



отговорна за изпълнението дирекция, очаквани резултати и индикатори за изпълнение (текущи и целеви).

3.2. Препоръки за подобрения

Краткосрочни предложения за подобрения

№	Констатация	Препоръка	Необходимо действие
1.	Само на сайтове на общините, областните администрации и МВР - ГДПБЗН и ОДМВР се поддържа информация, свързана с бедствията и насочена към населението. Не са установени други органи на изпълнителната власт да поддържат на видно място на официалните си интернет страници информация за намаляване на риска от бедствия, за начините на поведение и за защитните мерки. Изискването на закона за обучение чрез поддържане на информация на интернет страниците на органите ограничава кръга на адресатите само до ползващите интернет лица и съвсем не е достатъчно за да информира населението за реакция при бедствия.	Следва органите да публикуват необходимата в изпълнение на разпоредбите на ЗЗБ (чл. 17, ал. 2) информация на видно място на своите сайтове. Следва да се използват други методи за обучение на населението от всички държавни органи по тази политика – напр. чрез второстепенни разпоредители и/или териториални звена, провеждане на обучителни кампании сред различни социални групи с оглед недискриминиране на населението по социални признаци.	- Да се публикува необходимата в изпълнение на разпоредбите на ЗЗБ (чл. 17, ал. 2) информация на видно място на сайтовете на органите; - Да се предвидят периодични обучителни кампании, които да не ограничават различните социални групи;
2.	Недостатъчно развитие на доброволчеството и доброволните формирания. Липса на национално представително сдружение на доброволците.	Следва да бъде проведена информационна кампания за популяризиране на дейността на доброволчеството, включително с оглед създаване на национално представително сдружение.	- Да се проведе информационна кампания за популяризиране на дейността на доброволчеството, вкл. с оглед създаване на национално представително сдружение и предвиждане на форми за подкрепа на национално представителното сдружение.



3.	Не е ясно дали годишните доклади за състоянието на защитата при бедствия, които трябва да изготвят съветите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво се отнасят и до намаляването на риска от бедствия, вкл. изпълнението на дейностите по одобрените програми и годишните планове или се отнасят само до плановите за защита при бедствия. Има риск от разнородно съдържание на годишните доклади на областните и общинските съвети за намаляване на риска от бедствия. Липсата на разписани изисквания за техния обхват и съдържание, общи индикатори и източници на информация ще възпрепятства обективното отчитане и представяне на резултатите от политиката на национално ниво. Предвидено е годишните доклади за състоянието на защитата при бедствия на областно и общинско ниво да се представят до съвета/те от по-високото ниво, вместо до съответния орган на власт.	За да бъде превентиран рискът от представяне на различна информация в докладите, следва да бъдат регламентирани единни изисквания относно обхвата и съдържанието на докладите на областните и общинските съвети за намаляване на риска от бедствия. Докладът от Съвета за намаляване на риска от бедствия на национално ниво се представя на МС. С оглед останалите препоръки в настоящия доклад, е препоръчително да се прецени дали не следва и годишните доклади на съветите за намаляване на риска от бедствия на областно и общинско ниво да се представят до орган на власт, който носи отговорност за осъществяването на държавната политика.	- Да се разработят от Съвета единни изисквания за обхвата и съдържанието на докладите на съветите за намаляване на риска от бедствия на всички нива. - Годишните доклади на съветите за намаляване на риска от бедствия на областно и общинско ниво да се представят до орган на власт – областен управител, кмет на община <i>(подобно на доклада, който Съвета за намаляване на риска от бедствия на национално ниво представя на МС)</i>.
4.	В отчета на МВР за 2017 г. липсва информация за изпълнението на един от заложените индикатори по целта, свързана със защита на населението при пожари, бедствия и други извънредни ситуации.	Следва в годишния отчет на МВР да се включва информация и данни за изпълнението на всички индикатори по заложените дейности на Целта, свързана със защита на населението при пожари, бедствия и други извънредни ситуации	- Да се отчита изпълнението на всички индикатори по заложените дейности на Целта, свързана със защита на населението при пожари, бедствия и други извънредни ситуации - Да се създаде система за отчетност на изпълнението, приложима за всички



			органи с ангажименти в политиката за намаляване на риска от бедствия - индикатор, източник на информация, периодичност на събираната информация, методика за обработка и интерпретация на данни, отговорни институции и организации за подаване на данни за дейности, свързани със защита на населението при пожари, бедствия и други извънредни ситуации
5.	При провеждане на заседанията на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС като представители са участвали лица извън политическото ръководство. Важните решения по дадена политика следва да се взимат на най-високо управленско ниво. Липсва публична информация за дейността на областните и общинските съвети за намаляване на риска от бедствия, което е в противоречие с основните принципи по чл. 4 от ЗЗБ.	С оглед на досегашната практика при провеждането на заседанията на Съвета (ако е приложимо и Междуведомствената комисия), следва да се обмисли как да се повиши ефективността на Съвета. В съответствие с принципите за публичност на дейността на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия, следва да бъде публикувана информация за дейността на областните и общинските съвети на интернет страниците на областните и общински администрации.	- Осигуряване на силен политически ангажимент от страна на членовете на Съвета при провеждането на политиката чрез участието на лица от политическото ръководство; - Да се публикува информация на интернет страниците на областните и общински администрации за дейността на областните и общинските съвети – протоколи от проведени заседания, дискутирани теми и взети решения, доклади и др..
6.	На Портала за консултативните съвети липсват документи, материали и информация относно дейността на Съвета за намаляване на риска от бедствия:	Следва наличните документи да бъдат качени на Портала за консултативните съвети	- Да се публикуват наличните документи на Съвета за намаляване на риска от бедствия на Портала за обществени консултации.
7.	Съгласно ЗЗБ (чл. 54, ал. 1) Междуведомствената комисия се ръководи от министъра на вътрешните работи или	Следва да се актуализира Правилника за организацията и дейността на междуведомствената комисия за	- Да се актуализира Правилника за дейността на Междуведомствената комисия. Като Председател на Комисията да се



	заместник-министър на вътрешните работи. Съгласно Правилника за организацията и дейността на междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет (чл. 2, ал. 2) обаче Председател на комисията е заместник министър-председател, който се определя със заповед на министър-председателя.	възстановяване и подпомагане към Министерския съвет	посочи министърът на вътрешните работи или заместник-министър на вътрешните работи.
8.	Съгласно ЗЗБ (чл. 9, ал. 1) на интернет страниците на консултативните съвети и на ГДПБЗН-МВР се публикува покана за участие в работата на съвета до висши училища, научно-изследователски институти, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия. Такива покани не са публикувани	Следва да се публикува покана за участие в работата на съвета до висши училища, научно-изследователски институти, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия.	- Да се публикува покана до висши училища, научно-изследователски институти, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия.

Средносрочни предложения за подобрения

№	Констатация	Препоръка	Необходимо действие
9.	ЗЗБ регламентира правомощия в политиката на всички министри, както и на всички органи по чл. 19, ал. 4 от ЗА (които съгласно Административния регистър по чл. 61, ал. 1 от ЗА са над 100). Същевременно разпоредбите на закона относно това намаляването на конкретно кой риск от бедствие (с оглед	В ЗЗБ да бъдат регламентирани конкретно и еднозначно кой риск от бедствие (с оглед характера на бедствието) в компетентността на кой конкретен орган (вкл. министър, орган по чл. 19, ал. 4 от ЗА) попада и ясно да бъдат разпределени отговорностите на органите	- Да се изготви ЗИД на ЗЗБ, за да бъде регламентирано конкретно и еднозначно кой риск от бедствие (с оглед характера на бедствието) в компетентността на кой конкретен орган (вкл. министър, орган по чл. 19, ал. 4 от ЗА) попада и ясно да бъдат разпределени отговорностите на органите



характера на бедствието) в компетентността на кой конкретен орган (вкл. министър, орган по чл. 19, ал. 4 от ЗА) попада са общи и неясни. Използваните в ЗЗБ формулировки („компетентните за съответния риск министри“ (чл. 6, ал. 3), „министерствата, ведомствата, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия“ (чл. 62, ал. 4), „компетентният с оглед характера на бедствието орган“ (чл. 62, ал. 6), „компетентните с оглед характера на бедствието министерства, ведомства и институции“ (чл. 62а, ал. 3), „министрите и органите по чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията в рамките на своята компетентност“ (чл. 63, ал. 1), „предприемат мерки за намаляване на риска от бедствия в рамките на своята компетентност“ (чл. 63, ал. 1, т. 6), „ръководителите на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия“ (чл. 64а, ал. 2)) не съдържат каквато и да било конкретика, което означава липса на уредба на законово ниво по този ключов и определящ за цялостното разработване, изпълнение, координация и контрол на политиката въпрос, при положение, че той попада в предметния обхват именно на ЗЗБ. Това предполага за определянето на компетентността на органите по приложното поле на ЗЗБ да се преглеждат	по подпомагане разработването, изпълнение и контрол на предвидените в ЗЗБ стратегии, програми и планове.	по подпомагане разработването, изпълнение и контрол на предвидените в ЗЗБ стратегии, програми и планове.
---	---	---



	множество, често пъти несинхронизирани и несъгласувани помежду си закони и подзаконовни нормативни актове от свързани с политиката сфери, предполагащи разнородни тълкувания и в някои случаи невъзможност да се определи конкретната компетентност. Като резултат по-голямата част от органите на изпълнителната власт (дори някои членове на Съвета за намаляване на риска от бедствия) не припознават своята ангажираност по политиката за намаляване на риска от бедствия. За много от органите изобщо не са идентифицирани конкретни правомощия по политиката в разпокъсаната нормативна уредба. Установено е, че в съставите на съветите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво не са включени представители на органи, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия. Съставите на съветите от едно ниво (областно или общинско). са различни в едни области/общини спрямо други - при тях също липсват представители на органи/ведомства, които имат пряко отношение към намаляването на риска от бедствия.		
10.	В 33Б (чл. 6а, ал. 2, т. 3) е предвидено разработване на „<i>секторни и регионални програми, свързани с намаляване на риска от бедствия</i>“, без да е ясно: - за кои сектори се отнася изискването и какво се разбира под сектор;	В 33Б следва да бъде ясно определено какво се разбира под сектор и под регион, както и кои са секторите/регионите, за които се отнася изискването за разработване на секторни и регионални програми за намаляване на риска от	- Да се обсъдят на заседание на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС предложения за обвързване на политиките, провеждани от съответните компетентни органи с намаляването на риска от бедствия възможните механизми за определяне на



- какъв е териториалният обхват на регион; - дали (след като за разлика от другите програми не са посочени нито съдържанието, нито редът и сроковете за разработването, приемането и актуализирането им) се визират и вече съществуващи (в съответствие с други закони и актове по прилагането им) планове и програмни документи в определени сектори (като напр. управление на водите, на горските територии, ядрено регулиране и др.), съдържащи мерки/дейности, свързани с намаляването на риска от бедствия; - по какъв начин и ред се осигурява съответствието между заложените и изпълнявани мерки/дейности в секторните/регионалните програми, разработени или предстоящи да бъдат разработени/актуализирани занапред по други закони (ЗГ; ЗВ), от една страна и националната, областните и общинските програми и годишни планове по ЗЗБ, от друга, включително по отношение на териториалния и/или времеви им обхват, които в редица случаи се различават; - как следва да бъде спазено изискването на чл. 6а, ал. 1 от ЗЗБ („планирането на намаляването на риска от бедствия се извършва на национално, областно и общинско ниво“). Като резултат от горепосоченото е налице риск секторните/регионални програми и планове да не кореспондират с	бедствия. Препоръчително е също така в закона да се регламентират като минимум териториалният, времеви обхват, основното съдържание на тези документи, органите, компетентни да ги приемат и актуализират, както и съотношението и йерархията между тях и плановите документи за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво, регламентирани в ЗЗБ. За целта следва да се направи и цялостен анализ на съществуващите (в съответствие с други закони и актове по прилагането им) в отделните сектори планове и програмни документи, както и регионални програми, които имат пряко отношение към бедствията, предизвикани от природни явления и/или от човешка дейност и да се изследва дали не са в противоречие със стратегическите, програмни и планови документи за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво, регламентирани в ЗЗБ. След анализа следва да се регламентира дали и кои от съществуващите към момента секторни/регионални документи отговарят на конкретизираните (в горепосочения смисъл) изисквания на ЗЗБ за секторна/регионална програма за намаляване на риска от бедствия.	органите, които имат компетентност в политиката; - Да се изготвят предложения за законодателни промени - ЗИД на ЗЗБ, за: - да бъде ясно определено какво се разбира под сектор и под регион, както и кои са секторите/регионите, за които се отнася изискването за разработване на секторни и регионални програми за намаляване на риска от бедствия; - да се регламентират като минимум териториалният, времеви обхват, основното съдържание на тези документи, органите, компетентни да ги приемат и актуализират, както и съотношението и йерархията между тях и плановите документи за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво, регламентирани в ЗЗБ; - да се регламентира дали и кои от съществуващите към момента секторни/регионални документи отговарят на конкретизираните (в горепосочения смисъл) изисквания на ЗЗБ за секторна/регионална програма за намаляване на риска от бедствия (след цялостен анализ и преценка за съответствието им със стратегическите, програмни и планови документи за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво, регламентирани в ЗЗБ).
---	---	--



	новоразработените стратегически, програмни и планови документи по ЗЗБ на национално, областно и общинско ниво.		
11.	За много от органите не са идентифицирани правомощия по политиката. Много устройствени правилници на органи на изпълнителната власт не съдържат функции, които могат да бъдат отнесени към правомощия на органа по тази политика. В някои правилници са останали термини, относими към съдържанието на отменени нормативни актове (като: „управление при кризи“, „гражданска защита“, „друго извънредно положение“ и пр.) В Устройствовия правилник на областните администрации липсват функции на областната администрация по тази политика.	След определяне на компетентостта на органите по политиката и на секторите, за които се отнасят предвидените в ЗЗБ секторни програми, следва в устройствените правилници на администрациите с компетентност по политиката да бъдат допълнени правомощия на органа и функции на администрацията. Съдържанието на устройствените правилници следва да бъде приведено в съответствие с действащата нормативна уредба, вкл. да бъдат допълнени функции на административни звена за обезпечаване на правомощия на органите, когато такива липсват.	- Да се изменят и допълнят устройствените правилници на администрациите в съответствие с действащата нормативна уредба и компетентността на органа в тази политика; - Да се проведат обучения на компетентни органи на национално, областно и общинско ниво.
12.	Липсват нормативно регламентирани единни изисквания относно състава (вкл. предвид горепосочената неяснота кой риск от бедствие в компетентност на кой орган попада) и реда за осъществяване на дейността на областните и общинските съвети за намаляване на риска от бедствия. При прегледа на заповеди за определяне на състав на съветите за намаляване на риска от бедствия (областни и общински) се установи, че при съвети от едно и също ниво има различна практика за включване на ръководители на териториалните звена на	С оглед осигуреност на достатъчна и еднородна експертиза и ефективност на дейността им, следва да бъдат регламентирани единни, конкретни и ясни изисквания относно състава и реда за осъществяване на дейността на областните и общинските съвети за намаляване на риска от бедствия.	- Да бъдат регламентирани единни, конкретни и ясни изисквания относно състава и реда за осъществяване на дейността на областните и общинските съвети за намаляване на риска от бедствия, с цел осигуреност на достатъчна и еднородна експертиза, и ефективност на тяхната дейност.



	централната администрация на изпълнителната власт. Това обстоятелство подсказва, прилагане на местно ниво на различен подход, който би имал отражение върху съдържанието на разработваните от съветите документи, респ. върху тяхното съответствие със съдържанието на други (<i>съществуващи или нови</i>) планови /програмни документи, които се отнасят до съответната територия.		
13.	Стратегията за развитие на доброволните формирания за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България за периода 2012-2020 г. не кореспондира с промени в ЗЗБ след 2012 г.	Стратегията следва да бъде актуализирана или да бъде приета нова такава за периода до 2030 г., така че да съвпада с периода на действие на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия.	- Да се направи оценка на изпълнението на стратегията или последваща оценка на въздействието; - Да се актуализира съществуващата/разработи нова стратегия
14	Все още липсва ясно осъзнаване на важността от навременното прилагане на комплекс от превантивни мерки на всички нива и от всички участници в политиката. Въпреки наличието на нормативни изисквания по отношение на превенцията, същите не се прилагат адекватно. Изключително важен елемент е оценката на риска и превенцията, които в дългосрочен план ще подпомогнат намаляване на загубите, респ. обхвата и размера на причинените щети.	При прилагането на политиката от страна на отговорните институции следва акцентът своевременно да бъде поставен върху превантивната дейност, която да измести фокусът от възстановителните дейности. В дългосрочен план този подход ще има по-положителен ефект върху настъпването на съответния риск и размера на щетите.	- Да се обсъди прилагането на подходящ инструмент (напр. анализ разходи-ползи), който да изследва разпределението на средствата за превенция и възстановяване на щети, причинени от бедствия. - Да се обследват и анализират добри международни практики за ползите от превантивната дейност и да се идентифицират приложимите от тях; - Да се въведат приложимите добри практики
15.	Не е отчетена спецификата на София като община и София като област. Това ще усложни излишно планирането на това ниво, като на общинско и областно ниво ще има	Следва тази специфична хипотеза да се предвиди в нормативната уредба, напр. като изключение в закона.	- Да се обсъди на заседание на Съвета предложение в тази връзка; - Да се изготви ЗИД на ЗЗБ за въвеждане на изключение в закона по този казус.



	припокриване на плановите документи.		
16.	Липсват утвърдени от министъра на образованието и науката и съгласувани от министъра на вътрешните работи изисквания за обучение по защита при бедствия в системата на предучилищното и училищното образование.	Следва да бъде определен срок за изготвяне на изискванията за обучение по защита при бедствия в системата на предучилищното и училищното образование. Следва да бъдат проведени обучения на учители и родители.	- Да се изготвят изискванията за обучение по защита при бедствия в системата на предучилищното и училищното образование; - Да се проведе обучение на учители за провеждане на обучението по защита при бедствия - Да се въвлекат родителите в процеса на обучение на децата по защита при бедствия

Дългосрочни предложения за подобрене

№	Констатация	Препоръка	Необходимо действие
17.	Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт (НСРПО) към момента не е изградена на територията на цялата страна. За да бъде реализирано доизграждането на системата ще е необходим значителен финансов ресурс. Не се осъществява ранно предупреждение чрез други канали/способи, които да бъдат разпознаваеми от населението. Липсата на различна сигнализация не дава възможност за различаване на типа опасност, за която се отнася сигнала за ранното предупреждение.	Следва да се осигурят необходимите средства за доизграждане на НСРПО на територията на цялата страна. До напълното изграждане на системата следва да бъдат идентифицирани други възможности за осъществяване на ранно предупреждение за територията, която към момента системата не покрива.	- Да се анализират възможни източници за финансиране на доизграждането на НСРПО на територията на цялата страна; - Да се завърши НСРПО - Да се обследват алтернативни възможности за осъществяване на ранно предупреждение
18.	Законът за защита при бедствия (ЗЗБ) не съдържа цялостна (пълна) първична уредба на всички обществени отношения, които се поддават на трайна уредба по материята, до	ЗЗБ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и множеството други закони и подзаконови нормативни актове, съдържащи разпоредби,	- Да бъде направен цялостен и детайлен правен анализ на действащото законодателство, вкл. изготвяне на независима последваща оценка на



	която се отнася. Налице са множество други закони (<i>над 40, в т.ч 10 с пряко отношение към политиката</i>) и още повече подзаконовни нормативни актове (<i>над 100</i>), които съдържат редица разпоредби, попадащи в предметния обхват на ЗЗБ и актовете по прилагането му („обществените отношения, свързани с осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия“), в нарушение на чл. 3 и 10 от Закона за нормативните актове (ЗНА). Горепосоченото създава изключително разпиляна, комплицирана, несинхронизирана, неясна и противоречива законова и подзаконова нормативна уредба на политиката за намаляване на риска от бедствия, което затруднява (вкл. препятства в някои части) прилагането и своевременното ѝ актуализиране. За това допринася и липсата на единни (общоприложими) легални дефиниции в цялостната нормативна уредба, свързана с бедствията, вкл. по отношение на конкретните рискове.	попадащи в предметния обхват на ЗЗБ, да бъдат приведени в съответствие с чл. 3 от ЗНА (съгласно който „законът е нормативен акт, който урежда първично или въз основа на Конституцията обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения“, като „за уреждане на другите отношения по тази материя законът може да предвиди да се издаде подзаконов акт“) и с чл. 10 от ЗНА (ал. 1: <i>Обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен“</i>; ал. 2: <i>„Обществени отношения, които спадат към област, за която има издаден нормативен акт, се уреждат с неговото допълнение или изменение, а не с отделен акт от същата степен“</i>). Следва да бъдат въведени единни легални дефиниции в цялостната нормативна уредба, свързана с бедствията.	въздействието на ЗЗБ, с оглед изготвянето на конкретни предложения за привеждането на ЗЗБ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и множеството други закони и подзаконовни нормативни актове, съдържащи разпоредби, попадащи в предметния обхват на ЗЗБ, в съответствие с чл. 3 и 10 от ЗНА. Вследствие на анализа да се идентифицира необходимостта от ЗИД или от приемането на изцяло нов закон. - При липса на воля/възможност за прилагане на чл. 3 и 10 от ЗНА, множеството закони и подзаконовни нормативни актове, съдържащи разпоредби, попадащи в предметния обхват на ЗЗБ, да се актуализират с цел отстраняване на неяснотите и противоречията между тях от една страна и ЗЗБ и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, от друга страна (вкл. унифициране на множеството различаващи се помежду си легални дефиниции, включващи в себе си понятието „бедствие/я“ и/или други понятия, дефинирани в ЗЗБ и привеждането им в съответствие с определенията (вкл. за „бедствие“) по смисъла на ЗЗБ).
19.	Правомощия по разработване на политиката за намаляване на риска от бедствия осъществяват множество органи. Наред с това конкретни правомощия по разработване на политиката са възложени и на консултативни органи (съвети за намаляване	Правомощията по разработване на политиката би следвало да се осъществяват от орган на власт, като функциите на консултативните органи следва да бъдат само подпомагащи и координиращи.	- В ЗЗБ да се регламентира отговорност на МС или на др. орган на власт (<i>възможен пример в това отношение е към МС - председател на Държавна агенция</i>), обезпечен с разписани функции на подпомагаща администрация, който да



	на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво). Горепосоченото в съвкупност създава риск от недостатъчна ефективност на процеса (вкл. поради недостатъчна координация, ангажираност и липса на пряка отговорност).	Хипотеза на един орган на власт (<i>равно отдалечен от органите, изпълняващи политиката</i>), който да лидерства дейностите по разработване на политиката за намаляване на риска от бедствия, считаме, че ще допринесе за ефективността и координацията на процеса.	лидерства дейностите по разработване на политиката (<i>вкл. разработване на нормативни актове, на Национална стратегия и Национална програма за намаляване на риска от бедствия, на Национален план за защита при бедствия, одобряване/съгласуване на програмите и плановете на областно ниво, както и на секторните програми</i>), както и да осъществява цялостното ѝ координиране, с оглед по-доброто осигуряване на нейната хомогенност, последователност и ефективност.
20.	В 3ЗБ липсват разпоредби, които да гарантират адекватно финансово обезпечаване на заложените и бюджетирани в одобрените програми и планове за намаляване на риска от бедствия и за защита при бедствия дейности. Това, както и липсата на нормативно разписан ефективен механизъм за отчетност на изпълнението и контрол, е предпоставка за липса на реална проследимост на извършеното, както и за пълно или частично неизпълнение на дейностите. Разпоредбите относно отчетността и контрола (<i>вкл. на преобладаващата част от превантивните дейности</i>) са твърде общи (<i>вкл. предвид горепосочената неяснота кой риск от бедствие в компетентност на кой орган попада</i>), неясни и недостатъчни. (<i>вкл. като размер на предвидените санкции, които за длъжностни лица са в размер на глоба от</i>	Предвид изключителната важност на превантивните дейности за намаляването на риска от бедствия (вкл. заложените такива в одобрените програми и планове за намаляване на риска от бедствия и за защита при бедствия) е наложително да се обмисли, изготви и разпише в 3ЗБ ефективен механизъм (на всички нива – национално, областно и общинско) за тяхното финансово обезпечаване, отчетност на изпълнението им и контрол. Механизмът за финансиране би следвало да обезпечава регулярно финансиране и отчет на всички одобрени дейности по съответните годишни планове съобразно заложената тяхна приоритетност (<i>така че да не се разчита единствено или основно на епизодично предоставени от МС по предложение на Междуведомствената</i>	Да се обмисли, изготви и разпише в 3ЗБ ефективен механизъм (на всички нива – национално, областно и общинско) за финансово обезпечаване, отчетност и контрол на превантивните дейности за намаляването на риска от бедствия (вкл. заложените такива в одобрените програми и планове за намаляване на риска от бедствия и за защита при бедствия). Механизмът за финансиране би следвало да обезпечава регулярно финансиране на всички одобрени дейности по съответните годишни планове съобразно заложената тяхна приоритетност. Препоръчителна предпоставка за това е регламентираните в 3ЗБ програми и годишни планове да се обвържат с бюджетите на разпоредителите с бюджет в програмен формат съгласно Закона за публичните финанси (ЗПФ), като



	200 до 500 лв.).	комисия за възстановяване и подпомагане към МС средства от резерва за непредвидени и/или неотложни разходи). Препоръчителна предпоставка за това е регламентираният в ЗЗБ програми и годишни планове да се обвържат с бюджетите на разпоредителите с бюджет в програмен формат съгласно Закона за публичните финанси (ЗПФ), като политиката и програмите за намаляване на риска от бедствия по ЗЗБ бъдат включени (съгласно годишните планове към програмите) по отношение на съответните отговорни институции в утвърждаваната от МС съгласно чл. 18, ал. 4 от ЗПФ класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми на първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет. С оглед осъществяването на ефективни отчетност и контрол по изпълнението на превантивните дейности за намаляването на риска от бедствия е препоръчително в ЗЗБ да бъдат разписани и достатъчно конкретни контролни правомощия (вкл. санкционни такива) на ясно посочени контролни органи. Имайки предвид, че извършването на дейности за намаляване на риска от бедствия е отговорност на	политиката и програмите за намаляване на риска от бедствия по ЗЗБ бъдат включени (съгласно годишните планове към програмите) по отношение на съответните отговорни институции в утвърждаваната от МС съгласно чл. 18, ал. 4 от ЗПФ класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми на първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет. С оглед осъществяването на ефективен контрол по изпълнението на превантивните дейности за намаляването на риска от бедствия в ЗЗБ да бъдат разписани и достатъчно конкретни контролни правомощия (вкл. санкционни такива) на ясно посочени контролни органи, като цялостният контрол по отношение на политиката за намаляване на риска от бедствия следва да се осъществява от орган на власт.
--	-------------------------	--	--