



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ НА УЧАСТИЕТО В ГЛОБАЛНАТА
ИНИЦИАТИВА „ПАРТНЬОРСТВО ЗА ОТКРИТО УПРАВЛЕНИЕ“

УТВЪРЖДАВАМ:

МАРИЯ ГАБРИЕЛ

председател на Съвета за координация
на участието на България в Глобалната
инициатива „Партньорство за открито
управление“

ПРОТОКОЛ № 4

от заседанието на Съвета за координация на участието на България в Глобалната инициатива
„Партньорство за открито управление“

на 19 декември 2023 г.

На 19.12.2023 г. бе проведено редовно заседание на Съвета за координация на участието на България в Глобалната инициатива „Партньорство за открито управление“. В съответствие с чл. 2, ал. 3 от ПМС 132/05.04.2021 г. заседанието бе ръководено съвместно от председателя на съвета заместник министър-председателят и министър на външните работи Мария Габриел и съпредседателя на съвета директорът на Българския институт за правни инициативи Биляна Гяурова-Вегертседер.

Заседанието бе проведено при изискуемия кворум,

Присъствали членове на съвета:

МАРИЯ ГАБРИЕЛ	председател на Съвета
БИЛЯНА ГЯУРОВА-ВЕГЕРТСЕДЕР	съпредседател на Съвета, избран на ротационен принцип, представител на юридическите лица с нестопанска цел Ангажимент по мярка 6
ИСКРЕН ИВАНОВ МАРИЯ ЦАНКОВА	администрация на Министерския съвет Ангажимент по мерки 1 и 6
АНЕЛИЯ ДИМОВА ПОЛЯ КАНЬОВА МАРИЯ ЦОНЕВА	Министерство на електронното управление Ангажимент по мерки 3, 4, 9, 12

РЕНИ БОРИСОВА ИВАНЕЛА АНДРЕЕВА	
ЕДИТА ХЮСЕИН ДИМИТЪР БЕРОВСКИ	Министерство на земеделието и храните Ангажимент по мярка 5
АННА АДАМОВА ТАНЯ ПАВЛОВА	Министерство на младежта и спорта Ангажимент по мярка 11
ЦВЕТЕЛИНА ЦВЕТАНОВА	Министерство на финансите Ангажимент по мярка 8
ИГНАТ АРСЕНОВ	Комисия за защита на потребителите Ангажимент по мярка 13
АНЕЛИЯ АНДРЕЕВА	Национален инспекторат по образованието Ангажимент по мярка 14
ЦВЕТОМИР ПЕТКОВ	Български институт по метрология Ангажимент по мярка 7
ИСИДОРА ДИМОВА	Български институт за правни инициативи Ангажимент по мярка 6
НАДЯ ШАБАНИ	Български център за нестопанско право Ангажимент по мерки 1, 4, 12
СЛАВИТА ДЖАМБАЗОВА	Български червен кръст (представител на Съвета за развитие на гражданското общество) Ангажимент по мярка 11
ГЕОРГИ БОГДАНОВ	Национална мрежа за децата Ангажимент по мярка 14
МИРОСЛАВ ЦЕКОВ	Национален младежки форум Ангажимент по мярка 11
АЛЕКСАНДЪР КАШЪМОВ	Програма Достъп до информация Ангажимент по мярка 2
ГЕОРГИ ПЕТРОВ	Форум Гражданско участие

	Ангажимент по мярка 10
СТЕФАН АНГЕЛОВ	независим оценител от страна на инициативата

Заседанието на Съвета за координация на участието на България в Глобалната инициатива „Партньорство за открито управление“ протече при следния дневен ред:

1. Преглед на изпълнението на мерките от Четвъртия национален план за действие Република България в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“ – напредък, проблеми, актуализиране на срокове и контактни лица;
2. Предложения за актуализация на плана.

Представителите на администрацията и партньорите от гражданските организации информираха Съвета за хода на изпълнението на мерките и направиха предложения за актуализиране на Плана, с което по същество двете точки от дневния ред бяха обединени.

По Мярка № 1 - Концептуална рамка за отворено управление

Не бе отчетен съществен напредък. След приемането на Плана двете страни са работили върху примерни правила за избор на членове на работна група за изпълнение на мярката, налице е недовършен и неodobрен вариант. Заинтересованите страни постигнаха съгласие да се номинират представители от администрацията и НПО за съвместен екип, без да се разработват отделни правила за номинациите. Българският център за нестопанско право в оперативен срок ще предложи критерии за избор на представители на граждански организации в съвместния екип, а администрацията на Министерския съвет се ангажира да предложи представители от администрацията. Срокът на изпълнението на мярката следва да бъде удължен.

По мярка 2 - Изпълнение на стандартите на Конвенцията за Съвета на Европа за достъп до официални документи

От страна на Програма Достъп до информация бе подчертано, че с новите изменения в Закона за достъп до обществена информация са запазени добрите стандарти за достъп. Потвърдено бе, че ще бъде актуализиран анализът за съответствие на закона със стандартите на Конвенцията. Мярката остава с уточнението да се търси хоризонт за присъединяване и ратификация на Конвенцията в рамките на следващия план за действие.

По мярка 3 – Провеждане на национално оценяване на развитието на интернет в България чрез приетата рамка на индикаторите за универсалност на ЮНЕСКО

Мярката се изпълнява и ще бъде изпълнена в срок, създаден е консултативен съвет за необходимите проектни дейности, работи се заедно с гражданско сдружение.

По мярка 4 – Реализиране на различни форми на ефективен обществен диалог за разработване на общи стандарти при използването на изкуствен интелект (ИИ) с осигуряване на равен достъп и зачитане на правата на човека

Взето е решение за създаване на работна група от представители на Министерството на електронното управление и на неправителствени организации за разработване на стандарти за използване на изкуствен интелект, в съответствие с наскоро приетите стандарти в ЕС какво?.

По мярка 5 - Реализиране на ефективен обществен контрол при проверки в животновъдни и други обекти за отглеждане на животни

Към момента не се изпълняват дейности по мярката, поради изготвянето на нов Закон за ветеринарно-медицинската дейност, което върви с бавни темпове. Представители на НПО КАЖИ – партньор в изпълнението на мярката, не взеха участие в заседанието, както и в работната група за законопроекта. Не са направили нито едно предложение до момента. От страна на МЗХ бе заявено, че могат да се включат в бъдещите обществени консултации. Становището на МЗХ е, че мярката е неизпълнима, тъй като на достъп до обектите, подлежащи на проверка, имат право само длъжностни лица и няма как „достъп до обекта да се гарантира със закон“ за представители на граждански организации, защото не може да се задължи собственикът на обекта да ги допусне.

По мярка 6 – Task force COVID-19

Готов е първият проект на доклад с обобщението на публичните разходи за ковид пандемията, въз основа на предоставените от публичните институции данни. Работата по изпълнението на мярката продължава по план.

По мярка 7 – Изграждане на национална метрологична мрежа

Въпреки известни финансови затруднения, по-голямата част от предвидените дейности се изпълняват в срок във връзка с електронните сертификати за измерванията.

По мярка 8 – Публикуване на информация в Портала за отворени данни

Мярката е съвместна на министерствата на финансите и на културата. От страна на МК мярката е изпълнена, публичната част на Регистъра на музеите е в Портала за отворени данни. От страна на МФ публикациите за бюджетното изпълнение се извършват ежемесечно и ще продължат.

По мярка 9 – Проучване на потребностите на гражданите и бизнеса за публикуване на информация от общественния сектор в отворен формат

От Министерството на електронното управление е изготвена методология, извършено е проучване за приоритизиране на данните. Мярката ще бъде надградена с изработване на критерии за приоритизиране.

По мярка 10 – Изработване на предложения за промени в Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

Проведена бе дискусия за мащаба на мярката и доколко тя може да бъде изпълнена чрез плана, поради факта, че промените в този закон традиционното се инициират от Народното събрание, тъй като се отнася за материя, регулираща конституционни права на гражданите. От страна на гражданската организация е поет ангажимент за преформулиране на мярката, както и за представяне на изготвения от тях анализ, предвиден в плана.

По мярка 11 – Подобряване на режима на доброволчеството

Мярката, предвидена като ангажимент на Съвета за развитие на гражданското общество, претърпя развитие след конституирането на настоящия Министерски съвет. В съответствие с приетата от него Програма за управление на Република България за периода юни 2023 г. – декември 2024 г., разработването на законопроекта е възложено на

Министерството на младежта и спорта (ММС). От ММС докладваха, че е създадена е работна група и законопроектът е в процес на изработване. Обсъдено беше, че е необходимо актуализиране на сроковете за изпълнение на мярката и промяна в отговорната институция, отговорна за мярката.

По мярка 12 – Разработване на шаблон за изпращане на онлайн петиции до правителството и парламента

Авторите на мярката споделиха притеснение за изпълнението на мярката, след проведена среща с министъра на електронното управление, в резултат на която е било посочено, че за изпълнението на мярката е необходимо първо да бъде въведена електронната идентификация. В отговор на тази теза беше изказано мнение, че използването на електронна идентификация би намалило значително потенциалните участници в петиции и това не е практика, която насърчава гражданското участие. Председателят на Съвета препоръча провеждането на още една среща по темата с министъра на електронното управление, с готовност да се включи при възможност в нея.

По мярка 13 – Засилване на участието на неправителствени организации в разрешаване на спорове между потребители и търговци от Комисията за защита на потребителите

От страна на Комисията за защита на потребителите бе заявено, както веднага след приемането на Плана са изразили становище, че мярката не може да бъде изпълнена, поради наличието на нормативни основания. Предлага се мярката да отпадне.

По мярка 14 - Форуми за публично обсъждане на рамка за инспектиране на качеството на образованието

Изпълнението на мярката е в ход. В предвидените дискусии ще бъде включена и подготвяната от Министерството на образованието и науката Наредба за качеството на образованието. Предложено е удължаване на срока.

На заседанието Съветът за координация на участието на България в Глобалната инициатива „Партньорство за открито управление“ взе следните решения:

По точка 2 от дневния ред:

Да се изготвят предложения за актуализация на Четвъртия национален план за действие Република България в рамките на инициативата „Партньорство за открито управление“, като администрацията на Министерския съвет координира събирането на предложенията на членовете.

Изготвил протокола:

Искрен Иванов

директор на дирекция „Модернизация на администрацията“
в администрацията на Министерския съвет