

**ПРОЕКТ ОБЮДЖЕТ ЗА 2022 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА БЮДЖЕТНА
ПРОГНОЗА ЗА 2023 И 2024 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ
(ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ)**

НА КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

I. МИСИЯ

Мисията на Конституционния съд е да осигурява върховенството на Конституцията. Съдът е гарант за спазването на Конституцията, за защита на основните права на човека и свободите на гражданите. Конституционният съд е независим от законодателната, изпълнителната и съдебната власт и в своята дейност се ръководи само от Конституцията и Закона за Конституционен съд (ЗКС). Дейността на Конституционния съд се подпомага от неговата администрация, която обезпечава нормалното и законосъобразно реализиране на конституционно закрепените му правомощия.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Конституционният съд на Република България е специфична институция, създадена с Конституцията и натоварена да осигурява нейното върховенство. Организационното развитие на съда зависи от конституционната и законовата рамка на дейността му и от активността на институциите, имащи право да го сезират. Конституцията и ЗКС определят организацията, структурата, състава и компетентността на съда. Това е т. нар. външна регулаторна рамка за съда. От друга страна, Конституционният съд разполага със значителна свобода на преценка при определянето на организацията на дейността си, като приема своя собствен процедурен правилник. По този начин съдът урежда и административните, и структурните въпроси от неговата институционална дейност. Вътрешните правни актове, които съгласно закона се приемат от съда и вътрешните правила за дейността на администрацията, които се утвърждават от председателя, представляват вътрешната правна рамка.

Конституционният съд е независим от законодателната, изпълнителната и съдебната власт и в своята дейност се ръководи само от Конституцията и ЗКС. В същото време, в рамките на действащата конституционна и законова рамка, не разполага с мандат да подкрепи изготвянето на потенциалните изменения и/или допълнения в закона. Функционална и организационна независимост на Съда до известна степен е ограничена от други приложими закони, които се прилагат за другите публични институции.

Конституционният съд се състои от 12 съдии, положили клетва да спазват добросъвестно задълженията си, възложени от Конституцията и ЗКС. Организацията на дейността на Конституционния съд е регламентирана в ЗКС и в Правилника за организацията на дейността на Конституционния съд (ПОДКС). В чл. 11 ПОДКС е посочена структурата на администрацията, която се ръководи от главен секретар и се обособява в дирекция „Обща администрация“ и дирекция „Специализирана администрация“. Към момента дейността на администрацията се осъществява от държавни служители и лица, работещи по трудово правоотношение.

В Стратегия за развитие на администрацията на Конституционния съд на Република България 2019 г. – 2021 г. са очертани приоритетите в работата на администрацията на Конституционния съд с акцент върху следните шест основни области: организационна и функционална структура, вътрешна правна рамка, инфраструктура и информационни технологии, комуникация и информация, международна дейност и публични финанси.

Поставените стратегическите цели ще засилят допълнително усилията за изграждане на експертна администрация, привличане на нови човешки ресурси и по-добри условия на труд, повишаване на осведомеността на обществеността относно ролята и функциите на съда, повишаване на нивото на прозрачност по отношение на обществото, както и ефективно членство в международни форуми и организации. Развитието на администрацията на Конституционния съд, постигането на добро финансово управление и по-нататъшното изграждане на публичния образ на съда като институция, по косвен начин ще се отразят и на дейността на самия съд и ще допринесат за повишаване на качеството на конституционното правосъдие.

III. ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ (ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ)*

Създаването на Конституционния съд става възможно с приемането на Конституцията на Република България на 12 юли 1991 г. Конституционният съд е независим орган, чиято основна задача е да обезпечи върховенството на Конституцията. Неговите решения са задължителни за всички. Конституционният съд на Република България има следните правомощия:

- дава задължителни тълкувания на Конституцията;
- произнася се по искане за установяване на противоконституционност на законите и на другите актове на Народното събрание, както и на актове на президента;
- решава спорове за компетентност между Народното събрание, президента и Министерския съвет, както и между органи на местно самоуправление и централните изпълнителни органи;
- произнася се по съответствието на сключените от Република България международни договори с Конституцията преди ратификацията им, както и за съответствието на законите с общопризнатите норми на международното право и с международните договори, по които България е страна;
- произнася се по спорове за конституционността на политическите партии и сдружения;
- произнася се по спорове за законността на избора за президент и вицепрезидент;
- установява обстоятелствата по чл. 97, ал. 1, точки 1 и 2 и ал. 2 от Конституцията;
- произнася се по спорове за законността на избора на народен представител;
- установява неизбираемост или несъвместимост на народен представител с упражняването на други функции;
- произнася се по спорове за законността на избора на член на Европейския парламент от Република България;
- произнася се по обвинения, повдигнати от Народното събрание, срещу президента и вицепрезидента;

- сменя имунитета и установява фактическа невъзможност и несъвместимост на съдия от Конституционния съд.

Със закон не могат да се дават или отнемат правомощия на Конституционния съд.

Всички правомощия на Конституционния съд представляват по своята същност материален критерий за неговото правно положение. Те съдържат и изразяват заложената в Конституцията идея, че Конституционният съд е конституционен орган, вграден в устройството и функционирането на държавата и в едни нови условия, каквито представлява членството на България в наддържавна общност — Европейският съюз, Конституционният съд несъмнено обогатява своята роля и проявления.

Конституционният съд действа само по сезиране от конституционно легитимирани субекти и по никакъв начин не може да прогнозира или да влияе върху правото на инициативата на органите и лицата по чл. 150 от Конституцията.

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ПРОГНОЗА ЗА 2022Г. И АКТУАЛИЗИРАНАТА ПРОГНОЗА ЗА 2023 И 2024 Г.

Описание на приходите

Конституционният съд не администрира приходи и не прогнозира такива за следващите три години.

Описание на разходите

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2019 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0400.00.00	Общо разходи	3 236,2	3 236,2	0	3 236,2	3 236,2	0	0	0	0
0400.01.00	Функционална област „Върховенство на Конституцията“	3 236,2	3 236,2	0	3 236,2	3 236,2	0	0	0	0
0400.01.01	Бюджетна програма „Тълкуване на Конституцията“	3 236,2	3 236,2	0	3 236,2	3 236,2		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 891 от 2020 г.

Забележка: Отчетните данни за 2019 г. следва да са съотнесени към действащата класификация съгласно РМС № 891 от 2020 г. с оглед проследяване на промените и тенденциите при изпълнението на съответната бюджетна програма.

Само в случай, че за отчетния период са извършвани разходи по области на политики/функционални области и бюджетни програми, които не могат да бъдат съотнесени към областите на политики/функционалните области и бюджетните програми съгласно РМС № 891 от 2020 г. (например при структурни и функционални промени, засягащи бюджетните организации, когато техни функции и дейността са излезли от системата на ПРБ), то тогава се посочват и области на политики/функционални области и бюджетни програми, утвърдени с действащата класификация за отчетния период.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2020г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0400.00.00	Общо разходи	3431,6	3431,6	0	3431,6	3431,6	0	0	0	0
0400.01.00	Функционална област „Върховенство на Конституцията“	3431,6	3431,6	0	3431,6	3431,6	0	0	0	0
0400.01.01	Бюджетна програма „Тълкуване на Конституцията“	3431,6	3431,6	0	3431,6	3431,6		0		

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Закон 2021г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0400.00.00	Общо разходи	5609,6	5609,6	0	5609,6	5609,6	0	0	0	0
0400.01.00	Функционална област „Върховенство на Конституцията“	5609,6	5609,6	0	5609,6	5609,6	0	0	0	0
0400.01.01	Бюджетна програма „Тълкуване на Конституцията“	5609,6	5609,6	0	5609,6	5609,6		0		

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Проект за 2022 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0400.00.00	Общо разходи	5503,8	5503,8	0	5503,8	5503,8		0	0	0
0400.01.00	Функционална област „Върховенство на Конституцията“	5503,8	5503,8		5503,8	5503,8		0	0	0
0400.01.01	Бюджетна програма „Тълкуване на Конституцията“	5503,8	5503,8		5503,8	5503,8		0		

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2023г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0400.00.00	Общо разходи	4908,6	4908,6		4908,6	4908,6		0	0	0
0400.01.00	Функционална област „Върховенство на Конституцията“	4908,6	4908,6		4908,6	4908,6		0	0	0
0400.01.01	Бюджетна програма „Тълкуване на Конституцията“	4908,6	4908,6		4908,6	4908,6		0		

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2024г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
0400.00.00	Общо разходи	6708,6	6708,6		6708,6	6708,6		0	0	0
0400.01.00	Функционална област „Върховенство на Конституцията“	6708,6	6708,6		6708,6	6708,6		0	0	0
0400.01.01	Бюджетна програма „Тълкуване на Конституцията“	6708,6	6708,6		6708,6	6708,6		0		

Източници на финансиране на консолидираните разходи (хил. лв.)	Проект 2022 г.	Прогноза 2023г.	Прогноза 2024 г.
Общо разходи:	5503,8	4908,6	6708,6
Общо разчетено финансиране:	5503,8	4908,6	6708,6
<i>По бюджета на ПРБ</i>	5503,8	4908,6	6708,6
<i>По други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:</i>			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от ЕС			
• Други международни програми и договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз			
• Други програми и средства от други донори			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други			

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

0400.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ТЪЛКУВАНЕ НА КОНСТИТУЦИЯТА”

(класификационен код и наименование на бюджетната програма)

Цели на бюджетната програма

- Осигуряване на върховенството на Конституцията

Целеви стойности по показателите за изпълнение

От дейността Конституционния съд не могат да се прогнозират целеви стойности, тъй като Конституционният съд действа само по сезиране от конституционно легитимирани субекти и по никакъв начин не може да предвиди или да влияе върху правото на инициативата на органите и лицата по чл. 150 от Конституцията.

Следва да бъде посочено още, че с целеви стойности по показателите за изпълнение е неоправдано да бъдат отчитани постигнатите резултати от дейността на Конституционния съд, тъй като не големият брой решени дела осигурява върховенството на Конституцията, а конституционносъобразната законодателна дейност на Народното събрание.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата
Законодателната дейност и другите актове на Народното събрание. Актовете на президента. Провеждането на избори. Сключването на международни договори и тяхната ратификация.

Информация за наличността и качеството на данните

Наличността на данните се определя от функциите и компетенциите на Конституционния съд.

Данните за дейността на Конституционния съд са публично достъпни на интернет страницата на съда.

Съгласно Правилника за организацията на дейността на Конституционния съд данните се съхраняват в деловодството на съда и в неговия архив.

Организационни структури, участващи в програмата

В изпълнението на бюджетната програма участва Конституционния съд, като за осъществяване на функциите си изисква информация от други държавни органи и институции. Конституционният съд действа по инициатива на народни представители (най-малко една пета), на президента на републиката, на Министерския съвет, на Върховния касационен съд, на Върховния административен съд, на главния прокурор, на омбудсмана, на Висшия адвокатски съвет и на страните по спорове за компетентност по чл. 149, ал. 1, т. 3 от Конституцията, вкл. и общинските съвети.

Отговорност за изпълнението на програмата.

Изпълнението на бюджетната програма е изцяло в отговорността на председателя на Конституционния съд.

№	0400.01.01 Бюджетна програма „Тълкуване на Конституцията”	Отчет 2019	Отчет 2020	Закон 2021 г.	Проект 2022 г.	Прогноза 2023 г.	Прогноза 2024 г.
	1	3	4	5	6	7	7
I.	Общо ведомствени разходи:	3 236.2	3 431.6	5 609.6	5503,8	4908,6	6708,6
	Персонал	2 885.2	3 073.3	5 179.6	4743,8	4348,6	6148,6
	Издръжка	281.8	283.2	330.0	540,0	420,0	420,0
	Капиталови разходи	69.2	75.1	100.0	220,0	140,0	140,0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	3 236.2	3 431.6	5 609.6	5503,8	4908,6	6708,6
	Персонал	2 885.2	3 073.3	5 179.6	4743,8	4348,6	6148,6
	Издръжка	281.8	283.2	330.0	540,0	420,0	420,0
	Капиталови разходи	69.2	75.1	100.0	220,0	140,0	140,0
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	3 236.2	3 431.6	5 610.0	5503,8	4908,6	6708,6
	Общо разходи (I.+II.+III.):	3 236.2	3 431.6	5 610.0	5503,8	4908,6	6708,6
	Численост на щатния персонал	34	45	45	55	55	55
	Численост на извънщатния персонал						

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. лв.)