта от привличането на партньори от частния сектор за целите на защитата при бедствия и предложи Националната координационна група да идентифицира и изготви списък на потенциалните юридически лица и еднолични търговци, разполагащи с необходимите средства и ресурси, във връзка с изпълнението задачи, произтичащи от Националния план за защита при бедствия. Предложението бе прието единодушно.

Решение 8: Националната координационна група към Съвета, в срок до **29.03.2019 г.**, да идентифицира и изготви списък на потенциалните юридически лица и еднолични търговци, разполагащи с необходимите средства и ресурси, във връзка с изпълнението на задачи, произтичащи от Националния план за защита при бедствия.

По т. 6 - Други въпроси и закриване на заседанието.

Във връзка с постъпили предложения за промяна на времевата рамка на Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия в хода на междуведомственото съгласуване, председателят на Съвета подложи предложената промяна на гласуване. Промяната бе приета единодушно, след което министър Радев благодари на членовете за участието и закри заседанието.

Решение 9: Времевата рамка на Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия, да се измени от 2017 – 2030 г. на 2018 – 2030 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА ЗА
НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ И
МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ



Валентин Радев