

**ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ЗА 2022 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА
ЗА 2023 И 2024 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ ПО
ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА
НА СМЕТНАТА ПАЛАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

I. МИСИЯ

Мисията на Сметната палата е да контролира изпълнението на бюджета и управлението на други публични средства и дейности, като осъществява ефективна, ефикасна и икономична одитна дейност, за да спомогне за подобряване на управлението и отчетността на публичните ресурси.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Сметната палата на Република България е държавен орган за независим външен одит в публичния сектор, създаден по силата на чл. 91 от Конституцията на Република България. Организацията, правомощията и редът за дейност на Сметната палата се уреждат със Закон за Сметната палата. Сметната палата е върховна одитна институция, независима в своята дейност, която се отчита пред Народното събрание.

В съответствие със Закона за Сметната палата и Международните стандарти на Върховните одитни институции, Сметната палата извършва следните видове одити:

- финансови одити;
- одити за съответствие;
- одити на изпълнението;
- специфични одити.

Изпълнението на законовите и обществените отговорности от Сметната палата е възможно единствено при наличие на административен капацитет и финансови ресурси. Устойчивото изграждане и поддържане на капацитет е част от стратегическото развитие на институцията. Затова в Сметната палата действа систематичен процес по стратегическо планиране, чрез който се насочва придобиването и разходването на ресурсите, необходими за постигане на приоритетите на институцията. При изготвянето на Стратегията за развитие на Сметната палата за периода 2018 г. – 2022 г. са приложени най-добрите международни практики.

Сметната палата се състои от председател, двама заместник – председатели и двама членове. Осъществява своите функции чрез шест одитни дирекции, администрация и Звено за вътрешен одит. Съгласно чл. 22 от Закона за Сметната палата, заместник-председател на Сметната палата ръководи одитни дирекции; планира и разпределя ресурсите, необходими за изпълнение на одитните задачи от обхвата на одитните дирекции; внася за разглеждане и приемане на заседание на Сметната палата проекти на одитни доклади заедно с постъпилите по тях становища, изготвените заключения и препоръки, когато това е определено в закона носи отговорност за организацията на одитната дейност и нейното качество. Съгласно чл. 46 от Закона за Сметната палата, директорът на одитна дирекция упражнява контрол за съответствие на проекта на одитен доклад, оценява доказателствата по отношение на тяхната надеждност и достатъчност и обвързаността им с направените констатации, изводи, оценки и препоръки. Директорът се подпомага от началници на отдели.

Към 30.06.2021 г. в Сметната палата работят 452 служители, от които 319 служители в одитните дирекции. 129 одитори и стажант-одитори работят в изнесените работни места на Сметната палата. Всички служители от одитния състав на Сметната палата притежават висше образование със степен "магистър". Ежегодно се провеждат десетки обучения за поддържане и повишаване на квалификацията, като всеки служител участва средно в 2 обучения. Но последният отчетен Оперативен годишен план показва, че една от причините за неизпълнение на важни стратегически дейности е недостатъчният административен капацитет. Незаетите щатни бройки в Сметната палата са над 125. Сметната палата е амбицирана да следва политиката на привличане на квалифицирани и компетентни служители, на високообразовани и амбициозни млади хора със специализирани знания, с компютърни и с езикови компетентности, които да допринасят за постигането на високи резултати в областта на външния одит в публичния сектор.

Сметната палата осъществява своята одитна дейност съответствие със Закона за Сметната палата и международно признатите одитни стандарти. Методологията на одитната дейност на Сметната палата се развива непрекъснато, с оглед осигуряване на съответствие с промените в стандартите, адаптиране на техните постановки към българските условия и традиции и имплементиране на добрите одитни практики. Одитната дейност на Сметната палата се подпомага от специализирани одитни и аналитични софтуери.

Сметната палата активизира и разширява участието в инициативи на международната одиторска общност, които допринасят за повишаване на институционалния и административен капацитет на Сметната палата. Проявите в международната дейност произтичат от членството на България в ЕС, членството на Сметната палата в международните професионални организации (ИНТОСАЙ и ЕВРОСАЙ), развитие на многостранното и двустранното сътрудничество.

III. ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „КОНТРОЛ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА И УПРАВЛЕНИЕТО НА ПУБЛИЧНИТЕ СРЕДСТВА И ДЕЙНОСТИ“

Визия за развитието на политиката (не е приложимо за функционалните области)

Визията на Сметната палата е чрез непрекъснато подобряване на качеството на одитната дейност и развитие на професионалната компетентност, да бъде независим гарант за доброто управление и отчетността в публичния сектор

Стратегическа и оперативни цели

Със Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. Сметната палата си постави 3 стратегически цели¹. Към всяка стратегическа цел в Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. са формулирани оперативни цели², включително чрез Стратегическия план за одитната дейност за периода 2022-2024 г.³, както следва:

1. Сметната палата да извършва независим ефективен и ефикасен одит в публичния сектор.
 - 1.1. Прилагане на принципите за почтеност и етика.
 - 1.2. Да използва максимално обхвата на своите правомощия и свободата на действие дадени от закона при изпълнението на своите функции и отговорности с цел подобряване на управлението и отчетността на публичните ресурси.
 - 1.3. Да основава работата си на анализ и независима професионална преценка.
 - 1.4. Осигуряване на адекватни ресурси за осъществяване на дейността в съответствие със Закона за Сметната палата и международно признатите одитни стандарти.
 - 1.5. Актуализиране и въвеждане на подходящи процедури и инструменти, включително одитни методологии, за изпълнение на законово установените правомощия на Сметната палата.
 - 1.6. Продължаващо прилагане на специализирани одитни софтуери във всички одити на Сметната палата.
 - 1.7. Изградената система за осигуряване на качеството да предоставя разумна степен на увереност, че одитите и другата дейност са изпълнени в съответствие с международно признатите одитни стандарти и приложимите правни и регулаторни изисквания.
 - 1.8. Изграждане на система за външен контрол на качеството на одитната дейност.
 - 1.9. Усъвършенстване на методиката за планиране и отчитане на натовареността на одиторите.
 - 1.10. Оповестяване на одитните доклади по подходящ начин и на разбираем и ясен за заинтересованите лица език.
 - 1.11. Активизиране и разширяване на участието в инициативи на международната одиторска общност, които допринасят за повишаване на институционалния и административен капацитет на Сметната палата.
 - 1.12. Осигуряване на периодичен обективен независим външен преглед на дейността на Сметната палата (партньорска проверка).
 - 1.13. Продължаваща подкрепа на усилията на Министерство на финансите в процеса по модернизиране на счетоводството в публичния сектор, с цел осигуряване на приемлива рамка за финансово отчитане.
2. Сметната палата да изгради ефективно функционираща система за управление на човешките ресурси, която да осигури високо квалифицирани, мотивирани и почтени служители.
 - 2.1. Непрекъснато подобряване на системата за подбор, назначаване, оценка, обучение и задържане на квалифицирани служители.
 - 2.2. Изграждане на система за мотивация и удовлетвореност от работата на служителите в Сметната палата.
 - 2.3. Поддържане на институционална култура, която насърчава развитието на професионалния капацитет на служителите и толерира положените принос, усилия и лоялност към Сметната палата.
3. Сметната палата да бъде институция за пример, която допринася за подобряването на управлението и отчетността в публичния сектор, като отчита очакванията на заинтересованите страни.
 - 3.1. Да се следят рисковете в одитната среда и отчитат очакванията на заинтересованите лица, за да бъдат избирани за одит важни въпроси от обществен интерес, без да се прави компромис с независимостта на Сметната палата.

¹ В Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. се наричат „стратегически приоритети“, поради високата степен на обобщеност.

² В Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. и в Стратегическия план за одитната дейност за периода 2022-2024 г се наричат „стратегически цели“, поради важността им и дългосрочния характер.

³ Стратегическия план за одитната дейност за периода 2022-2024 г се очаква да бъде окончателно приет до края на 2021 г.

- 3.2. Да предоставя на Народното събрание, ръководствата на одитираните обекти и широката общественост уместна, обективна и навременна информация.
- 3.3. Подобряване на взаимодействието с Народното събрание и другите заинтересовани потребители на информацията от одитните доклади за засилване на отчетността и прозрачността в публичния сектор.
- 3.4. Подобряване на имиджа и въздействието от работата на Сметната палата като почтена институция, ефективно и ефикасно работеща в полза на обществото.

Целите са пряко насочени към изпълнение на мисията и постигане на визията на Сметната палата, както и за преодоляване на слабостите, идентифицирани при оценката за потребностите от изграждане на капацитет, което е гаранция, че ресурсите за модернизиране и развитие на Сметната палата ще бъдат използвани ефективно.

След преглед на изпълнението на Оперативния план за 2019 г., Сметната палата с Решение № 57 от 08.04.2020 г. стартира процес по дефиниране на предпоставките, върху които се основава изпълнението на Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. и приоритизиране на целите и дейностите в нея. Процесът ще приключи през 2021 г.

Полза/ефект за обществото от провежданата политика (не е приложимо за функционалните области) и/или очакваните резултати от изпълняваните задачи в съответната функционална област

Постигането на стратегическите цели на Сметната палата носят директни ползи за обществото - подобряване на управлението и отчетността на публичните ресурси.

В двата стратегически документа на Сметната палата са формулирани конкретни дейности за постигане на целите, както и индикатори за измерване на тяхното изпълнение. Взаимовръзката между приоритети, цели, индикатори и дейности е представена в Матрица за изпълнение на Стратегията за развитие на Сметната палата. Матрицата включва отговорните лица и сроковете за изпълнение на стратегическите дейности, което е основна предпоставка за превръщане на Стратегията в работещ механизъм, който генерира видими и измерими резултати за реализирането на мисията, визията и целите на Сметната палата, а от там и за засилване на отговорността, прозрачността и интегритета на държавното управление и организациите от публичния сектор. Стратегическият план за одитната дейност за периода 2022-2024 г. ще съдържа специфични цели за всеки вид одит, резултати и индикатори за постигането им, оценка на необходимите за това ресурси, идентифициране на рискове за постигане на целите.

В изпълнение на чл. 7 от ЗСП се приема Годишна програма за одитната дейност, в която се посочват конкретни одитни задачи основани на проучване на състоянието на публичния сектор и в съответствие със стратегическите цели на Сметната палата.

Очаквани резултати:

- Изразяване на независимо одитно мнение с разумна степен на сигурност дали годишните финансови отчети на бюджетните организации са изготвени във всички съществени аспекти в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане.
- Подобряване на отчетността и прозрачността при управлението на публичните средства от бюджетните организации и повишаване степента на доверие на целевите потребители на информацията от финансовите отчети.
- Подобряване управлението на публичните средства и дейности и на качеството на публичните услуги чрез извършване на одити за съответствие в областите, в които са установени високи рискове, управляват се значителни финансови ресурси, не е извършван одит или при предходни одити са установени съществени пропуски и нередности.
- Оценка на адекватността на изградените системи за финансово управление и контрол чрез извършване на одити за съответствие с цел подобряване на функционирането им за гарантиране законосъобразното разходване на бюджетните средства.
- Прозрачност за това, дали ресурсите са стопанисвани, дали управлението е осъществявано и дали правата на гражданите са защитени, както се изисква от приложимите закони и разпоредби чрез извършване на одити за съответствие.
- Докладване на отклоненията след извършени одити за съответствие от законите и разпоредбите така, че да се предприемат корективни мерки и да се посочат отговорните длъжностни лица за установените несъответствия с правната рамка.
- Допринасяне за подобряването на икономичността, ефикасността и ефективността при управлението на публичните средства и дейности и на качеството на обществените услуги, както и за прилагането на принципите за добро управление, отчетност и прозрачност.
- Извършване на независим, ефективен и ефикасен одит на изпълнението в публичния сектор по отношение на:
 - изпълнението на политики и национални програми, вкл. хоризонтални политики;
 - области, където действат съществени рискови фактори (изпълнението не отговаря на потребностите на обществото; съсредоточени са значителни финансови и други ресурси и др.);

- области, където е съсредоточен обществен интерес;
- изпълнение на задължения, възникнали в резултат от международни договори, вкл. Договор за ЕС.
- Докладване, в съответствие с международно приетите стандарти за одитиране на ВОИ и прилагане на добрите практики в областта на одита на изпълнението като се предоставят:
 - нова информация и знание за начина на управление на публичните ресурси в области, които не са одитирани;
 - резултати от задълбочени анализи или нови перспективи в области, които са вече одитирани;
 - съществуващата информация в по-достъпна форма за заинтересованите страни.
- Принос за подобряване управлението на публичните средства, активи и дейности чрез извършване на специфични одити в области със съществени рискове и висок обществен интерес
- Публичност и прозрачност на дейността на политическите партии и финансирането на предизборните кампании на участниците в изборите.
- Предоставяне на Народното събрание на надеждна информация, която да подпомогне законодателния орган при осъществявания от него парламентарен контрол
- Предоставяне на целевите потребители на своевременна, обективна и уместна информация за резултатите от одитите чрез издаването на качествени и полезни одитни доклади, включително и становища по изпълнението на държавния бюджет, на бюджета на държавното обществено осигуряване, на бюджета на Националната здравноосигурителна каса и на бюджетните разходи на Българската народна банка.
- Становища по Консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор и по Доклада за финансовото управление и контрол и вътрешния одит във Висшия съдебен съвет
- Активно информирание на обществеността за дейността на Сметната палата чрез интернет страницата, медиите, социалните мрежи, годишния Отчет за дейността

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

В изпълнение на основната си задача – да предоставя на Народното събрание надеждна информация за състоянието на отчетността и ефективността на дейностите в публичния сектор, институцията се стреми да подобрява взаимодействието с висшия законодателен орган. Сметната палата си сътрудничи с държавни органи за повишаването на ефективността на контрола и борбата с престъпността и корупцията – Прокуратура на Република България, Агенция за държавна финансова инспекция, Агенция за обществени поръчки, ИА „Одит на средствата от ЕС“, НСОРБ и други. Сметната палата задълбочава взаимодействието си с Министерството на финансите за по-голяма ефективност при подобряването на отчетността в публичния сектор. Поддържа партньорски отношения с професионални организации, неправителствени организации, академични институции с цел обмен на добри практики и професионално развитие, участие в професионални дебати. Активно се участва в инициативи на международната одиторска общност – ИНТОСАЙ, ЕВРОСАЙ, Контактен комитет на ръководителите на ВОИ от ЕС.

Информация за наличността и качеството на данните

Сметната палата разполага с надеждна информационна система, включително одитен софтуер, с които отчита изпълнението на годишната програма за одитна дейност. Чрез годишните оперативни планове се осигурява пълнота, по отношение на стратегически и оперативни цели пред всяко звено и пълнота, по отношение на дейностите и стъпките за тяхното реализиране. Успешното приемане и отчитане на годишните оперативни планове потвърждава, че са налице подходящи вътрешни и външни информационни източници. Внедрена е Система за управление на информационна сигурност, последвана от сертификация по международен стандарт ISO27001:2013. Стандартът ISO 27001:2013 предоставя рамка за Система за управление на сигурността на информацията (ISMS), която осигурява запазване на поверителността, целостта и наличността на информацията, както и съответствие със законовите условия.

* В тази част се представя съответната информация за всяка област на политика/функционална област

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ЗА 2022 Г. И АКТУАЛИЗИРАНАТА ПРОГНОЗА ЗА 2023 И 2024 Г.

Описание на приходите

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	<i>Проект</i> 2022 г.	<i>Прогноза</i> 2023 г.	<i>Прогноза</i> 2024 г.
Общо приходи:	1200.0	40.0	40.0
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	1200,0	40,0	40,0

Приходи и доходи от собственост			
Приходи от държавни такси			
Глоби, санкции и наказателни лихви	40,0	40,0	40,0
Други- ТУИНИНГ ПРОЕКТ	1160,0	0	0

Във връзка с §6, ал. 2, 3 и 5 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), обн. ДВ, бр. 7 от 19.01.2018 г. и на основание чл. 14, ал. 1, точки 1, 2, 4 и 8 във връзка с §7, ал. 3 от ПЗР на ЗПКОНПИ, след осъществяване на вливането на звеното от Сметната палата, свързано с дейността по отменения Закон за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни и други длъжности в Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ/, приходите на Сметната палата се планират в размер на 40 000 лв. Сметната палата администрира приходи от глоби и наказателни постановления по Закона за обществените поръчки, Закона за политическите партии, Закона за изборния кодекс и Закона за концесиите.

Сметната палата има сключен договор за Туининг проект МК 18 IPA FI 03 20 „Подобряване на външния одит и парламентарния контрол“, който се осъществява съвместно със Сметната палата на Република Хърватия, ръководител на проекта. Бюджетът на проекта е на обща стойност 1 500 000 (един милион и петстотин хиляди) евро. Договорът за изпълнение на туининг проекта е подписан от водещия партньор по проекта Сметната палата на Хърватия, от една страна, и Делегацията на Европейския съюз в Северна Македония, от друга страна. Неговото изпълнение стартира на 1 февруари 2021 г. със срок на изпълнение 21 месеца.

За изпълнението на дейностите по проекта, водещият партньор Сметната палата на Република Хърватия прави плащанията по банков път към Сметната палата на Република България като младши партньор. За 2021 г. по бюджетната сметка на Сметната палата са постъпили приходи в размер на 211 930 евро или 414 500 лв., с които се покриват разходите за изпълнението на проекта през първата година.

През 2022 г. ще продължи изпълнението на чрез осъществяване на мисии онлайн или на място в Сметната палата на Република Северна Македония, стажове и посещения с учебна цел в Сметната палата на Република България, за което са заложили приходи в размер на 1 160 000 лв. В същият размер са и заложените разходи по бюджета за 2022 г., в т.ч. за показател „Персонал“ – 923 400 лв. и за издръжка 236 600 лв. Представители на Сметната палата на Република България ще подпомагат дейността на своите колеги в Сметната палата на Северна Македония чрез споделяне на опит, натрупан в условията на членство в Европейския съюз в следните направления:

- *хармонизиране на правната рамка, свързана с външния одит, усъвършенстване на стратегическото и годишно планиране, разработване на етичен кодекс*
- *засилване на административния капацитет и процесите за външен одит чрез разработване и актуализиране на методологически актове, извършване на пилотни одити, провеждане на обучения.*
- *подобряване на вътрешната комуникация, връзките със заинтересованите страни и ИТ капацитета.*

Описание на разходите

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Отчет 2019 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	19224,6	18182,1	1042,5	19127,2	18084,7	1042,5	97,4	97,4	
0500.01.00	Област на функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	19224,6	18182,1	1042,5	19127,2	18084,7	1042,5	97,4	97,4	
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	19224,6	18182,1	1042,5	19127,2	18084,7	1042,5	97,4	97,4	

*Класификационен код съгласно РМС № 891 от 2020 г.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Отчет 2020 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	19696,1	19696,1	0	19696,1	19696,1	0	0	0	0
0500.01.00	Област на функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	19696,1	19696,1	0	19696,1	19696,1	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	19696,1	19696,1	0	19696,1	19696,1		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 891 2020 г.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Закон 2021 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	21648,7	21648,7	0	21648,7	21648,7	0	0	0	0
0500.01.00	Област на функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	21648,7	21648,7	0	21648,7	21648,7	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	21648,7	21648,7	0	21648,7	21648,7		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 891 от 2020 г.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (проект за 2022 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	23 538,8	23 538,8	0	23 538,8	23 538,8	0	0	0	0
0500.01.00	Област на функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	23 538,8	23 538,8	0	23 538,8	23 538,8	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	23 538,8	23 538,8	0	23 538,8	23 538,8		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 891 от 2020 г.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Прогноза за 2023 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	22257,3	22257,3	0	22257,3	22257,3	0	0	0	0
0500.01.00	Област на функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	22257,3	22257,3	0	22257,3	22257,3	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	22257,3	22257,3	0	22257,3	22257,3		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 891 от 2020 г.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Прогноза за 2024 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0500.00.00	Общо разходи	22257,3	22257,3	0	22257,3	22257,3	0	0	0	0
0500.01.00	Област на функционална област „Контрол по изпълнението на бюджета и управлението на публичните средства и дейности“	22257,3	22257,3	0	22257,3	22257,3	0	0	0	0
0500.01.01	Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“	22257,3	22257,3	0	22257,3	22257,3		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 891 от 2020 г.

Описание на финансирането на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (хил. лв.)	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
Общо консолидирани разходи:	23 538,8	22257,3	22257,3
Общо разчетено финансиране:	23 538,8	22257,3	22257,3
От бюджета на ПРБ	23 538,8	22257,3	22257,3
От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от Европейския съюз (СЕС на НФ и на ДФЗ)			
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други (в т.ч. и предоставените трансфери с положителен знак)			

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

0500.01.01. БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НЕЗАВИСИМ, ЕФЕКТИВЕН И ЕФИКАСЕН ОДИТ, ПОДПОМАГАЩ ДОБРОТО УПРАВЛЕНИЕ И ОТЧЕТНОСТТА НА ПУБЛИЧНИТЕ СРЕДСТВА И ДЕЙНОСТИ”

Цели на бюджетната програма

Със Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. Сметната палата си постави 3 стратегически цели⁴. Към всяка стратегическа цел в Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. са формулирани оперативни цели⁵, включително чрез Стратегическия план за одитната дейност за периода 2022-2024 г.⁶, както следва:

1. Сметната палата да извършва независим ефективен и ефикасен одит в публичния сектор.
 - 1.1. Прилагане на принципите за почтеност и етика.
 - 1.2. Да използва максимално обхвата на своите правомощия и свободата на действие дадени от закона при изпълнението на своите функции и отговорности с цел подобряване на управлението и отчетността на публичните ресурси.
 - 1.3. Да основава работата си на анализ и независима професионална преценка.
 - 1.4. Осигуряване на адекватни ресурси за осъществяване на дейността в съответствие със Закона за Сметната палата и международно признатите одитни стандарти.
 - 1.5. Актуализиране и въвеждане на подходящи процедури и инструменти, включително одитни методологии, за изпълнение на законово установените правомощия на Сметната палата.
 - 1.6. Продължаващо прилагане на специализирани одитни софтуери във всички одити на Сметната палата.
 - 1.7. Изградената система за осигуряване на качеството да предоставя разумна степен на увереност, че одитите и другата дейност са изпълнени в съответствие с международно признатите одитни стандарти и приложимите правни и регулаторни изисквания.

⁴ В Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. се наричат „стратегически приоритети“, поради високата степен на обобщеност.

⁵ В Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. и в Стратегическия план за одитната дейност за периода 2022-2024 г. се наричат „стратегически цели“, поради важността им и дългосрочния характер.

⁶ Стратегическия план за одитната дейност за периода 2022-2024 г. се очаква да бъде окончателно приет до края на 2021 г.

- 1.8. Изграждане на система за външен контрол на качеството на одитната дейност.
- 1.9. Усъвършенстване на методиката за планиране и отчитане на натовареността на одиторите.
- 1.10. Оповестяване на одитните доклади по подходящ начин и на разбираем и ясен за заинтересованите лица език.
- 1.11. Активизиране и разширяване на участието в инициативи на международната одиторска общност, които допринасят за повишаване на институционалния и административен капацитет на Сметната палата.
- 1.12. Осигуряване на периодичен обективен независим външен преглед на дейността на Сметната палата (партньорска проверка).
- 1.13. Продължаваща подкрепа на усилията на Министерство на финансите в процеса по модернизиране на счетоводството в публичния сектор, с цел осигуряване на приемлива рамка за финансово отчитане.
2. Сметната палата да изгради ефективно функционираща система за управление на човешките ресурси, която да осигури високо квалифицирани, мотивирани и почтени служители.
 - 2.1. Непрекъснато подобряване на системата за подбор, назначаване, оценка, обучение и задържане на квалифицирани служители.
 - 2.2. Изграждане на система за мотивация и удовлетвореност от работата на служителите в Сметната палата.
 - 2.3. Поддържане на институционална култура, която насърчава развитието на професионалния капацитет на служителите и толерира положените принос, усилия и лоялност към Сметната палата.
3. Сметната палата да бъде институция за пример, която допринася за подобряването на управлението и отчетността в публичния сектор, като отчита очакванията на заинтересованите страни.
 - 3.1. Да се следят рисковете в одитната среда и отчитат очакванията на заинтересованите лица, за да бъдат избирани за одит важни въпроси от обществен интерес, без да се прави компромис с независимостта на Сметната палата.
 - 3.2. Да предоставя на Народното събрание, ръководствата на одитираните обекти и широката общественост уместна, обективна и навременна информация.
 - 3.3. Подобряване на взаимодействието с Народното събрание и другите заинтересовани потребители на информацията от одитните доклади за засилване на отчетността и прозрачността в публичния сектор.
 - 3.4. Подобряване на имиджа и въздействието от работата на Сметната палата като почтена институция, ефективно и ефикасно работеща в полза на обществото.

Целите са пряко насочени към изпълнение на мисията и постигане на визията на Сметната палата, както и за преодоляване на слабостите, идентифицирани при оценката за потребностите от изграждане на капацитет, което е гаранция, че ресурсите за модернизиране и развитие на Сметната палата ще бъдат използвани ефективно.

След преглед на изпълнението на Оперативния план за 2019 г., Сметната палата с Решение № 57 от 08.04.2020 г. стартира процес по дефиниране на предпоставките, върху които се основава изпълнението на Стратегията за развитие на Сметната палата 2018-2022 г. и приоритизиране на целите и дейностите в нея. Процесът ще приключи през 2021 г.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		Целева стойност			
0500.01.01. Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагаш доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“ (класификационен код и наименование на бюджетната програма)					
Показатели за изпълнение		Мерна единица	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
1. Годишна програма за одитната дейност основана на оценка на риска и отчитаща интересите на заинтересованите страни		брой	1	1	1
2. Одити възложени от Народното събрание		брой	2	2	2
3. Извършване на задължителните финансови одити на годишните финансови отчети на бюджетните организации, както и в рамките на петгодишен период на всички общини с обща сума на отчетените разходи по бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чуждите средства за предходната година под 10 млн. лв., съгласно чл. 54, ал. 2 от ЗСП		брой	288	292	292

4. Предварително проучване, оценка на риска и текущ контрол на периодичните отчети като междинен етап на финансовия одит на ГФО	брой	95	95	95
5. Информирание на ръководствата на одитираните обекти за установените несъответствия и насърчаване извършването на корекции, за да се намали броя на изразените модифицирани мнения относно годишните финансови отчети на бюджетните организации	брой	383	387	387
6. Информирание на целевите потребители за резултатите от финансовите одити, чрез интернет страницата на Сметната палата и изпращането на одитните доклади на председателя на Народното събрание и ръководителите на бюджетните организации.	брой	288	292	292
7. Планирани одити на изпълнението включени в Годишната програма за одитната дейност на Сметната палата	брой	5	6	6
8. Годишен план за обученията основан на идентифицирани потребности за обучения в съответствие с годишна програма за одитната дейност и стратегията за дейността на Сметната палата	брой	1	1	1
9. Специализирани обучения за одиторите и администрацията	брой	86	86	86
10. Участие в работата на работни групи към ЕВРОСАЙ и ИНТОСАЙ	брой работни групи	11	11	11
11. Участие в работата на работни групи или мрежи към Контактния комитет	брой работни групи	3	3	3
12. Извършени кооперативни одита с други върховни одитни институции	брой	0	1	0
13. Планирани одити за съответствие, включени в Годишната програма за одитната дейност на Сметната палата	брой	46	46	46
14. Заети щатни бройки - одитори и служители в администрацията	% на заети щатни бройки	75 %	80 %	85%
15. Планирани специфични одити, включени в Годишната програма за одитната дейност на Сметната палата	брой	9	7	8
16. Одит на бюджетните разходи на Българската народна банка и тяхното управление. Изпратен доклад на Народното събрание.	брой	1	1	1
17. Одит на отчета за изпълнението на бюджета на държавното обществено осигуряване. Изпратен доклад на Народното събрание.	брой	1	1	1
18. Одит на отчета за изпълнението на бюджета на Националната здравноосигурителна каса. Изпратен доклад на Народното събрание.	брой	1	1	1
19. Одит на отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България. Изпратен доклад на Народното събрание.	брой	1	1	1
20. Одит на финансовата дейност и управлението на предоставеното имущество на политическите партии	брой	1	1	1
21. Одит за съответствие на декларираните приходи и извършените разходи във връзка с предизборната кампания на участниците в изборите за членове на Европейския парламент от Република България.	брой	0	0	1
22. Одит за съответствие на декларираните приходи и извършените разходи във връзка с предизборната кампания на участниците в избори за общински съветници и за кметове	брой	0	2	0
23. Одити извършени в среда Пентана	%	92	92	93
24. Изпълнени препоръки от одитите на Сметната палата	%	80	80	80
25. Отчет за дейността на Сметната палата. Изпратен на Народното събрание.	брой	1	1	1
26. Становище по Консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор. Изпратен на Народното събрание и Министерство на финансите	брой	1	1	1
27. Становище по Доклада за финансовото управление и контрол и вътрешния одит във Висшия съдебен съвет. Изпратен на Народното събрание и Министерство на финансите.	брой	1	1	1

28. Обобщен доклад за резултатите от финансовите одити. Изпратен на Министерство на финансите.	брой	1	1	1
29. Самооценка на интегритета по методологията IntoSAINT	брой	0	0	0
30. Извършване на одит на годишния финансов отчет от независима комисия, определена от Народното събрание (чл. 65 от ЗСП)	брой	1	1	1
31. Посещения на интернет страницата на Сметната палата	брой	110 хил.	120 хил.	120 хил.
32. Медийно покритие по одитни доклади	%	над 50 %	над 50 %	над 50 %
33. Самооценка по Рамката за измерване на изпълнението на БОИ (SAI PMF)	брой	0	0	0
34. Партньорска проверка от друга върховна одитна институция	брой	1	0	0
35. Степен на доверие на гражданите в Сметната палата	%	40 %	40 %	40 %
36. Степен на доверие на одитираните организации и други заинтересовани страни в Сметната палата	%	над 80 %	над 80 %	над 80 %

Външни фактори, които могат да оказват въздействие върху постигането на целите на програмата

- Нарушаване на независимостта на Сметната палата и одиторите във връзка с извършвани одити
- Неизпълнение на препоръките, дадени на ръководителите на одитираните организации, в резултат на извършените одити.
- Загуба на капацитет на одитните дирекции, поради неосигурената приемственост при прекратяване на трудови правоотношения с одитори с висока квалификация и дългогодишен опит и с придобито право на пенсия за осигурителен стаж и възраст.
- Недостиг на кандидати с подходящи знания, умения и опит за обявени конкурси;
- Недостиг на финансови средства с цел пълно обезпечаване на планираните дейности;
- Нарушена комуникация с представители на одитираните организации, невъзможност за изпълнение на плана за обучение и на част от планираните международни ангажменти в резултат на влошена епидемиологична обстановка.

Информация за наличността и качеството на данните

Сметната палата разполага с надеждна информационна система, включително одитен софтуер, с които отчита изпълнението на годишната програма за одитна дейност. Чрез годишните оперативни планове се осигурява пълнота, по отношение на стратегически и оперативни цели пред всяко звено и пълнота, по отношение на дейностите и стъпките за тяхното реализиране. Успешното приемане и отчитане на годишните оперативни планове потвърждава, че са налице подходящи вътрешни и външни информационни източници. Внедрена е Система за управление на информационна сигурност, последвана от сертификация по международен стандарт ISO27001:2013. Стандартът ISO 27001:2013 предоставя рамка за Система за управление на сигурността на информацията (ISMS), която осигурява запазване на поверителността, целостта и наличността на информацията, както и съответствие със законовите условия.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Извършваните дейности от Сметната палата във връзка с реализацията на целите се очаква да създаде следните продукти/услуги:

- Изразено независимо одитно мнение с разумна степен на сигурност дали годишните финансови отчети на бюджетните организации са изготвени във всички съществени аспекти в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане.
- Подобрена отчетността и прозрачността при управлението на публичните средства от бюджетните организации и повишаване степента на доверие на целевите потребители на информацията от финансовите отчети.
- Подобрено управление на публичните средства и дейности и на качеството на публичните услуги чрез извършване на одити за съответствие в областите, в които са установени високи рискове, управляват се значителни финансови ресурси, не е извършван одит или при предходни одити са установени съществени пропуски и нередности.
- Оценка на адекватността на изградените системи за финансово управление и контрол чрез извършване на одити за съответствие с цел подобряване на функционирането им за гарантиране законосъобразното разходване на бюджетните средства.
- Одитни доклади относно това, дали ресурсите са стопанисвани, дали управлението е осъществявано и дали правата на гражданите са защитени, както се изисква от приложимите закони и разпоредби чрез извършване на одити за съответствие.

- Одитни доклади съдържащи отклоненията след извършени одити за съответствие от законите и разпоредбите така, че да се предприемат корективни мерки и да се посочат отговорните длъжностни лица за установените несъответствия с правната рамка.
- Принос за подобряването на икономичността, ефикасността и ефективността при управлението на публичните средства и дейности и на качеството на обществените услуги, както и за прилагането на принципите за добро управление, отчетност и прозрачност.
- Извършен независим, ефективен и ефикасен одит на изпълнението в публичния сектор по отношение на:
 - изпълнението на политики и национални програми, вкл. хоризонтални политики;
 - области, където действат съществени рискови фактори (изпълнението не отговаря на потребностите на обществото; съсредоточени са значителни финансови и други ресурси и др.);
 - области, където е съсредоточен обществен интерес;
 - изпълнение на задължения, възникнали в резултат от международни договори, вкл. Договор за ЕС.
- Одитни доклади, в съответствие с международно приетите стандарти за одитиране на ВОИ и прилагане на добрите практики в областта на одита на изпълнението като се предоставят:
 - нова информация и знание за начина на управление на публичните ресурси в области, които не са одитирани;
 - резултати от задълбочени анализи или нови перспективи в области, които са вече одитирани;
 - съществуващата информация в по-достъпна форма за заинтересованите страни.
- Извършени специфични одити с цел подобряване управлението на търговските дружества, държавните предприятия, юридическите лица по смисъла на чл. 6, ал. 3, т. 3 от Закона за Сметната палата, БНБ, приватизираното държавно и общинско имущество, публичните средства и активи на лица извън публичния сектор, включително концесионни договори.
- Публичност и прозрачност на дейността на политическите партии и финансирането на предизборните кампании на участниците в изборите.
- Предоставена на Народното събрание на надеждна информация, която да подпомогне законодателния орган при осъществявания от него парламентарен контрол
- Становища по изпълнението на държавния бюджет, на бюджета на държавното обществено осигуряване, на бюджета на Националната здравноосигурителна каса, на бюджетните разходи на Българската народна банка съгласно ЗСП.
- Становища по Консолидирания годишен доклад за вътрешния контрол в публичния сектор и по Доклада за финансовото управление и контрол и вътрешния одит във Висшия съдебен съвет
- Предоставена информация на обществеността за дейността на Сметната палата чрез интернет страницата, медиите, социалните мрежи, годишния Отчет за дейността

Организационни структури, участващи в програмата

Сметната палата, Кабинет на председателя, Дирекция „Административно-информационно обслужване“, Дирекция „Финансово-стопански дейности и управление на собствеността“, Дирекция „Правно-нормативно осигуряване“, Дирекция „Развитие на одитната дейност“, Дирекция „Международна дейност и проекти“, Дирекция „Сигурност“, Одитна дирекция I "Финансови одити", Одитна дирекция II "Финансови одити", Одитна дирекция I "Одити за съответствие при финансовото управление", Одитна дирекция II "Одити за съответствие при финансовото управление", Одитна дирекция "Одити на изпълнението", Одитна дирекция "Специфични одити"

Отговорност за изпълнението на програмата

Сметната палата, Кабинет на председателя, Дирекция „Административно-информационно обслужване“, Дирекция „Финансово-стопански дейности и управление на собствеността“, Дирекция „Правно-нормативно осигуряване“, Дирекция „Развитие на одитната дейност“, Дирекция „Международна дейност и проекти“, Дирекция „Сигурност“, Одитна дирекция I "Финансови одити", Одитна дирекция II "Финансови одити", Одитна дирекция I "Одити за съответствие при финансовото управление", Одитна дирекция II "Одити за съответствие при финансовото управление", Одитна дирекция "Одити на изпълнението", Одитна дирекция "Специфични одити"

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. лв.)

№	0500.01.01. Бюджетна програма „Независим, ефективен и ефикасен одит, подпомагащ доброто управление и отчетността на публичните средства и дейности“ (класификационен код и наименование на бюджетната програма)	Отчет 2019	Отчет 2020	Закон 2021	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
	1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	19127,2	19696,1	21648,7	23538,8	22257,3	22257,3
	Персонал	16068,7	17083,7	18776,7	20130,8	19085,9	19085,9
	Издръжка	2290,4	1393,5	1948	2484,0	2247,4	2247,4
	Капиталови разходи	768,1	1218,9	924	924	924	924
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	18084,7	19696,1	21648,7	23538,8	22257,3	22257,3
	Персонал	15494,7	17083,7	18776,7	20130,8	19085,9	19085,9
	Издръжка	1821,9	1393,5	1948	2484,0	2247,4	2247,4
	Капиталови разходи	768,1	1218,9	924	924	924	924
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	1042,5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Персонал	574,0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	468,5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	От тях за: *						
	1. Туининг проект с Република Северна Македония	1042,5					
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	97,4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	1. Персонал по Старт на кариерата	6,7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	2. Издръжка по план-сметка за избори	9,3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	3. Капиталови разходи по план-сметка за избори..	81,4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	97,4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	18182,1	19696,1	21648,7	23538,8	22257,3	22257,3
	Общо разходи (I.+II.+III.):	19224,6	19696,1	21648,7	23538,8	22257,3	22257,3
	Численост на щатния персонал	406	406	540	540	540	540
	Численост на извънщатния персонал	35	38	38	38	38	38

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Цветан Цветков)