

ПРОТОКОЛ

от заседание на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане, формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия

На 28 март 2019 г. от 13,00 часа в сградата на МВР, находяща се на ул. „6-ти септември“ № 29, се проведе първото за 2019 г. заседание на Съвета за намаляване на риска от бедствия (СНРБ) към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия.

Заседанието протече при следния дневен ред:

1. Откриване на заседанието и приемане на дневния ред.
2. Годишен доклад за дейността на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС.
3. Годишна програма на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС.
4. Мониторинг и докладване на напредъка по изпълнението на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030 г. Налични данни и механизъм за докладване.
5. Тематично благоприятстващо условие „Ефективна рамка за управление на риска от бедствия“ към специфична цел „2.4. Насърчаване на приспособяването към изменението на климата, управление на риска и устойчивост на бедствия“.
6. Доклад от изпълнението на етап 2 – провеждане на пилотен функционален анализ на хоризонтална политика за намаляване на риска от бедствия.
7. Други въпроси и закриване на заседанието.

По т. 1 - Откриване на заседанието и приемане на дневния ред.

Заседанието беше открито от зам.-министъра на вътрешните работи, г-н Красимир Ципов, който запозна членовете на СНРБ с проекта на дневен ред за заседанието.

Решение по т. 1: Дневният ред на заседанието се приема.

По т. 2 - Годишен доклад за дейността на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС.

Главен комисар Николай Николов, директор на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ГДПБЗН) и секретар на Съвета, представи годишния доклад за дейността на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС. Главен комисар Николов наблегна на основното предизвикателство по отношение на работата на Съвета, а именно забелязаната тенденция определените със заповед членове да не присъстват на провежданите заседания, като на свое място изпращат служители, които не са запознати с детайлите на тематиката и нямат съответните компетенции за взимане на решения. Акцентираща на факта, че идентифицираните предизвикателства в работата на Съвета са отчетени и в доклада от изпълнението на етап 2 – провеждане на пилотен функционален анализ на хоризонтална политика за намаляване на риска от бедствия. Уточни, че основният проблем е свързан с припознаването на ангажиментите към целия процес за намаляване на риска от бедствия от отделните заинтересовани страни. В края на представянето членовете на Съвета взеха следното решение:

Решение по т. 2: Годишният доклад за дейността на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет се приема.

По т. 3 - Годишна програма на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС.
Директорът на ГДПБЗН, представи на членовете на СНРБ проекта на работна програма за 2019 г.

Решение по т. 3: Годишната програма за 2019 г. на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет се приема.

По т. 4 - Мониторинг и докладване на напредъка по изпълнението на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030 г. Налични данни и механизъм за докладване.

Старши комисар Александър Джартов, директор на дирекция „Държавен контрол и превантивна дейност“ при ГДПБЗН, запозна членовете на СНРБ със задължението за докладване на данните за възникналите щети и загуби от бедствия, във връзка с изпълнението на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030 г. Обясни, че през 2019 г. предстои да се докладва два пъти, съответно в срок до 31.03.2019 г., когато следва да се въведе информацията за възникналите бедствия на територията на страната през 2018 г. и в срок до 30.04.2019 г., когато следва да се въведе информацията за възникналите бедствия на територията на страната за периода 2005-2014 г.

Старши комисар Джартов накратко представи обобщените данни от постъпилата информация за двата периода на докладване, като беше направена съпоставка между броя на адресатите, до които е изпратено писмено искане за предоставяне на данни и броя на получените отговори. Бяха представени част от данните за загубите и щетите за 2018 г.

На заседанието бяха засегнати и основните проблеми при обобщаването на получените данни и информация от адресатите, а именно: голяма част от информацията не е попълнена в изпратените таблици, а се предоставя в писмен вид, което налага допълнителното ѝ преработване, водещо до забавяне във времето. Допълни, че понякога се попълват некоректно директните икономически загуби, от гледна точка на тяхното остойностяване. Подчерта също така, че в част от получените данни се установява и несъответствие между броя на хората, които са пострадали и загинали. По отношение на бедствените положения, ст. комисар Джартов допълни, че в някои общини има обявени бедствени положения, но същите не са посочени в постъпилата информация.

Други основни проблеми, идентифицирани в процеса на събирането на данните, които ст. комисар Джартов отбеляза са:

- липсата на нормативно изискване за събиране, съхранение и споделяне на данни за загубите и щетите от бедствия;
- значителна част от предоставената информация от кметовете на общини, на териториите, на които е обявявано бедствено положение, е непълна;
- голяма част от предоставените данни за дадено бедствие от два или повече независими адресата не съвпадат.

За подобряване на организацията за събиране, обобщаване, верифициране и въвеждане на данните беше предложено да се обмисли възможността за изграждане на национална система за събиране, съхраняване и споделяне на данни за щетите и загубите от бедствия.

Във връзка с докладването на напредъка по изпълнението на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030 г., членовете взеха следните решения:

Решение 4.1: На членовете на Националната координационна група (НКГ) да бъде предоставен достъп до тренировъчната системата за мониторинг и докладване на напредъка по

изпълнението на глобалните цели на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030, с цел запознаване с модела.

Решение 4.2: Данните за 2018 г. за напредъка по изпълнението по цели А, В, С, D и Е от Рамката от Сендай 2015-2030 г. да бъдат въведени от секретариата на Съвета в онлайн системата за отчитане на напредъка.

Решение 4.3: След обобщаване на данните за 2005-2014 г., същите да се изпратят за верификация и на последващ етап да бъдат въведени от секретариата на Съвета в онлайн системата за отчитане на напредъка.

Решение 4.4: Да се възприеме подхода за изграждане на национална система за събиране, съхраняване и споделяне на данни за щетите и загубите от бедствия.

По т. 5 - Тематично благоприятстващо условие „Ефективна рамка за управление на риска от бедствия“ към специфична цел „2.4. Насърчаване на приспособяването към изменението на климата, управление на риска и устойчивост на бедствия“.

Главен комисар Николов представи произтичащите ангажименти от проекта на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, както и финансови правила за тях и за фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите (Регламента), а именно изпълнението на тематично благоприятстващо условие „Ефективна рамка за управление на риска от бедствия“ към специфична цел „2.4. Насърчаване на приспособяването към изменението на климата, управление на риска и устойчивост на бедствия“. Главен комисар Николов разясни, че за изпълнение на условието в кратки срокове (индикативно до края на 2020 г.) трябва да е налице национален или регионален план за управление на риска от бедствия, съвместим със съществуващите стратегии за адаптиране към изменението на климата, който включва:

- описание на основните рискове, оценени в съответствие с разпоредбите на член 6, буква а) от Решение № 1313/2013/ЕС, с отразяване на текущите заплахи и заплахите в дългосрочен план (25—35 години), като оценката на свързаните с климата рискове се основава на прогнози и сценарии за изменението на климата.

- описание на предотвратяване на бедствия, готовност и ответни мерки за справяне с основни рискове. Мерките се степенуват по важност в зависимост от рисковете и икономическото им въздействие, пропуски по отношение на капацитета, ефективността и ефикасността, като се вземат под внимание възможни алтернативи.

- информация относно бюджетните и финансовите средства и механизми, които са налични за покриване на разходите за експлоатация и поддръжка, свързани с предотвратяване, подготовка и реагиране.

Директорът на ГДПБЗН посочи предизвикателствата за изпълнение на условието, а именно недостатъчна експертиза и ефективност на дейността на експертите на държавните институции, които са ангажирани с процеса по изготвяне на оценки на рисковете на национално, областно и общинско ниво, като в голяма част от случаите тази дейност се съвместява с другите основни задачи и се явява допълнителна функция към тях.

По т. 6 - Доклад от изпълнението на етап 2 – провеждане на пилотен функционален анализ на хоризонтална политика за намаляване на риска от бедствия

Главен комисар Николай Николов представи накратко част от идентифицираните препоръки в доклада от изпълнението на етап 2 – провеждане на пилотен функционален анализ на хоризонтална политика за намаляване на риска от бедствия. Поясни, че по предложение на МС е стартирал проект „Създаване на единни правила за провеждане на функционални анализи по хоризонтални и секторни политики“, като целта му е да се установи нов модел за извършване на функционални прегледи по хоризонтални и секторни политики. Допълни, че във връзка с изпълнение на една от дейностите по проекта са изготвени 5 пилотни функционални анализа на хоризонтални или секторни политики, като един от тези анализи е именно функционален анализ на хоризонталната политика за намаляване на риска от бедствия, в резултат на който е изготвен доклад. В доклада са направени изводи и са формулирани препоръки, като главен комисар Николов маркира някои от дългосрочните препоръки.

В допълнение старши комисар Джартов сподели, че докладът е публикуван на портала за обществени консултации, в частта публикации, заедно с другите хоризонтални анализи.

По т. 7 - Годишен доклад за дейността на Националната координационна група за подпомагане изпълнението на функциите на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за 2017 г. и 2018 г.,

Старши комисар Джартов представи накратко изготвеният годишен доклад за дейността на Национална координационна група за подпомагане изпълнението на функциите на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за 2017 г. и 2018 г., като отбеляза идентифицираните слабости по отношение на работата на НКГ, а именно забелязаната тенденция определените със заповед членове на НКГ да не присъстват на провежданите заседания и необходимостта от по-голяма ангажираност и инициативност на членовете към дейността на групата, във връзка с изпълнение на решенията на Съвета.

В заключителната част на заседанието зам.-министър Ципов благодари на членовете на СНРБ за отделеното време и участие, като информира присъстващите, че съгласно Правилника за устройството и дейността на Съвета, редовните заседания се провеждат не по-малко от три пъти годишно и в тази връзка, следва до края на годината да бъдат проведени поне още две заседания. Зам.-министър Ципов възложи на секретариата на Съвета да предложи дата за заседание през месец юни и обяви заседанието за закрито.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА
ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА
ОТ БЕДСТВИЯ И
МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ:

Младен Маринов