



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
СЪВЕТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНАТА РЕФОРМА

ДОКЛАД
за дейността на Съвета за административната реформа
през 2023 г.

Съветът за административната реформа (САР) е създаден с Постановление № 192 на Министерския съвет от 5 август 2009 г. като консултативен орган на Министерския съвет при координацията на правителствената политика в областта на държавната администрация. Правилникът за организацията и дейността на САР е приет с Постановление № 283 на Министерския съвет от 27 ноември 2009 г.

Председател на съвета е заместник министър-председател, определен с решение на Министерския съвет. Секретар на съвета е директорът на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет. Членове на съвета са: заместник министър-председателите и министрите; председателят на Националния статистически институт; главният секретар на Министерския съвет; изпълнителният директор на Института по публична администрация; двама областни управители, определени от председателя на съвета; изпълнителният директор на Националното сдружение на общините в Република България.

През 2023 г. е проведено едно присъствено заседание на Съвета за административната реформа, както и седем процедури за неприсъствено вземане на решения на основание чл. 12, ал. 2 от Правилника за организацията на дейността на Съвета за административната реформа. Вzeti са дванадесет решения.

В периода председатели на съвета са заместник министър-председателят по управление на европейските средства Атанас Пеканов (определен за председател с Решение № 704 на Министерския съвет от 28 септември 2022 г.) и заместник министър-председателят и министър на външните работи Мария Габриел (определена за председател с Решение № 476 на Министерския съвет от 14 юли 2023 г.).

1. Решения относно дейността на съвета

Съветът одобри доклада за дейността си през 2022 г. с Решение № 4 от 2023 г. на Съвета от 16 май 2023 г. и след това докладът е одобрен с Решение № 1 от протокол № 23 от заседанието на Министерския съвет на 23 май 2023 г.

Съветът одобри работната си програма за 2023 г. с Решение № 5 от 2023 г. на заседанието, проведено на 16 май 2023 г.

2. Решения в областта на публичното управление

2.1. Визия за Центъра на управление (Center of Government)

На заседанието на съвета, проведено на 16.05.2023 г., главният секретар на Министерския съвет Красимир Божанов представи Визия за Центъра на управление (Center of Government), базирана на аналитичен материал на ОИСР, изготвен в рамките на проект „Напредване на реформата в публичната администрация“, финансиран от Службата за подкрепа на структурни реформи на Европейската комисия, с изпълнител Организацията за сътрудничество и развитие (ОИСР). Съгласно възприетото от ОИСР значение Центърът за управление представлява административна структура, която е пряко подчинена на ръководителя на правителството (министър-председател, а при президентско управление - президент) и го подпомага при изпълнението на функциите му начело на изпълнителната власт. В контекста на България това е администрация на Министерския съвет. САР прие за сведение представената информация.

Резултатите от проекта включват анализ и идентифициране на препоръки за подобряване на политиката в три ключови сфери: стратегическо планиране и координация на политики - ролята на центъра на управление (Centre of Government) в тези процеси; регулаторна политика; интегритет в държавната администрация. По всяка от темите е извършена съпоставка на установения модел в България, спрямо стандартите на ОИСР и добрите практики в други държави. Изводите и препоръките са налични на следната връзка: <https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=&Id=352&y=&m=&d=>

2.2. Стандарти за екологосъобразно функциониране на публичната администрация

С Решение № 12 от 2023 г. съветът одобри внесените от министъра на околната среда и водите Стандарти за екологосъобразно функциониране на публичната администрация. Приемането на стандартите е мярка от Плана за действие за изпълнението на Националната програма за развитие България 2030 за периода 2022-2024 г. по Приоритет 10 „Институционална рамка“, Подприоритет 10.1 „Добро управление в публичния сектор“, Област на въздействие 10.1.г „Адаптивно управление“.

В хода на преговорите в рамките на предприєдинителния процес по линия на Комитета по екологична политика на ОИСР, от страна на България е поет ангажимент за постигане на пълно съответствие с препоръка OECD/LEGAL/0283, а именно: разработване и утвърждаване на Стандарти за екологично функциониране на публичната администрация, които да бъдат одобрени от САР.

3. Решения в областта на регулаторната политика

3.1. Годишен доклад за оценка на въздействието за 2022 г.

Годишният доклад за оценка на въздействието за 2022 г. е одобрен с Решение № 7 от 2023 г. Той се изготвя от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет (на основание чл. 77б, ал. 8, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация) и се одобрява ежегодно от САР. В него е включен анализ на мерките за развитие на регулаторната политика на национално ниво, включително относно извършването на оценка на въздействието, провеждането на обществени консултации, повишаването на качеството на нормативните актове и

намаляването на административната тежест. В тази връзка докладът е важен документ в представянето на регулаторната политиката пред Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.

3.2. С решение № 6 от 2023 г. съветът отмени свое решение № 14 от 06.07.2022 г. за определяне на основния състав на Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа.

Промяната е обоснована от факта, че съгласно измененията и допълненията на Постановление № 192 на Министерския съвет за създаване на САР, обнародвани в ДВ, бр. 75 от 20.09.2022 г. поименният състав на всяка работна група и експертна мрежа към съвета вече се определя с отделна заповед на председателя (чл. 2а, ал. 3), а не с решение на САР.

4. Одобряване на заплати на органи на изпълнителната власт

Съгласно чл. 5, ал. 18 от Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. (ПМС 67/2010 г.) за заплатите в бюджетните организации и дейности размерите на основните месечни заплати на някои органи на власт (председателите на държавни агенции и на държавни комисии, на изпълнителните директори на изпълнителни агенции, на областните управители, на органите по чл. 10, ал. 1, т. 3, 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда и на ръководителите на административни структури, създадени със закон или с постановление), се одобряват от САР по предложение на ресорните членове на Министерския съвет, отчитайки числеността на съответната администрация, нейния бюджет и функциите ѝ. Съгласно същото постановление индивидуалните основни месечни заплати на заместниците на тези органи се определят в размер 80 на сто от основната месечна заплата на съответните ръководители.

На това основание през отчетния период са внесени от ресорните членове на Министерския съвет и одобрени от САР предложения (Решения № 1-3 и 8-11 от 2023 г.) за определяне на размерите на основните месечни заплати на общо 59 органа на власт, от които 4 председатели на държавни агенции, 3 председатели на държавни комисии, 10 изпълнителни директори на изпълнителни агенции, 14 ръководители на административни структури, създадени със закон или с постановление, 28 директори на специализирани териториални администрации.

5. Списък на решенията:

Решение № 1: Одобрява внесените предложения от министъра на външните работи за определяне на размери на индивидуални основни месечни заплати на органи на власт, в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, съгласно приложението.

Решение № 2: Одобрява внесеното предложение от заместник министър-председателя по управление на европейските средства за определяне на размер на индивидуална основна месечна заплата на орган на власт, в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, съгласно приложението.

Решение № 3: Одобрява внесеното от министъра на регионалното развитие и благоустройството предложение за определяне на размер на индивидуална основна месечна заплата на орган на власт, в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, съгласно приложението.

Решение № 4: Одобрява Доклада за дейността на Съвета за административната реформа през 2022 г. и възлага на заместник министър-председателя и председател на Съвета за административната реформа да внесе доклада за разглеждане от Министерския съвет.

Решение № 5: Одобрява Работната програма на Съвета за административната реформа за 2023 г.

Решение № 6: Отменя Решение 14 от 06.07.2022 г. за определяне на основния състав на Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа.

Решение № 7: Одобрява Годишния доклад за оценка на въздействието за 2022 г.

Решение № 8: Одобрява внесеното от министъра на финансите предложение за определяне на размер на индивидуална основна месечна заплата на орган на власт, в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, съгласно приложението.

Решение № 9: Одобрява внесеното от министъра на регионалното развитие и благоустройството предложение за определяне на размер на индивидуална основна месечна заплата на орган на власт, в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности

Решение № 10: Одобрява внесените от министър-председателя (чрез главния секретар на Министерския съвет), министъра на енергетиката, министъра на здравеопазването, министъра на икономиката и индустрията, министъра на транспорта и съобщенията, и министъра на отбраната предложения за определяне на размери на индивидуални основни месечни заплати на органи на власт, в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности

Решение № 11: Одобрява внесените от министър-председателя (чрез главния секретар на Министерския съвет), министъра на земеделието и храните и министъра на иновациите и растежа предложения за определяне на размери на индивидуални основни месечни заплати на органи на власт, в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности

Решение № 12: Одобрява внесените от министъра на околната среда и водите Стандарти за екологосъобразно функциониране на публичната администрация