

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

ДОКЛАД

за дейността на Координационния съвет по концесиите
през 2021 г.

(приет от Координационния съвет по концесиите на заседание, проведено на 14 септември 2022 г. – приложение към решението по т. 3 от дневния ред)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

Съдържание:

I. ВЪВЕДЕНИЕ	3
II. СЪСТАВ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ	4
III. ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ	4
IV. СЕКРЕТАРИАТ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ	4
V. ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2021 г.	4
VI. УВЕДОМЯВАНЕ ЗА И ПУБЛИЧНОСТ НА РЕШЕНИЯТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ	7

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

І. ВЪВЕДЕНИЕ

Координационният съвет по концесиите (Координационният съвет/съвета) е създаден със Закона за концесиите (ЗК) като постоянно действащ орган за координация при определянето и изпълнението на държавната политика в областта на концесиите с функции по стратегическото развитие, планирането, мониторинга, управлението и контрола на концесиите.

Координационният съвет осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на чл. 38, ал. 1 от ЗК, като:

1) приема и чрез председателя си предлага на Министерския съвет (МС) за одобряване Националната стратегия за развитие на концесиите, плана за действие за държавните концесии, както и изменения и допълнения в тях;

2) координира действията по изпълнение на плана за действие за държавните концесии;

3) обсъжда и дава насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори;

4) възлага на Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК) извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори;

5) приема годишен доклад за състоянието на концесиите въз основа на одобрените от МС годишни отчети на концедентите и на обобщената информация за концесионните договори, предоставена от АППК.

Министрите правят предложения до Координационния съвет относно Националната стратегия, за включването, изключването и промяната на проекти в плана за действие за държавните концесии, както и предложения за приемане на насоки относно отстраняване на проблеми в кръга на тяхната компетентност, които са свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори.

Министърът на финансите прави предложения до Координационния съвет за приемане на насоки относно финансово-икономическите елементи на концесиите.

Кметовете на общини правят предложения до Координационния съвет относно Националната стратегия за развитие на концесиите и за приемане на насоки относно проблеми, които са свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори.

Съгласно чл. 38, ал. 4 от ЗК Координационният съвет приема правилник за организацията и дейността си. Правилникът за организацията и дейността на Координационния съвет по концесиите (Правилника) е приет с Решение на по т. 1 от Протокол № 1 от заседанието, проведено на 30 април 2018 г. и е изменен и допълнен с Решение по т. 1 от заседанието, проведено на 9 април 2020 г.

Координационният съвет приема и представя на Министерския съвет ежегоден доклад за дейността си в срок до 31 март на следващата година, на основание чл. 3 и чл. 12, ал. 1, т. 5 от Правилника.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

II. СЪСТАВ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ

Съгласно Закона за концесиите Координационният съвет се състои от: председател – заместник министър-председател, и от членове: заместник-министри, изпълнителният директор на АППК, председателят на Сметната палата, директорът на Агенцията за държавна финансова инспекция, директорът на специализираната дирекция от Администрацията на Министерския съвет и изпълнителният директор на Националното сдружение на общините в Република България.

Поименният състав на съвета е определен със Заповед на министър-председателя.¹

III. ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ

Правилникът за организацията и дейността на Координационния съвет по концесиите е приет с Решение на по т. 1 от Протокол № 1 от заседанието, проведено на 30 април 2018 г. и е изменен и допълнен с Решение по т. 1 от заседанието, проведено на 9 април 2020 г. През отчетния период Правилникът не е изменен и допълван.

IV. СЕКРЕТАРИАТ НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ

Съгласно Заповед на министър-председателя № В-205 от 01 декември 2017 г., функциите на Секретариат на Координационния съвет се изпълняват от дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет.

Дейността на Секретариата се ръководи и организира от директора на дирекцията, който е и член на съвета.

V. ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ ПРЕЗ 2021 Г.

През 2021 г. са проведени 3 (три) процедури за неприсъствено приемане на решения, на които са разгледани въпроси и са приети решения, свързани с функциите и дейността на съвета, определени в ЗК, както следва:

1. Относно Плана за действие за държавните концесии.

По предложения на министри, в съответствие с провежданата от тях секторна политика, през 2021 г. са направени три актуализации на Плана за действие за държавните концесии за периода 2021 – 2027 г.² Съответните Актуализирани планове за действие са приети с решения на Координационният съвет, както следва:

1.1. Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 26 януари 2021 г. – 03 февруари 2021 г., е приет Актуализиран план за действие за държавните концесии (2021 – 2027 г.), в който е отразено предложение на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика и министър на туризма за включване на проекти и за промени в проекти за концесии за морски плажове.

1.2. Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 08 февруари 2021 г. – 15 февруари 2021 г., е приет Актуализиран план за действие за държавните концесии (2021 – 2027 г.), в който са отразени: (i) предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за включване на проекти за концесии в областта

¹ Заповед на министър-председателя № Р-56 от 12 април 2018 г. за определяне поименния състав на Координационния съвет по концесиите към Министерския съвет, изменена със Заповеди № Р-72, Р-167 и Р-190 от 2018 г., № Р-7, Р-72, Р-85 и Р-122 от 2019 г. и № Р-101, Р-108 и Р-191 от 2020 г.

² Одобрен от Министерския съвет на 20 януари 2021 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

на транспорта; и (ii) предложение на министъра на младежта и спорта за включване на проект за концесия за спортен обект.

Като резултат от проведените две неприсъствени процедури, Координационният съвет е приел Актуализиран план за държавните концесии за периода 2021 – 2027 г., в който са включени предложенията на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика и министър на туризма, на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и на министъра на младежта и спорта. Актуализираният план е одобрен от Министерския съвет на 17 февруари 2021 г.

1.3. Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 31 март 2021 г. – 08 април 2021 г., е приет Актуализиран план за действие за държавните концесии (2021 – 2027 г.), в който са отразени: (i) предложение на министъра на финансите за включване на проект за концесия за строителство и/или услуги на граничните контролно-пропускателни пунктове на Република България; и (ii) предложение на министъра на околната среда и водите за включване на проекти за концесии за добив на минерална вода. Приетият от Координационния съвет Актуализиран план е съгласуван по реда на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и е внесен за одобряване от Министерския съвет на 28 април 2021 г., но не е разгледан и съответно одобрен поради оттеглянето му от вносителя.

2. Относно координиране действията по изпълнение на Плана за действие за държавните концесии:

През отчетния период членовете на Координационния съвет или министри не са предлагали на съвета предприемане на действия, свързани с координиране изпълнението на Плана за действие.

3. Относно насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с възлагането на концесиите и с изпълнението или прекратяването на концесионните договори:

Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 31 март 2021 г. – 08 април 2021 г., по предложение на изпълнителния директор на АППК Координационният съвет е приел насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с изпълнението на концесионни договори, които са установени при осъществения от АППК през 2020 г. независим външен контрол.

4. Относно възлагането на АППК извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори:

През отчетния период Координационният съвет не е възлагал на АППК извършването на извънредни проверки на определени концесионни договори.

5. Относно годишен доклад за състоянието на концесиите:

Съгласно ЗК Координационният съвет приема годишен доклад за състоянието на концесиите въз основа на одобрените от Министерския съвет годишни отчети на концедентите по чл. 132, ал. 2 от ЗК и на обобщената информация за концесионните договори, предоставена от АППК.

Годишните отчети на концедентите се изготвят въз основа на информацията за изпълнение на концесионните договори за предходната година, която се представя за публикуване в Националния концесионен регистър (НКР) ежегодно в срок до 30 септември. Срок за представяне на годишните отчети от министрите и кметовете на общини, съответно за одобряването им от Министерския съвет/общинските съвети не е определен и предвид

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

времето, необходимо за обобщаване на информацията и за изготвяне на отчетите последните в повечето случаи се одобряват през следващата календарна година. В тази връзка годишният доклад за състоянието на концесиите, приет през определена година, следва да включва данни за изпълнението на концесионните договори за две години преди годината на доклада.

През 2020 г. Координационният съвет не е приел доклад за състоянието на концесиите за 2018 г., тъй като редът за изготвяне на доклада, както и на отчетите на концедентите и на обобщената информация за концесионните договори, върху които на АППК е възложено да извършва контрол, е определен с Наредбата за мониторинга, управлението и контрола на концесиите (Наредбата). Действието на Наредбата бе спряно с Определение № 10782 от 7.09.2018 г. на ВАС на РБ - бр. 95 от 16.11.2018 г., в сила от 16.11.2018 г. Производството по адм. дело № 13469/2018 г. по описа на Върховния административен съд, пето отделение, в хода на което е спряно действието на Наредбата, е прекратено с Протоколно определение от 2 октомври 2019 г. по административно дело № 13469 от 2018 г., обнародвано в Държавен вестник, брой 97 от 10 декември 2019 г. В резултат на спряното действие на Наредбата съществена част от необходимата информация не е била осигурена своевременно, което е забавило и изготвянето на доклада за състоянието на концесиите през 2018 г.

Предвид гореизложеното, чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 31 март 2021 г. – 08 април 2021 г., Координационният съвет е приел Годишен доклад за състоянието на концесиите за 2018 г. и за 2019 г. по предложение на директора на дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет.

6. Други решения на Координационния съвет:

6.1. Относно Доклад за дейността на Координационния съвет по концесиите през 2020 г.:

Докладът за дейността на Координационния съвет по концесиите през 2020 г. е приет от Координационния съвет чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 31 март 2021 г. – 08 април 2021 г., по предложение на директора на дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет, и е представен и приет от Министерския съвет на 28 април 2021 г.

6.2. Относно доклади на АППК за извършен независим външен контрол на изпълнението на концесионни договори, включени в одобрен от Министерския съвет Годишен план за извършване на независим външен контрол на изпълнението на концесионни договори от АППК за 2020 г.³ (годишен план на АППК):

Във връзка с извършения от АППК през 2020 г. независим външен контрол на изпълнението на концесионни договори, включени в одобрен от Министерския съвет годишен план на АППК, през отчетната година са разгледани и приети за сведение доклади за извършените от АППК проверки на концесионни договори и план-графици за изпълнение на препоръките, които са били представени на Координационния съвет в изпълнение на чл. 42, ал. 3 от ЗК, както следва:

1) Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 26 януари 2021 г. – 03 февруари 2021 г., Координационният съвет е приел за сведение Доклада на АППК за осъществен независим външен контрол по изпълнението на Договор за предоставяне на концесия за добив върху част от минералната вода пот находище „София – Княжево“, гр. София, район Витоша, Столична община, обект – изключителна държавна собственост,

³ Одобрен с Решение № 113 на Министерския съвет от 20.02.2020 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО КОНЦЕСИИТЕ

разкрита чрез сондаж № 1хг, сключен на 28.08.2008 г. между Министерския съвет на Република България, представляван от министъра на околната среда и водите, и „Соф Дринкс“ ООД, гр. София, и План-графика на Министерството на околната среда и водите за изпълнение на препоръките.

2) Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 31 март 2021 г. – 08 април 2021 г., Координационният съвет е приел за сведение Доклада на АППК за осъществен независим външен контрол по изпълнението на Договор за предоставяне на концесия за строителство на Централна железопътна гара Пловдив, област Пловдив, община Пловдив, населено място Пловдив, сключен на 12.03.2013 г., и информацията за предприетите от Комисията за мониторинг и контрол, назначена от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията действия, и приетите от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията решения за изпълнение на препоръките.

6.3. Относно обобщена информация за концесионните договори, върху които на АППК е възложено да извършва контрол:

Чрез процедура за неприсъствено приемане на решения, проведена в периода 31 март 2021 г. – 08 април 2021 г., със свое решение Координационният съвет е приел за сведение обобщената информация за концесионните договори, върху които на АППК е възложено да извършва независим външен контрол през 2020 г. С решението са приети и предложените от агенцията насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с изпълнението на концесионните договори.

VI. УВЕДОМЯВАНЕ ЗА И ПУБЛИЧНОСТ НА РЕШЕНИЯТА НА КООРДИНАЦИОННИЯ СЪВЕТ

С оглед уведомяване за и публичност на решенията на съвета и в съответствие с Правилника, въз основа на одобрените протоколи от заседанията и приетите от Координационния съвет решения, в Информационния раздел на НКР дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет е публикувала:

- 1) Препис-извлечения от протоколите от проведените заседания с приетите решения;
- 2) Приетите насоки за отстраняване на системни проблеми;
- 3) Доклада за дейността на Координационния съвет;
- 4) Годишния доклад за състоянието на концесиите за 2018 г. и за 2019 г.;
- 5) Консолидирания правилник за организацията и дейността на Координационния съвет.