

ПРОТОКОЛ

от заседание на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане, формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия

На 12 декември 2019 г. от 9:00 часа в сградата на МВР, находяща се на ул. „6-ти септември“ № 29, се проведе трето за 2019 г. заседание на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за подпомагане формирането и осъществяването на държавната политика в областта на защитата при бедствия (СНРБ).

Заседанието протече при следния дневен ред:

1. Откриване на заседанието и приемане на дневния ред.
2. Преглед на оценките на риска на ниво ЕС.
3. Оценка на способностите за управление на риска от бедствия на ниво ЕС.
4. Информация за изпълнението на Работната програма на СНРБ за 2019 г.
5. Работна програма на СНРБ за 2020 г.
6. Развиване на rescEU капацитети.
7. Други въпроси и закриване на заседанието.

По т. 1 - Откриване на заседанието и приемане на дневния ред.

Заседанието беше открито от министъра на вътрешните работи, г-н Младен Маринов, който запозна членовете на СНРБ с проекта на дневен ред за заседанието и даде думата на старши комисар Александър Джартов, директор на дирекция „Държавен контрол и превантивна дейност“ при ГДПБЗН за представяне на информация по т. 2 от дневния ред.

По т. 2 - Преглед на оценките на риска на ниво ЕС. Старши комисар Александър Джартов, представи констатациите на Европейската комисия (ЕК) във връзка с предоставената информация от страна на държавите участнички в Механизма за гражданска защита на Съюза за извършените оценки на риска на национално или на съответно поднационално равнище, в изпълнение на разпоредбите на чл. 6 от Решение 1313/2013/ЕС. Той изложи направените изводи и препоръки от страна на ЕК, свързани с управлението на риска от бедствия, както и необходимите последващи действия от страна на държавите членки.

По т. 3 Оценка на способностите за управление на риска от бедствия на ниво ЕС. Главен инспектор Георги Петров, запозна членовете на СНРБ с изготвения от Европейската комисия, Преглед на оценката на способността за управление на риска от бедствия на ниво ЕС. Той посочи целите на извършения преглед на оценката на способността, както и областите, в които са установени редица добри практики, реализирани в различните държави. Допълни, че като добра практика от България е отчетено планирането на намаляването на риска от бедствия и подобряването на механизма за финансиране на превантивни дейности. Гл. инспектор Петров отбеляза и идентифицираните от ЕК области за подобрене.

По т. 4 - Информация за изпълнението на Работната програма на СНРБ за 2019 г. Главен комисар Николай Николов, представи на членовете на СНРБ отчет за изпълнението на Работната програма на СНРБ за 2019 г., според който от общо дванадесетте дейности не са изпълнени шест, в напреднал етап на изпълнение са четири, а две са изпълнени. В обобщение гл. комисар Николов отбеляза, че ефективното изпълнение на възложените функции на Съвета е в пряка зависимост от работата на Националната координационна група (НКГ), която на този етап

не е достатъчно ефективна и на практика се разчита основно на Секретариата на Съвета, а политиката за намаляване на риска от бедствия е ангажимент на множество заинтересовани страни. Главен комисар Николов сподели виждане, че в значителна степен неефективността на НКГ се дължи на факта, че номинираните представители в състава ѝ са част от общата администрация и същите нямат отношение към водената политика за намаляване на риска от бедствия, която е ангажимент на специализираната администрация, т.е. същата е с функции по изпълнение на съответната секторна политика. В заключение гл. комисар Николов отбеляза, че за да бъдат преодолените идентифицираните дефицити в спешен порядък следва да се инициира разработването на правила за дейността на НКГ, което е залегнало в плана за следващата година, както и да бъдат изпратени писма до институциите, с които да бъде потърсено номиниране на служители, заемащи ръководни длъжности в специализираната администрация, за участие в НКГ. Гл. комисар Николов сподели, че обмисля възможността НКГ да бъде разделена на подгрупи, които да изпълняват конкретно поставени задачи, с цел по-голяма ефективност.

По т. 5 - Работна програма на СНРБ за 2020 г.

Главен комисар Николай Николов запозна членовете на СНРБ с изготвения проект на Работна програма на СНРБ за 2020 г.

В рамките на предоставената възможност за предложения по проекта на работна програма отношение взе г-н Лазар Лазаров, заместник-министър на труда и социалната политика, който подкрепи проекта, отчитайки заложените неизпълнени дейности от Работната програма на СНРБ за 2019 г. и увери, че министерството на труда и социалната политика ще се включи активно в работата на Съвета и през следващата година.

Г-н Недялко Ангелов, главен специалист в Министерство на енергетиката, изрази притеснение по отношение разбирането от по-широк кръг хора на същността и важността на Решение № 1313/2013/ЕС относно Механизъм за гражданска защита на Съюза. Добави, че исканото ниво за представители в НКГ е адекватно, но същинската работа трябва да се случва на по-ниско ниво, предвид ангажираността на служителите, заемащи ръководни длъжности.

Гл. комисар Николов изрази съгласие с изказаното мнение.

Г-н Асен Марков, главен секретар на Министерство на младежта и спорта, направи съпоставка между охраната на спортни мероприятия и реакцията при бедствия, като предложи при възможност сектора с ангажименти по охрана да бъде активиран и обучен за реакция при бедствия, като по този начин ще се изгради ресурс, който към момента липсва.

Решение по т. 5: Работната програма на СНРБ за 2020 г. се приема.

По т. 6 Развиване на rescEU капацитети.

Главен комисар Николай Николов започна изложението си по темата с правната рамка, регламентираща създаването на rescEU капацитети, а именно Решение (ЕС) 2019/420 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2019 г. за изменение на Решение № 1313/2013/ЕС относно Механизъм за гражданска защита на Съюза. Запозна представителите на заседанието със способностите, от които трябва да се състои rescEU, а именно способности за гасене на горски пожари от въздуха, способности за медицинска евакуация по въздуха и способности за осигуряване на екип за спешна медицинска помощ (ЕМТ-3). Обясни какви са възможностите за закупуването, наемането или получаването им по договор за лизинг от държавите, както и категориите разходи, които са допустими във връзка с изчисляването на общите прогнозни разходи. Главен комисар Николов наблегна на важността, както на развиването на наличните капацитети, така и на прочуване на възможностите за придобиване на нови.

Съветът прие следните решения по т. 6: В срок до 27 декември 2019 г. Министерството на отбраната, МВР (в лицето на ГД „Гранична полиция“) и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, включително и Авиоотряд-28 да изпратят на секретариата (ГДПБЗН-МВР) своите становища за възможностите и желанието си да развиват rescEU способности за гасене на горски пожари от въздуха.

В срок до 27 декември 2019 г. Министерството на здравеопазването и Министерството на отбраната да изпратят на секретариата (ГДПБЗН-МВР) своите становища за възможностите и желанието си да развиват rescEU способности за медицинска евакуация.

В срок до 27 декември 2019 г. Министерството на здравеопазването и Министерството на отбраната, включително Военномедицинска академия, да изпратят на секретариата (ГДПБЗН-МВР) своите становища за възможностите и желанието си да развиват rescEU способности – екипи за спешна медицинска помощ (ЕМТ-3).

По т. 7 - Други въпроси и закриване на заседанието.

Старши комисар Александър Джартов представи на членовете на СНРБ информация относно необходимостта от промяна в Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия и статута на областните и общински планове за защита при бедствия (Указанията). Отбеляза, че промяната е съгласувана в рамките на НКГ, като са постъпили бележки от Министерството на околната среда и водите. Допълни, че след обсъждането им промяната ще бъде представена и на членовете на СНРБ.

Същевременно отбеляза, че с цел да бъде улеснена работата на областните и общински съвети за намаляване на риска от бедствия се финализира работата по актуализиране на създадения инструмент за оценка на рисковете – таблица във формат “xls”, която е публикувана на интернет страницата на ГДПБЗН.

Ст. комисар Джартов представи актуална информация по отношение на разработването на областните и общински планове за защита при бедствия. Подчерта, че към момента областните планове, които са разработени и представени на председателя на СНРБ, са 13 бр. Допълни, че същите са прегледани и от НКГ, като предстои изпращане на писма от председателя на СНРБ за отстраняване на констатираните несъответствия с Указанията. Г-н Джартов добави още, че по отношение на общинските планове за защита при бедствия е получена информация за 171 общински плана, като 44 са разработени и съгласувани от общинските съвети, 40 са разработени, но не са съгласувани, 87 не са разработени изобщо, а от 7 области не е получена информация за състоянието на планирането на защитата при бедствия на ниво община.

В рамките на предоставена възможност за мнения и предложения, г-жа Радослава Генова от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС), направи коментар във връзка с Указанията, като отбеляза, че от страна на ведомството промените в Таблица №4 са съгласувани без бележки. Допълни, че са необходими промени в глава трета, която касае планове, които МТИТС следва да разработи и по-конкретно да се прецизира механизма, тъй като към момента липсва национален план за защита при бедствия и следователно МТИТС следва да разработи своя собствен план само и единствено на база на Указанията. Г-жа Генова предложи в рамките на НКГ да се помисли за възможности да се прецизира глава трета от Указанията, за да има по-голяма яснота за ведомствата при изготвянето на съответните планове.

Г-жа Генова, постави и въпрос във връзка с изменението на Наредбата за критичната инфраструктура и свързаните с нея обекти, което все още не е факт. Тя поясни, че в момента критичните инфраструктури, по начина по който са определени, не са функционални и предложи активизация в тази посока.

В отговор ст. комисар Джартов посочи, че поставените въпроси биха могли да бъдат коментирани в рамките на НКГ, като помоли да се предлагат конкретни текстове или конкретен подход. По отношение на критичната инфраструктура, г-н Джартов отбеляза, че забавянето в работата по наредбата произтича от промени в стандарта, на база който е следвало да се изгради тази наредба. Той сподели, че се полагат усилия за по-активна работа и с Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), която разполага с богат опит по отношение на критичната инфраструктура. Допълни, че същевременно се полагат и усилия за недопускане на грешки, които биха довели до тежест за операторите на КИ.

В заключителната част на заседанието министър Маринов благодари на членовете на СНРБ за отделеното време и участието. Апелира за активност и през следващата година, като отбеляза факта, че на 6 декември 2019 г. МВР е подписало споразумение за предоставяне на консултантски услуги засилващи устойчивостта към рискове от бедствия с Международната банка за възстановяване и развитие, и в тази връзка ще е необходимо активно участие и силна ангажираност в целия процес от страна на всички, за да могат да бъдат постигнати целите на Споразумението. Припомни, че Споразумението ще осигури изпълнението на тематично отключващо условие „Ефективната рамка за управление на риска от бедствия“ към специфична цел 2.4. „Насърчаване на приспособяването към изменението на климата, управление на риска и устойчивост на бедствия“, което е приложимо за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд+ и Кохезионния фонд (КФ). Предвид важността на дейностите, заложи в Споразумението, министър Маринов информира, че Съветът ще проведе заседание през януари 2020 г., на което ще бъдат поканени и представители на Международната банка за възстановяване и развитие, като възложи на секретариата да предложи дата. Пожела на членовете на СНРБ светли празници, здраве и успешна 2020 година и обяви заседанието за закрито.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА
ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА
ОТ БЕДСТВИЯ И
МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ:

Младен Маринов